

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๒/๑๓๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๗๑๐

วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๖๖ เวลา ๐๘.๕๐

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบก

ระหว่างไทย - มาเลเซีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๘.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๔๐๔๓

ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย - มาเลเซีย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า

๑. การจัดทำกรอบเจรจาเพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย - มาเลเซียอยู่ภายใต้การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย - มาเลเซีย (Joint Commission - JC) ซึ่งที่ประชุม JC ครั้งที่ ๑๒ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ ที่เมืองโกตาकिनาบาลู รัฐซาบฮ์ ได้เห็นชอบให้ทั้งสองฝ่ายเร่งรัดการจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางบกระหว่างไทย - มาเลเซีย และในการเยือนมาเลเซียอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีมาเลเซียยังได้เห็นพ้องให้เร่งรัดการเจรจาดังกล่าว เพื่อทันลงนามในการประชุมหารือประจำปีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย ครั้งที่ ๕ (Annual Consultation) ในช่วงปลายปี ๒๕๕๕ ที่มาเลเซีย

๒. บันทึกความเข้าใจฯ จะช่วยสนับสนุนการเชื่อมโยงและอำนวยความสะดวกทางการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศในพื้นที่ชายแดน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจในพื้นที่ชายแดนในกรอบคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมสำหรับพื้นที่ชายแดนไทย - มาเลเซีย (Joint Development Strategy - JDS) รวมทั้งความเชื่อมโยงในอาเซียนในภาพรวม

๓. ในด้านสาระัตถะของร่างกรอบการเจรจา กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในประเด็นกฎหมายหากกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ พิจารณาแล้วเห็นว่า รูปแบบและสาระัตถะของร่างกรอบการเจรจาดังกล่าวมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและครอบคลุมประโยชน์ที่ฝ่ายไทยต้องการ

/๔. ในกรณี...

๔. ในกรณีที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ความตกลงที่จะเจรจากับต่างประเทศเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องเสนอกรอบการเจรจาและความตกลงเพื่อขอความเห็นชอบ ของรัฐสภา ส่วนราชการเจ้าของเรื่องก็ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสามและ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

๔.๑ ก่อนการเจรจาร่างความตกลงฯ จะต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการ รับฟังความคิดเห็นของประชาชน และคณะรัฐมนตรีจะต้องชี้แจงและเสนอกรอบการเจรจาต่อ รัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

๔.๒ โดยที่กรอบการเจรจาระบุว่า ความตกลงจะมีผลใช้บังคับในวันที่ลงนาม ดังนั้น หลังจากที่ได้มีการเจรจาจนทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่างความตกลงฯ ร่วมกันแล้ว (final agreed text) ก่อนการลงนามส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องให้ประชาชนเข้าถึงรายละเอียดของ ร่างความตกลงฯ และนำร่างความตกลงฯ พร้อมกับร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการความตกลงฯ (หากจำเป็นต้องมี) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ (๑) ขอความเห็นชอบร่างความตกลงฯ (๒) ขออนุมัติ บุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามความตกลงฯ ของฝ่ายไทย (๓) ขอความเห็นชอบเสนอความตกลงฯ และร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการความตกลงฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา และ (๔) ขอความเห็นชอบให้ดำเนินการแสดงเจตนาให้ความตกลงฯ มีผลผูกพันต่อไปได้เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ ความตกลงฯ และร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการความตกลงฯ (หากมี) ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว

๔.๓ ในกรณีที่การปฏิบัติตามความตกลงฯ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน หรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ก็จะต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับ ผลกระทบอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

๔.๔ หลังจากดำเนินการตามกระบวนการข้างต้นเสร็จสิ้นแล้ว บุคคลที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เป็นผู้ลงนามสามารถลงนามในความตกลงฯ เพื่อให้มีผลผูกพันและมีผลใช้บังคับได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)
รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๑

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๖๗ (สุภกิจ)

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๑๙๗