

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๕๒๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๗๕๐
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นกรณีที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ
(Thailand Privilege Card) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาขอเสนอความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อนุมัติตามที่กระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาเสนอ คือ เห็นชอบด้วยกับโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) โดยให้มีการ
จัดตั้งบริษัท Thailand Privilege Card มีทุนจดทะเบียน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
ถือหุ้นร้อยละร้อย (๑๐๐%)

ต่อมาได้มีการจดทะเบียนตั้งบริษัทฯ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดย
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ชำระค่าหุ้นไว้ ๕๐๐ ล้านบาท ยังคงค้างค่าหุ้นเป็นเงิน ๕๐๐ ล้านบาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบ
ในหลักการที่จะยุบเลิกโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ และให้บริษัทฯ จัดทำแผนการยุบเลิกโครงการบัตรสมาชิก
พิเศษและแผนการคืนเงินให้แก่สมาชิก และหากต้องใช้เงินงบประมาณให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. การดำเนินการของบริษัทฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กก ๕๒๐๑/๑๘๗๗ ลงวันที่
๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบถึงการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ ว่า

๒.๑ งบประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินการยุบเลิกโครงการเป็นเงินจำนวน ๒,๔๗๑.๖๕
ล้านบาท

- เป็นเงินคืนสมาชิก ๒,๕๖๓ ราย จำนวน ๒,๒๓๕.๙๔ ล้านบาท
- เป็นค่าใช้จ่ายในการยุบเลิก จำนวน ๒๓๕.๗๑ ล้านบาท
- อาจจะมีสมาชิกฟ้องร้องเรียกค่าเสียหาย ซึ่งไม่อาจคำนวณเป็นตัวเงินได้อีกจำนวนหนึ่ง

๒.๒ การสำรวจความเห็นจากสมาชิกจำนวน ๕๒๘ ราย สรุปได้ว่า มีสมาชิก ๑๒๓ ราย ยอมรับการยุบเลิกโครงการโดยต้องได้รับเงินคืนตามจำนวนที่เหมาะสม และอีก ๔๐๕ ราย จะขอคงสิทธิประโยชน์ดั้งเดิม

๒.๓ การยุบเลิกโครงการฯ จะกระทบต่อภาพลักษณ์และบรรยากาศการลงทุนของประเทศ

๒.๔ คณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแผนการยุบเลิกและผลกระทบด้านการเงินและไม่ใช้ด้านการเงินแล้ว มีมติให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยชำระค่าหุ้นที่เหลืออีก ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะดำเนินโครงการนี้ต่อไป

๓. ประเด็นข้อกฎหมาย

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การยุบเลิกโครงการต้องใช้เงินขึ้นต้นเป็นจำนวน ๒,๔๗๑.๖๕ ล้านบาท และมีแนวโน้มที่จะมีสมาชิกจำนวน ๔๐๕ ราย ที่ประสงค์ให้ดำเนินโครงการฯ ต่อ ฟ้องร้องบริษัท การชำระบัญชีบริษัทฯ ภายหลังจากการจดทะเบียนเลิกบริษัทจะต้องใช้เวลานานมาก และหากบริษัทฯ แพ้คดี ก็จะเป็นภาระงบประมาณ ประกอบกับการยุบเลิกโครงการย่อมมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์และบรรยากาศการลงทุนของประเทศอีกด้วย

สำหรับค่าหุ้นที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยยังค้างอยู่เป็นเงินจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท นั้น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บัญญัติให้เงินค่าหุ้นที่ยังจะต้องส่งอีกนั้น กรรมการจะเรียกให้ผู้ถือหุ้นส่งเสียเมื่อใดก็ได้ โดยบอกกล่าวล่วงหน้าไม่ต่ำกว่ายี่สิบเอ็ดวัน และผู้ถือหุ้นจะต้องใช้เงินตามจำนวนที่เรียกนั้น (มาตรา ๑๑๒๐ และมาตรา ๑๑๒๑) ซึ่งบริษัทฯ ได้ขอให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยชำระเงินค่าหุ้นจำนวนนี้มาสองครั้งแล้ว คือ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้ว เห็นว่าการยุบเลิกโครงการฯ จะมีการงบประมาณเป็นเงินอย่างน้อยเป็นจำนวน ๒,๔๗๑.๖๕ ล้านบาท และการฟ้องร้องก็เป็นสิ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ซึ่งจะนำมาซึ่งความเสียหายทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่ใช้ตัวเงินแก่ประเทศ และเมื่อเปรียบเทียบกับ การดำเนินโครงการฯ ต่อ โดยให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยชำระค่าหุ้นที่เหลืออีกเพียง ๕๐๐ ล้านบาท จะเป็นการรักษาภาพพจน์ของประเทศและไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณเท่ากับการยุบเลิกโครงการ ดังนั้น สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬาเสนอต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะที่ ๕) ได้เคยให้ความเห็นในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สิทธิประโยชน์จากภาครัฐในการจำหน่ายกิจการของบริษัท ไทยแลนด์ PRIVILEGE CARD จำกัด ให้เอกชน (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๓/๒๕๕๔) ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๑๘๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สรุปได้ว่า บริษัท Thailand Privilege Card จะขายกิจการให้แก่บริษัทเอกชน โดยให้

บริษัทเอกชนได้รับเอกสิทธิ์พิเศษเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็น
กรณีพิเศษและสิทธิพิจารณาในการตรวจลงตรา นั้นไม่สามารถกระทำได้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและการพลังงาน

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘ ต่อ ๓๑๐๕ (นางสาวกมลกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑ ต่อ ๓๑๐๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th