

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7361 ส.ว.
วันที่ 22 ส.ย. 2555 17.50

ส.ว. 1/171.2

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

25 มิ.ย. 55
9.05 น.

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันพิธีสาร ๖ พรหมแดนสำหรับรถไฟและสถานีชุมทาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒๒.๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๖๙

ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๕

ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

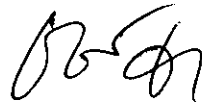
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอให้ประเทศไทยให้สัตยาบันพิธีสาร ๖ พรหมแดนสำหรับรถไฟและสถานีชุมทาง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาพิธีสารดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า พิธีสารฯ เป็นความตกลงระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่างๆ ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน โดยมีบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างประเทศภาคีในการจัดการเดินรถไฟระหว่างกันเพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนในประเทศสมาชิกอาเซียน เช่น การจัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีชายแดนและสถานีเปลี่ยนถ่าย การปรับปรุงการอำนวยความสะดวกแก่สินค้าผ่านแดน ในด้านระบบงานเอกสารและกระบวนการทำงาน ตลอดจนการจัดเตรียมเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอ (ข้อ ๓)

การกำหนดสถานีขายแดนและสถานีเปลี่ยนถ่าย (ข้อ ๔) การจัดเตรียมการปฏิบัติงานขั้นพื้นฐานประเภท และจำนวนล้อเลื่อน (ข้อ ๕) แสดงให้เห็นว่าประเทศภาคีมีเจตนาให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันทางกฎหมายระหว่างประเทศ จึงมีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เนื่องจากเนื้อหาของพิธีสารดังกล่าวไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ เป็นไปตามความเห็นที่สำนักงานฯ เคยให้ไว้ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th