

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
รับที่ ๗๔๕๓ ☐ หลังประชุม
วันที่ ๒๖ มิ.ย. ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๓๕ ☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กษม ๓๔๓-๒

๑๖ มิ.ย. ๒๕๕๕/๒๔๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบทบทวนมติการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๐๘๙

ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒๖ มิ.ย. ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๙๔

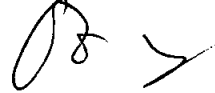
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอบทบทวนมติการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข (อาเซียน) และสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาทบทวนบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลประเทศอื่น ในฐานะสมาชิกอาเซียน กับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือระหว่างกันด้านการสาธารณสุขซึ่งประเทศสมาชิกมีพันธกรณีที่จะต้องให้การสนับสนุนการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ อีกทั้งได้กำหนดขอบทเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทและผู้เก็บรักษาทันทีความเข้าใจฯ แสดงให้เห็นเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่บันทึกความเข้าใจฯ มิได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย

หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของ ประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามที่สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นไว้ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๖๓๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th