

ด่วนมาก

ที่ กษ ๒๒๑๑/ ๙๔๘๘



สว. 8/481
วันที่ 19 มิ.ย. 56
เวลา 10.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3916
วันที่ 19 มิ.ย. 56 เวลา 10.08 น.

(๐๒๖)

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยแก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๔/๘๙๐๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล)๑๑๐๓๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๔/๑๒๙๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๑๓๐ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๙๐๔/๒๑๗๕๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๔)/๙๕ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕
๗. บันทึกการประชุมความคืบหน้าและการแก้ปัญหาสำหรับโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕
๘. รายงานการประชุมเรื่องการเร่งรัดการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕
๙. รายละเอียดและผลการดำเนินคดีโครงการฯ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ขออนุมัติให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้จำนวน ๔,๒๖๘,๔๙๖,๗๐๙.๑๗ บาท และดอกเบี้ยตามที่จ่ายจริงแก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ต่อเนื่อง จนกว่าสำนักงานงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ตามโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี ๒๕๕๗ เสร็จสิ้นมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ ข้อ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๗, วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เกี่ยวกับแนวทางการจัดการตลาดลำไยปี ๒๕๔๗ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) กู้เงินจากธนาคารของรัฐในวงเงินรวม ๔,๖๓๑.๕๙ ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการรับซื้อลำไยสดจากเกษตรกรในราคานาตลาด และนำไปแปรรูปเป็นลำไยอบแห้ง โดยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรจะชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่จ่ายจริงรวมทั้งชดเชยภาระขาดทุนจากการดำเนินงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ออกไปจนกว่า อ.ต.ก. จะชำระคืนต้นเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารกรุงไทยครบตามจำนวนโดยกระทรวงการคลังค้ำประกันและเห็นชอบให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมของภาระและกำลังเงินงบประมาณในแต่ละปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ อ.ต.ก. ได้ดำเนินการ ดังนี้

- รับซื้อลำไยสดจากเกษตรกร จำนวน	๓๑๒,๓๗๓,๖๙๖.๕๐	กิโลกรัม
คิดเป็นมูลค่า ๔,๔๓๔,๔๐๗,๔๒๕ บาท		
- ปริมาณลำไยอบแห้งที่บริษัทฯ ต้องส่งมอบ	๙๔,๖๕๘,๖๕๕.๙๑	กิโลกรัม
- ปริมาณลำไยอบแห้งที่ อ.ต.ก. ไม่ได้รับมอบ	๕๐,๐๔๕,๔๐๕.๙๑	กิโลกรัม
- ปริมาณลำไยอบแห้งที่ อ.ต.ก. ได้รับมอบ	๔๔,๖๑๓,๒๔๐.๐๐	กิโลกรัม
จำหน่าย (บุบเปลือก)	๗,๘๕๙,๓๗๐.๐๐	กิโลกรัม
ทำลายโดยวิธีไฮเดิล	๓๕,๗๕๔,๐๒๐.๐๐	กิโลกรัม
สูญหายและเสียหาย	๙๗๙,๕๐๐.๐๐	กิโลกรัม
- ขณะนี้ไม่มีลำไยอบแห้ง ปี ๒๕๔๗ คงเหลือแล้ว		

๑.๓.๒ อ.ต.ก. ได้กู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และได้ชำระคืนหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ - ๒๕๕๔ ไปบางส่วนดังนี้

ต้นเงินกู้	จำนวน	๔,๖๓๑,๕๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท
หัก ชำระหนี้บางส่วน	จำนวน	๓๖๓,๐๙๓,๒๙๐.๘๓ บาท
คงเหลือหนี้เงินกู้ ณ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน		๔,๒๖๘,๔๙๖,๗๐๙.๑๗ บาท

และได้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ไปแล้ว จำนวน ๑,๒๓๖,๕๓๑,๒๘๕.๕๗ บาท หรือประมาณร้อยละ ๒๖.๗๐ ของวงเงินต้น (๔,๖๓๑.๕๙ ล้านบาท) โดยมีการชำระคืนเงินต้นเพียงจำนวน ๓๖๓,๐๙๓,๒๙๐.๘๓ หรือประมาณร้อยละ ๗.๘๔ ของวงเงินต้นเท่านั้น ซึ่ง อ.ต.ก. ได้ขอตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยทั้งจำนวนทุกปี แต่สำนักงานประมาณ (สงป.) ได้จัดสรรงบประมาณเฉพาะในส่วนของดอกเบี้ยและชำระคืนต้นเงินกู้ได้บางส่วนเท่านั้น สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ อ.ต.ก. ได้ขอตั้งงบประมาณเต็มจำนวนตามต้นเงินกู้คงเหลือพร้อมดอกเบี้ยเช่นเดิมแต่ได้รับจัดสรรจากสำนักงานประมาณจำนวน ๒๗๐.๔๔๔๗ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ส่วนที่สุดที่ กค ๐๙๐๔/๒๑๗๕๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เสนอ ครม. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังยุติการค้ำประกันเงินกู้โครงการ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไปและให้ อ.ต.ก. ในฐานะผู้กู้เงินต้องชำระหนี้ตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ที่ได้ผูกพันไว้ให้ครบถ้วนภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งได้นำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ โดยสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, สำนักงานปรมาณู, กระทรวงพาณิชย์และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่ากระทรวงการคลังควรค้ำประกันเงินกู้ต่อไปหากยุติการค้ำประกันเงินกู้ ธนาคารกรุงไทยอาจคิดอัตราดอกเบี้ยสูงขึ้นหรืออาจเรียกให้ อ.ต.ก. ชำระหนี้ทั้งหมดทันที ทำให้รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นโดยให้ อ.ต.ก. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอรับจัดสรรงบประมาณ เพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้ให้ครบถ้วนตามสัญญาเงินกู้โดยเร็ว รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณากำหนด แนวทางการชำระเงินและกรอบเวลาให้ชัดเจนโดยเจรจาร่วมกับสำนักงานปรมาณู, กระทรวงการคลังและธนาคารกรุงไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ต่อไปอีก ๑ ปี (สิ้นสุดธันวาคม ๒๕๕๕) โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (อ.ต.ก.) รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินการ ต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ทุก ๓ เดือน และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัด อ.ต.ก. ดำเนินคดีและฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายจาก บริษัทปอเฮง อินเตอร์เทรด จำกัด เพื่อนำรายได้ส่งคืนคลังต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๒ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ วรรค ๒ บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน ๓ ปี ไม่ได้” ซึ่งผลการดำเนินงาน ๓ ปีที่ผ่านมาของ อ.ต.ก. มีดังนี้ ปี ๒๕๕๒ อ.ต.ก. มีผลกำไร จำนวน ๕๐.๕๘ ล้านบาท, ปี ๒๕๕๓ อ.ต.ก. มีผลขาดทุน จำนวน ๗๓.๐๑ ล้านบาท, ปี ๒๕๕๔ อ.ต.ก. มีผลขาดทุน จำนวน ๕๐.๘๘ ล้านบาท (ตัวเลขก่อนการตรวจสอบรับรองจาก สตง.) หากปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๕๖ อ.ต.ก. มีผลการดำเนินงานขาดทุน ซึ่งในปี ๒๕๕๖ ก็จะเป็นการขาดทุนติดต่อกันเกิน ๓ ปีทำให้กระทรวงการคลังไม่สามารถค้ำประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ได้หากกระทรวงการคลังยุติการค้ำประกันเงินกู้ ธนาคารกรุงไทยจะเรียกร้องสิทธิให้ อ.ต.ก. ชำระหนี้คืนทั้งหมดทันที ซึ่ง อ.ต.ก. ไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าวได้การผิดนัดชำระคืนเงินกู้จะเกิดผลกระทบอย่างมากต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะธนาคารกรุงไทย ซึ่งเป็นบริษัทมหาชนที่จดทะเบียนอยู่ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยจะมีผลเสียเนื่องจากธนาคารจะต้องแบกภาระหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) และเป็นหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันประเทศชาติจะได้รับผลกระทบเสียหายต่อการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ เนื่องจากเป็นหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกันรวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลไทยสามารถเรียกร้องให้รัฐบาลไทยชำระหนี้ให้แหล่งเงินกู้ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศทันทีตลอดจนส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของธนาคารโดยรวม นอกจากนี้ภาระการชำระหนี้ดอกเบี้ยของรัฐบาลก็จะเพิ่มขึ้นจากอัตราดอกเบี้ยใหม่ของธนาคาร และการฟ้องร้องดำเนินคดีระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันกระทบต่อภาพลักษณ์ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานรัฐตามนโยบายของรัฐบาลในอนาคต และในที่สุดจะเป็นภาระงบประมาณของรัฐในการจ่ายชดเชยให้ อ.ต.ก.

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๔.๑ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.), สำนักงานประมาณการกรมการคลัง (มหาชน) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรได้มีการประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้นเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ โดยผู้แทน สบน. มีความเห็นว่าเงินกู้ระยะยาวจะมีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าเงินกู้ระยะสั้น จึงเห็นควรให้มีการชำระคืนเงินกู้ภายใน ๕ ปี คิดเป็นชำระคืนต้นเงินปีละประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้จะทำให้ต้นทุนการกู้เงินต่ำลงและให้ อ.ต.ก. ประสานงานกับธนาคารกรุงไทย สำหรับการประมาณการภาระดอกเบี้ยที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเพื่อจะสามารถประมาณการงบประมาณที่จะต้องจ่ายคืนในแต่ละปี พร้อมทั้งนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป โดยผู้แทนสำนักงานประมาณการมีความเห็นว่ากรอบเงินที่สำนักงานประมาณการจะสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยตามโครงการดังกล่าวได้จำนวนปีละเท่าไรนั้นขึ้นอยู่กับมติคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๒ อ.ต.ก. ได้ประสานงานกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และได้ประมาณการชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยระยะเวลา ๕ ปี ดังนี้

ปี	วงเงินกู้ (บาท)	ต้นเงินคงค้าง (บาท)	ชำระต้นเงิน (บาท)	อัตราดอกเบี้ย (%)	ระยะเวลา (วัน)	ชำระดอกเบี้ย (บาท)
๑	๔,๖๓๑,๕๙๐,๐๐๐	๔,๖๖๘,๕๙๖,๗๐๙.๑๗	๘๕๓,๖๙๙,๓๕๐.๐๐	๕.๐๕๖๒๕	๓๖๕	๑๗๓,๑๔๐,๘๙๗.๗๗
๒	๔,๖๓๑,๕๙๐,๐๐๐	๓,๕๑๔,๗๙๗,๓๕๙.๑๗	๘๕๓,๖๙๙,๓๕๐.๐๐	๕.๕๕๖๒๕	๓๖๕	๑๕๕,๕๘๖,๗๐๔.๖๘
๓	๔,๖๓๑,๕๙๐,๐๐๐	๒,๕๖๑,๐๙๘,๐๐๙.๑๗	๘๕๓,๖๙๙,๓๕๐.๐๐	๕.๐๕๖๒๕	๓๖๕	๑๒๙,๔๙๕,๕๑๘.๐๙
๔	๔,๖๓๑,๕๙๐,๐๐๐	๑,๗๐๗,๓๙๘,๖๕๙.๑๗	๘๕๓,๖๙๙,๓๕๐.๐๐	๕.๕๕๖๒๕	๓๖๕	๙๔,๘๖๗,๓๓๘.๐๐
๕	๔,๖๓๑,๕๙๐,๐๐๐	๘๕๓,๖๙๙,๓๐๙.๑๗	๘๕๓,๖๙๙,๓๐๙.๑๗	๖.๐๕๖๒๕	๓๖๕	๕๑,๗๐๒,๑๖๔.๕๑
รวม			๔,๒๖๘,๕๙๖,๗๐๙.๑๗			

๔.๓ เพื่อเป็นการเร่งรัดการดำเนินคดีและฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายของโครงการฯ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘-๙)

๔.๓.๑ ผลของคดีอาญาสรุปไม่ฟ้องและยุติการดำเนินคดี เนื่องจากเป็นเรื่องทางแพ่งและผู้ต้องหาที่ ๑ ไม่ได้ครอบครองทรัพย์ สำหรับคดีแพ่งได้มีการดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ สาเหตุที่ล่าช้าเพราะมีเอกสารปริมาณมาก มีการโอนคดีจากศาลจังหวัดเชียงใหม่มาที่ศาลกรุงเทพ คดีได้หยุดพักไปชั่วคราวเนื่องจากบริษัทปอเฮง ฯ ล้มละลายและมีเจ้าหน้าที่ของบริษัทปอเฮง ฯ เข้ามาเป็นเจ้าหน้าที่ร่วม ทำให้มีการขยายเวลาการนัดสืบพยานหลายครั้ง ซึ่งปัจจุบันกำหนดแน่นอนแล้วว่าจะมีการนัดสืบพยานครั้งแรกในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ และภายในปี ๒๕๕๕ จะนัดสืบพยานทั้งโจทก์และจำเลยเสร็จสิ้น

๔.๓.๒ เหตุที่โครงการไม่ขอใช้เงิน คชก. ตามที่สำนักงานประมาณการให้ข้อสังเกตไว้ เนื่องจากการขอเงินชดเชยผลขาดทุนจาก คชก. สตง.ต้องรับรองงบการเงินของ อ.ต.ก.ให้เรียบร้อยก่อน ซึ่ง สตง.ไม่ยืนยันว่าจะรับรองได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ และ อ.ต.ก.ต้องเร่งดำเนินการขอตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖ ให้ทันภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งหากดำเนินการขอตั้งงบประมาณไม่ทันโครงการจะประสบปัญหาเรื่องการค้าประกันเงินกู้กรณีที่ อ.ต.ก. มีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกันเกิน ๓ ปี ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาเช่นที่ผ่านมาอีก จึงต้องมีความชัดเจนในแหล่งที่มาของเงินที่จะนำมาชำระหนี้โดยเร็ว

๕. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โดยที่โครงการดังกล่าวเป็นการกู้เงินตามนโยบายของรัฐบาลในขณะนั้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำ โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยเงินกู้ให้ อ.ต.ก. ดังนั้น เมื่อ อ.ต.ก. สามารถชำระคืนต้นเงินกู้ได้ทุกปีภาระดอกเบี้ยก็จะมีจำนวนลดลงทุกปีเช่นกัน ภาระหนี้จากโครงการที่ อ.ต.ก. กู้จากธนาคารกรุงไทย จะไม่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) อีกต่อไปรวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายมติ ครม.ที่ได้อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย อ.ต.ก. จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๕.๑ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๘๕๓.๗๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๕ ปี รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔,๒๖๘,๔๙๖,๗๐๙.๑๗ บาท

๕.๒ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อชำระเป็นค่าดอกเบี้ยเงินกู้ในแต่ละปี ตามที่จ่ายจริงจนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น

๕.๓ ให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรต่อเนื่องจากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นจนกว่าสำนักงานประมาณจะจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ตามโครงการให้แก่ธนาคารกรุงไทยเสร็จสิ้น

๕.๔ หากมีรายได้ที่เกิดจากโครงการให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน แต่หากมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากโครงการให้ขอรับจัดสรรงบประมาณตามจ่ายจริงจากสำนักงานประมาณต่อไป

เนื่องจากมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เห็นชอบให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๗ ออกไปถึงเพียงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ อ.ต.ก.จึงมีความจำเป็นต้องตั้งงบประมาณให้ทันงบประมาณปี ๒๕๕๖ เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายดังที่กล่าวมาข้างต้น ขอได้โปรดพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๒๑๕๖