

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0904/4845



3/481-2
วันที่ 11 พ.ค. 55
เวลา 11:00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5085 (รจก)
รับที่ : 55129/55 (822)
วันที่ : 11 พ.ค. 55 เวลา : 10:08

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

396

8 พฤษภาคม 2555

เรื่อง ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรเพื่อชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยแก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 9575 ลงวันที่ 18 เมษายน 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรเพื่อชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยแก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ 1 พฤษภาคม 2555 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนข้อเท็จจริง ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2547 และวันที่ 3 สิงหาคม 2547 อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เกี่ยวกับแนวทางการจัดการตลาดลำไยปี 2547 โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย อ.ต.ก. กู้เงินจากธนาคารของรัฐ ในวงเงิน 3,945,000,000 บาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการรับซื้อลำไยสดจากเกษตรกรในราคาดำตลาด แล้วนำไปแปรรูปเป็นลำไยอบแห้ง โดยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรจะชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่จ่ายจริง รวมทั้งชดเชยภาระขาดทุนจากการดำเนินงาน
2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 อนุมัติให้ อ.ต.ก. กู้เงินเพิ่มเติมจากธนาคารของรัฐเพื่อดำเนินงานตามโครงการแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 อีกจำนวน 686,590,000 บาท และให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ โดยให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่จ่ายจริงเช่นเดียวกัน
3. คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการในคราวประชุมเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2555 มีมติเห็นควรให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 ออกไป 1 ปี (จากวันที่ 31 ธันวาคม 2554 ถึง วันที่ 31 ธันวาคม 2555) โดยกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องกำกับให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรเร่งรัดชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ และเร่งดำเนินคดีฟ้องร้องค่าเสียหายจากบริษัท ปอเฮงอินเตอร์เทรด จำกัด รวมทั้งให้รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการต่อคณะกรรมการทุก 3 เดือน

/4. กระทรวง...

4. กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันการกู้เงินดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี โดยภาระการค้ำประกันเดิมของกระทรวงการคลังได้สิ้นสุดเมื่อเดือนธันวาคม 2548 แต่เนื่องจากการดำเนินโครงการดังกล่าวมีการทุจริตในการดำเนินงาน ทำให้ไม่สามารถชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงินได้ตามสัญญา และได้มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการค้ำประกันเงินกู้ให้ อ.ต.ก. สำหรับโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 รวมทั้งสิ้น 7 ครั้ง ดังนี้

4.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 31 มกราคม 2549 อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้จากเดิมสิ้นสุดเดือนธันวาคม 2548 เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม 2549

4.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2550 อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้จากเดิมสิ้นสุด 31 ธันวาคม 2549 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2550

4.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2550 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2551

4.4 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2551 อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2551 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2552

4.5 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 อนุมัติให้ อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ออกไปจนกว่า อ.ต.ก. จะชำระคืนต้นเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ครบตามจำนวน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหนี้จำนวนดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการคลังได้ขยายระยะเวลาการค้ำประกันเงินกู้จากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2552 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2553

4.6 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 กระทรวงการคลังได้ขยายระยะเวลาการค้ำประกันเงินกู้จากเดิมสิ้นสุด 31 ธันวาคม 2553 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2554

4.7 คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) มีมติเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2555 เห็นควรให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาการค้ำประกันเงินกู้จากวันที่ 31 ธันวาคม 2554 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2555

5. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2554 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ทั้งนี้ โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 ของ อ.ต.ก. ได้ถูกบรรจุอยู่ในแผนการปรับโครงสร้างหนี้รัฐวิสาหกิจด้วยแล้ว วงเงิน 4,291,790,000 บาท

6. ณ วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2555 อ.ต.ก. มียอดหนี้คงเหลือ 4,268,496,709.17 บาท โดยได้ชำระหนี้ต้นเงินกู้ไปแล้วบางส่วนจำนวน 363,093,290.83 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.84 ของวงเงินที่อ.ต.ก. ได้เบิกเงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 จำนวนทั้งสิ้น 4,631,590,000 บาท ในขณะที่มีการจ่ายดอกเบี้ยไปแล้ว 1,236,531,285.57 บาท คิดเป็นร้อยละ 26.7 ของต้นเงิน และเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2555 กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันการกู้เงินของ อ.ต.ก. เพื่อใช้ในโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้งปี 2547 กับธนาคารกรุงไทยฯ วงเงิน 3,581,906,709.18 บาท และ 686,590,000 บาท กำหนดชำระคืนหนี้เงินกู้ภายใน 31 ธันวาคม 2555 กำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ร้อยละสูงสุดของเงินฝากประจำ 12 เดือน ของบุคคลธรรมดาของธนาคารกรุงไทย + 1.4 (อัตราดอกเบี้ยร้อยละ FDR12M+1.4) (ณ วันที่ 26 เมษายน 2555 อัตราดอกเบี้ย FDR12M ของธนาคารกรุงไทยเท่ากับร้อยละ 3)

7. ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประชุมเรื่องการค้าเงินและการแก้ไขปัญหาตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 4 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2555 โดยได้หารือเกี่ยวกับภาระหนี้และผลขาดทุน รวมทั้งรูปแบบการกู้เงินเพื่อหาแนวทางการชำระหนี้โครงการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอให้มีการชำระคืนเงินกู้ภายใน 5 ปี เนื่องจากเงินกู้ระยะยาวเกิน 5 ปี จะมีต้นทุนดอกเบี้ยที่สูง โดยขอให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณให้ และที่ประชุมได้มีมติให้ อ.ต.ก. สรุบบ้างเท็จจริง ภาระหนี้และผลขาดทุนจากการดำเนินโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณ และในการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2555 ที่ประชุมมีมติให้ อ.ต.ก. รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการทั้งคดีแพ่งและอาญาต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ในเดือนเมษายน 2555 และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ขอดังงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ธนาคารกรุงไทยฯ ตามแนวทางที่ได้เคยหารือ ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) เพื่อชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยแก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่โครงการดังกล่าวได้สิ้นสุดการดำเนินโครงการตั้งแต่ปี 2549 และไม่มีสินค้าคงเหลือแล้ว แต่มีการขยายระยะเวลาเงินกู้และการค้าประกันอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนมีภาระการจ่ายดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ 26.7 ของเงินต้น ในขณะที่มีการชำระต้นเงินกู้เพียงร้อยละ 7.84 ของวงเงินต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระหนี้ และภาระดอกเบี้ย ซึ่งเป็นภาระงบประมาณของประเทศจึงเห็นควรให้สนับสนุนข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

(1) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้จำนวน 853,700,000 บาท ระยะเวลา 5 ปี รวมทั้งสิ้น 4,268,496,709.17 บาท

(2) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระเป็นค่าดอกเบี้ยเงินกู้ในแต่ละปีตามที่จ่ายจริงจนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น

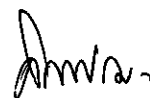
(3) ให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ของ อ.ต.ก. ต่อเนื่องจากเดิมสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2555 เป็นจนกว่าสำนักงานประมาณจะจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ตามโครงการให้แก่ธนาคารกรุงไทยเสร็จสิ้น

(4) หากมีรายได้ที่เกิดจากโครงการให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน แต่หากมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากโครงการให้ขอรับจัดสรรงบประมาณตามจ่ายจริงจากสำนักงานประมาณต่อไป

ทั้งนี้ สำหรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้กระทรวงการคลังจะเจรจายลดเงื่อนไขเงินกู้กับธนาคารกรุงไทยเพื่อให้ได้เงื่อนไขที่ดีและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5409

โทรสาร 02 278 4151