

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๒๖  
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๐๑๖๗  
ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) เกี่ยวกับผลการประชุม คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) ร่วมกับคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมและความเป็นอยู่ของประชาชน (กศอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ วันศุกร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

**๑. ประเด็นอภิปราย**

๑.๑ กระทรวงการคลังได้คำนวณวงเงินที่รัฐบาลจะให้การสนับสนุนในสัดส่วน ๒ ใน ๓ แก่นิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๖ แห่ง รวมเป็นเงิน ๓,๐๘๓.๕๒๔ ล้านบาทซึ่งต่ำกว่าวงเงิน ๓,๒๓๖.๖๙๔ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เนื่องจากกระทรวงการคลังใช้ราคาที่ต่ำกว่าระหว่างราคาประเมินที่บริษัทเสนอและปรับ Unit Cost ครั้งที่ ๑ กับราคาตามมาตรฐานการออกแบบระบบเขื่อนที่การนิคมอุตสาหกรรมกำหนด ซึ่งเป็นราคาที่ยังไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ในขณะที่วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นวงเงินที่การก่อสร้างที่การนิคมอุตสาหกรรมเสนอมาซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

๑.๒ วงเงินที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยค่าดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับธนาคารออมสิน ตลอดระยะเวลา ๑๕ ปี จำนวน ๑,๐๖๕.๔๔ ล้านบาท ที่เสนอขอมาในครั้งนี้นั้น มีมูลค่าลดลงจากวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ ๔,๔๓๑.๐ ล้านบาท เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ให้รัฐบาลรับภาระค่าก่อสร้างเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยในวงเงิน ๒ ใน ๓ ของมูลค่าก่อสร้าง โดยใช้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ส่งผลให้เอกชนมีภาระเงินกู้ที่ลดลงเหลือเพียง ๒,๔๒๘.๓๙ ล้านบาท ดังนั้น การขยายระยะเวลาการกู้เงินจากเดิมที่ ๗ ปี เป็น ๑๕ ปี จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบไว้

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นชอบการแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย โดยธนาคารออมสิน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ขยายระยะเวลาการกู้เงินจากเดิม ๗ ปี เป็น ๑๕ ปี และให้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ยและไม่ต้องจ่ายคืนเงินต้นใน ๕ ปีแรก

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

จึงกราบเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง )



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

22 มิ.ย. 2555

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

nk55\_06\_07 : ณัฐยานันท์

รอง ลคร. .... ๐๖ มิ.ย. ๒๕๕๕  
ผอ.สวค. ....  
ผชช. ....  
ผอ.กลุ่ม .....  
นวด. ....  
ผู้พิมพ์ .....

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๐๑๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน

เรียน ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๔ (เรื่องเศรษฐกิจ)

อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

ด่วนที่สุด ที่ สปบช (กบอ.)/๑๑๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๒๒๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ได้เสนอผลการประชุมของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ ต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้พิจารณาอนุมัติงบประมาณดำเนินงานตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมที่ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนในสัดส่วน ๒ ใน ๓ ในการดำเนินโครงการปรับปรุงระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัยนิคม/สวน/เขตอุตสาหกรรม จำนวน ๖ แห่ง ประกอบด้วยบางปะอิน บางกะดี ไร่นา ไชยเทศ นวนคร และสหัสรัตนนคร วงเงินงบประมาณ ๓,๒๓๖.๖๙๔ ล้านบาท โดยใช้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (เงินกู้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน (อ้างถึง ๒) โดยมีหลักเกณฑ์สรุปได้ ดังนี้

(๑) วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) ระยะเวลาโครงการ ๗ ปี

(๓) เรียกเก็บอัตราดอกเบี้ยจากนิคมอุตสาหกรรม ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ตลอดอายุโครงการ โดยรัฐชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้กับธนาคารออมสิน

(๔) วงเงินชดเชย : รัฐบาลชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้กับธนาคารออมสิน โดยต้นทุนเงินของธนาคารออมสินคำนวณจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนสำหรับผู้ฝากทั่วไปสูงสุดของธนาคารออมสิน (ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๓.๒๕ ต่อปี) บวกต้นทุนการดำเนินงาน (ร้อยละ ๐.๘๘ ต่อปี) หักด้วยผลตอบแทนจากอัตราดอกเบี้ยรับ (ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี) คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๒ ต่อปี หรือคิดเป็นเงินชดเชยตลอด ๗ ปี ไม่เกิน ๔,๔๓๑.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ให้เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง

๑.๒ คณะกรรมการ กบอ. ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบการคำนวณราคาตามแบบมาตรฐานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) และเห็นชอบวงเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการปรับปรุงระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัยนิคม/สวน/เขตอุตสาหกรรม จำนวน ๖ แห่ง ประกอบด้วยบางปะอิน บางกะดี ไร่นา ไชยเทศ นวนคร และสหัสรัตนนคร เป็นสัดส่วน ๒ ใน ๓ ของราคาก่อสร้าง โดยมีวงเงินงบประมาณ ๓,๒๓๖.๖๙๔ ล้านบาท

## ๒. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๒.๑ เพื่อเป็นการบรรเทาภาระให้กับนิคมอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยในการลงทุน เพื่อใช้ในการจัดทำระบบและโครงสร้างพื้นฐานสำหรับป้องกันอุทกภัย เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน และผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม กระทรวงการคลังจึงเห็นว่าควรแก้ไขหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ดังนี้

(๑) ขยายระยะเวลาการกู้เงินจากเดิม ๗ ปี เป็น ๑๕ ปี

(๒) ให้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ยและไม่ต้องจ่ายคืนเงินต้นใน ๕ ปีแรก (Grace Period ๕ ปี)

๒.๒ กระทรวงการคลังได้ประมาณการวงเงินที่นิคม/สวน/เขต อุตสาหกรรมจำนวน ๖ แห่ง ซึ่งได้แสดงความประสงค์จะขอสินเชื่อตามมาตรการดังกล่าว รวมถึงวงเงินขดเชย โดยใช้อัตราการขดเชยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ประกอบกับการประเมินวงเงินขอรับการสนับสนุนในสัดส่วน ๒ ใน ๓ โดยใช้ราคาต่ำสุดระหว่างราคาประเมินที่บริษัทเสนอและปรับ Unit Cost ครั้งที่ ๑ กับราคาตามมาตรฐานการออกแบบระบบเขื่อนที่ ก.นอ. กำหนด โดยมีวงเงินกู้ทั้งหมดจำนวน ๒,๔๒๙.๓๘๗ ล้านบาท และกำหนดให้ปีที่ ๖ ถึง ปีที่ ๑๕ ให้ผ่อนจ่ายเงินต้นรวมดอกเบี้ยในอัตรารายเดือน เดือนละเท่า ๆ กัน ซึ่งคิดเป็นวงเงินขดเชยตลอดระยะเวลา ๑๕ ปี จำนวน ๑,๐๖๕.๔๔ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

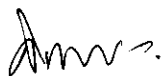
| นิคม/สวน/เขต<br>อุตสาหกรรม | ราคาค่าก่อสร้าง | วงเงินที่รัฐบาลให้การสนับสนุน<br>ในสัดส่วน ๒ ใน ๓ | วงเงินที่ขอกู้<br>Soft Loan | วงเงินขดเชย<br>รวม ๑๕ ปี |
|----------------------------|-----------------|---------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| ๑. บางปะอิน                | ๗๐๔.๓๔๗         | ๓๑๖.๐๑๑                                           | ๓๘๘.๓๓๖                     | ๑๗๐.๓๑                   |
| ๒. บางกะดี                 | ๕๘๓.๒๘๐         | ๒๓๐.๑๐๗                                           | ๓๕๓.๑๗๓                     | ๑๕๕.๘๙                   |
| ๓. โรจนะ                   | ๒,๐๓๐.๐๐๐       | ๑,๒๗๗.๑๓๓                                         | ๗๕๒.๘๖๗                     | ๓๓๐.๑๘                   |
| ๔. ไฮเทค                   | ๕๕๘.๐๖๑         | ๓๒๘.๒๘๘                                           | ๒๒๙.๗๗๓                     | ๑๐๐.๗๗                   |
| ๕. นวนคร                   | ๑,๑๐๒.๑๐๐       | ๗๐๕.๙๕๕                                           | ๓๙๖.๑๔๕                     | ๑๗๓.๗๓                   |
| ๖. สหรัษฎนคร               | ๕๓๕.๑๒๓         | ๒๒๖.๐๓๐                                           | ๓๐๙.๐๙๓                     | ๑๓๕.๕๖                   |
| รวม                        | ๕,๕๑๒.๙๑๑       | ๓,๐๘๓.๕๒๔                                         | ๒,๔๒๙.๓๘๗                   | ๑,๐๖๕.๔๔                 |

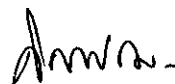
ทั้งนี้ หาก นิคม/สวน/เขต อุตสาหกรรม อื่น ๆ มีความประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือจากมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป โดยใช้หลักเกณฑ์ข้างต้นเช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่เสนอในข้อ ๒.

ขอแสดงความนับถือ

นายอรรถพร ฤกษ์พิบูลย์





(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๖

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๗๔