



ส่วนที่ ๓

บันทึกข้อความ

สพต.รับที่ 3844
วันที่ 18 มิ.ย. ๕๕
เวลา.....

ดัด ๗๐39
๑๐/๑๘ มิ.ย. ๕๕

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร.

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๒

ที่ นร ๑๒๑๓/๑๐๔๐

วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
อย่างยั่งยืน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ประธาน ก.พ.ร.

ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รองประธาน ก.พ.ร.

๑. ที่มา

จัดเข้าวาระ 19 มิ.ย. 2555

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าว โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอรายละเอียดแต่ละโครงการตามแนวทางและหลักเกณฑ์ของการใช้จ่ายเงินกู้ SAL (Structural Adjustment Loan : SAL) ตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐเสนอให้สำนักงบประมาณพิจารณา แล้วเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาแผนการใช้จ่ายเงินในรายละเอียดก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. การดำเนินการ

๒.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการเสนอให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังพิจารณา จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาความเป็นเลิศในการให้บริการประชาชน

(๒) โครงการส่งเสริมและยกระดับธรรมาภิบาลในส่วนราชการ

โดยทั้ง ๒ โครงการดังกล่าว จะส่งเสริมให้เกิดการยกระดับธรรมาภิบาลในภาคราชการอย่างทั่วถึงทั้งส่วนราชการระดับกรม และจังหวัด โดยเฉพาะโครงการที่ ๒ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในเรื่องการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

๒.๒ สำนักงบประมาณได้พิจารณาข้อเสนอโครงการตามข้อ ๒.๑ แล้ว เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน สำหรับ ๒ โครงการดังกล่าวข้างต้น โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ SAL (Structural Adjustment Loan : SAL) ตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ในวงเงินทั้งสิ้น ๑,๑๑๒,๖๘๘,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันแปดร้อยบาทถ้วน) ทั้งนี้ สำนักงบประมาณเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประเมินผลการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลภาครัฐที่ผ่านมานในมิติของประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนา และจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่จะดำเนินการใน ๓ ปี ต่อไป รวมถึงการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (AEC) อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๑

๒.๓ กระทรวงการคลังได้พิจารณาข้อเสนอโครงการตามข้อ ๒.๑ ประกอบกับความเห็นของสำนักงานงบประมาณแล้ว เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๒

๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. ขอชี้แจง ดังต่อไปนี้

๓.๑ การประเมินผลการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลภาครัฐที่ผ่านมา

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบราชการไทยอย่างต่อเนื่อง โดยผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการที่ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน พบว่า หน่วยงานมีผลการประเมินดีขึ้นเป็นลำดับ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่วนราชการมีผลการประเมินในระดับดีมากขึ้นไปร้อยละ ๗๐ ในมิติประสิทธิภาพ และร้อยละ ๗๖ ในมิติประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ และจังหวัดมีผลการประเมินในระดับดีมากขึ้นไปร้อยละ ๕๓.๓ ในมิติประสิทธิภาพ และร้อยละ ๙๒ ในมิติประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ

นอกจากนี้ ผลการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนของส่วนราชการและจังหวัดยังเป็นທີ່ประจักษ์และได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ เห็นได้จากการที่หน่วยงานภาครัฐของไทยหลายหน่วยงานได้รับรางวัล United Nations Public Service Awards ขององค์การสหประชาชาติ ซึ่งเป็นรางวัลที่มอบให้แก่หน่วยงานของประเทศสมาชิกที่ดำเนินการให้บริการสาธารณะด้วยความเป็นมืออาชีพ ไม่ว่าจะเป็นโรงพยาบาลโสธร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ โรงพยาบาลมหาราชนครเชียงใหม่ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานสรรพากร ภาค ๗ กรมสรรพากร และกรมชลประทาน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมชลประทาน ได้รับรางวัลชนะเลิศ (๑st Place Winner) จากผลงาน “การป้องกันและบรรเทาภัยแล้งแบบบูรณาการของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาแม่ยม จังหวัดแพร่” และกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ได้รับรางวัลรองชนะเลิศ (๒nd Place Winner) จากผลงาน “โครงการป้องกันตาบอดในผู้ป่วยเบาหวาน” ของโรงพยาบาลราชวิถี

อย่างไรก็ดี เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ พบว่า ความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามประเด็นต่าง ๆ ของส่วนราชการยังมีระดับความแตกต่างกัน รวมทั้งยังคงมีปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามที่ต้องเร่งผลักดันอย่างจริงจัง ในประเด็นสำคัญ ๆ รวม ๖ เรื่อง ดังนี้

- (๑) การให้บริการ รับข้อร้องเรียน และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- (๒) การบูรณาการการทำงานของหน่วยงานราชการ
- (๓) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (๔) การเพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการทำงาน

(๕) การทบทวน...

(๕) การทบทวนบทบาทภารกิจของภาครัฐ

(๖) การแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจหรือกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน

จากการประเมินผลการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลภาครัฐที่ผ่านมาข้างต้น จึงเป็นที่มาของแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน ซึ่งมีเจตนารมณ์ในการสร้างระบบการกำกับดูแลตนเองที่ดีของภาคราชการ อันจะนำไปสู่การยกระดับธรรมาภิบาลและสร้างความเชื่อมั่นของประเทศ ช่วยรองรับและเกิดประโยชน์ต่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตของประเทศไทยในท้ายที่สุด

๓.๒ การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

นอกจากการดำเนินการตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนแล้ว เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่หน่วยงานภาครัฐในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สำนักงาน ก.พ.ร. ยังได้ดำเนินโครงการ “ขับเคลื่อนภาครัฐในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน” ซึ่งจะมีการบูรณาการการติดตามและประเมินผลความพร้อม (Readiness) ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของทุกกระทรวง ตลอดจนยกร่างตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในระดับกระทรวง ที่สามารถติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของการดำเนินการในแต่ละกระทรวงให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนด

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานกลับไปจัดทำรายละเอียดเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบงบประมาณตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินโครงการตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไปแล้วในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ดังนี้

(๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาความเป็นเลิศในการให้บริการประชาชน เป็นเงิน ๓๓๓,๓๕๕,๓๐๐ บาท (สามร้อยสามสิบสามล้านสามแสนห้าหมื่นห้าพันสามร้อยบาทถ้วน)

(๒) โครงการส่งเสริมและยกระดับธรรมาภิบาลในส่วนราชการ เป็นเงิน ๗๗๙,๓๓๓,๕๐๐ บาท (เจ็ดร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านสามแสนสามหมื่นสามพันห้าร้อยบาทถ้วน)

๖. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

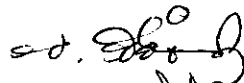
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำความเห็นของสำนักงานงบประมาณและ
กระทรวงการคลัง เรื่องการใช้เงินกู้ SAL (Structural Adjustment Loan : SAL) ตามแผนปฏิรูประบบ
บริหารภาครัฐ ในวงเงินทั้งสิ้น ๑,๑๑๒,๖๘๘,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่น
แปดพันแปดร้อยบาทถ้วน) เพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการ
เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

อภัยสิทธิ์ งาม.



(นายชัยชาญ วิชัยดิษฐ์)

รองนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการแทน

นายกรัฐมนตรี

18 ส.ย. 2555