

คำวนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๑๔ ๑๙๖๗



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙

มิถุนายน ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส5349

รับที่ : ๕7023/55

วันที่ : 18 มิ.ย. 55

๓๖๑

5/10/55

เวลา: 14:38

๓๖๓ 4/๗๖.5

๒๕๕๕

15.1๐๒๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตกรณีการดำเนินตามนโยบายของรัฐบาลในการรับจำนำข้าวเปลือก
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี คำวนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๒๑๕๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี คำวนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๑๕๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี คำวนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๑๕๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า ประธานกรรมการป.ป.ช. กราบเรียน
นายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตกรณีการดำเนินตามนโยบายของรัฐบาลใน
การรับจำนำข้าวเปลือก โดยขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี
ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชช. พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. การดำเนินการตามนโยบายยกระดับราคาข้าว กชช.กำหนดราคารับจำนำข้าวเปลือก
แต่ละชนิดเพื่อยกระดับราคาข้าวเปลือกเพิ่มรายได้และความเป็นอยู่ของชาวนา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับ
รายได้และลดช่องว่างรายได้ เพิ่มการใช้จ่ายของประชาชน สร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศด้วย
การขยายตัวของการบริโภคภายในประเทศ ลดความเสี่ยงและลดการพึ่งพาเศรษฐกิจของไทยและสร้างความ
แข็งแกร่งและความมีเสถียรภาพของเศรษฐกิจจากการบริโภคภายในประเทศ โดยเห็นควรมุ่งเน้นช่วยเหลือ
เกษตรกรตามข้อเสนอของ ป.ป.ช. โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณามาตรการช่วยเหลือ
ชาวนาในการลดต้นทุนการผลิตข้าวและเพิ่มผลผลิตอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้น และระยะยาว

ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบหลักเกณฑ์การช่วยเหลือ
เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ถูกน้ำท่วมโดยสิ้นเชิงในอัตราไร่ละ ๒,๒๒๐ บาท และต่อมามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗
กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวแล้วเก็บเกี่ยวผลผลิตและได้รับความ
เสียหายเนื่องจากประสบอุทกภัย รวมทั้งผลผลิตในช่วงเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๕๔ ในอัตราตันละ
๑,๔๓๗ บาท และช่วยเหลือด้านเมล็ดพันธุ์แก่เกษตรกรในพื้นที่เสียหายเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ในอัตราไร่ละ ๑๐
กิโลกรัม ไม่เกินรายละ ๑๐ ไร่

๒. การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก

๒.๑ การขึ้นทะเบียนและรับรองเกษตรกร เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ ดำเนินการตามข้อเสนอของ ป.ป.ช. อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งให้มีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร
ได้รับทราบโดยทั่วกันก่อนเริ่มดำเนินการตามโครงการในแต่ละปี

๒.๒ การระบายข้าวสารจากคลังสินค้าของรัฐบาล

(๑) กรณีการประมูลข้าวส่งออกให้กับประเทศอินโดนีเซียจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ตัน
ซึ่งผลการศึกษาวิจัยรายงานว่ามีผู้ส่งออกที่ทราบและมาร่วมประมูลเพียง ๒ ราย นั้น ขอเรียนว่าเป็นความ

เข้าใจผิดของคณะผู้วิจัยเกี่ยวกับข้อเท็จจริงในการเข้าร่วมประมูลข้าวดังกล่าว แต่เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นความลับระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลอินโดนีเซียและเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อนที่ส่งผลกระทบต่อการค้าข้าวในภาพรวมและกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้

(๒) กรณีผลการศึกษาวินิจฉัยที่กล่าวว่ายานโยบายการรับจำนำข้าวของรัฐบาลมีลักษณะเป็นการทุจริตเชิงนโยบาย โดยอ้างว่าการระบายข้าวของรัฐบาลจะต้องเป็นความลับ นั้น ขอเรียนว่าการที่ผู้วิจัยมุ่งเน้นความไม่สุจริตของการดำเนินโครงการเพียงด้านเดียวเป็นการเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากในการระบายข้าวของรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศและตลาดการค้าข้าวเป็นหลัก นอกจากนี้การระบายข้าวของรัฐบาลยังเป็นการช่วยรักษาระดับราคาข้าวภายในประเทศและต่างประเทศ ดังนั้น ขั้นตอนและกระบวนการในการระบายข้าวของรัฐบาลที่อยู่ในระหว่างดำเนินการจึงเป็นความลับ และเมื่อการดำเนินการแล้วเสร็จ จึงจะมีการรายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป

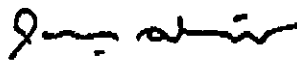
(๓) สำหรับการระบายข้าวในสต็อกของรัฐบาลจะดำเนินการตามยุทธศาสตร์การระบายข้าวในสต็อกของรัฐบาล ซึ่งนายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยมีแนวทางในการระบาย ดังนี้ ๑) เจริญขายแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) ๒) ขายในตลาดซื้อ-ขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (AFET) ๓) ขายเป็นภาระทั่วไปให้กับผู้ประกอบการในประเทศเพื่อการส่งออกหรือเพื่อรักษาสมดุลในตลาดการค้าข้าวในประเทศ อีกทั้งเป็นการช่วยลดภาระของประชาชนในกรณีที่ราคาขายปลีกข้าวภายในประเทศมีราคาสูง ๔) ขายให้อಂಗค์กรหรือหน่วยงานต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อสาธารณประโยชน์ ๕) บริจาคข้าวให้แก่ประเทศต่างๆ ที่ได้รับภัยพิบัติ

ทั้งนี้ สำหรับวิธีการและปริมาณข้าวที่จะระบายในแต่ละครั้งจะพิจารณาตามสถานะตลาด โอกาส และจังหวะที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อเสถียรภาพราคาข้าวภายในประเทศและไม่กระทบต่อการดำเนินการทางธุรกิจของผู้ประกอบการภายในประเทศ เช่น ในช่วงเวลาที่ข้าวเปลือกไม่ได้อยู่ในมือของเกษตรกร ในภาวะที่ตลาดข้าวในประเทศเกิดความตึงตัว อาจจะระบายข้าวได้ในปริมาณมากเพื่อเพิ่มอุปทานข้าวภายในประเทศ รวมทั้งเพื่อตอบสนองต่อความต้องการข้าวของตลาดต่างประเทศและเพื่อรักษาส่วนแบ่งตลาดข้าวไทยในตลาดโลก โดยคำนึงถึงสถานะที่ไทยควรจะเป็น Price Maker ในตลาดโลกและราคาของคู่แข่ง อาทิเช่น เวียดนาม

๓. การติดตามและประเมินผลโครงการ อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยได้จัดจ้างที่ปรึกษาจากศูนย์วิจัยนโยบายและการบริหาร วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา เพื่อติดตามและประเมินผลโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ระยะเวลาดำเนินการเดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร/โทรสาร. ๐-๒๕๕๓-๕๕๐๒