

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๑๐๐/๓๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 6696
วันที่..... 12/2556 เวลา..... 08.07

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

2/256
12 มิ.ย.
15.05

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๔๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปสาระสำคัญ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ (PDP 2010 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓)
 ๒. สรุปสาระสำคัญ ร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการเซเปียน - เซน่าน้อย
 ๓. สรุปสาระสำคัญ แนวทางการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ของประเทศ
 ๔. สรุปสาระสำคัญ หลักเกณฑ์การคำนวณผลตอบแทนการลงทุน LPG Facility

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ กำหนดเรื่องให้มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องแทนคณะรัฐมนตรี โดยมอบให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณามติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาต่อไป นั้น

ข้อเสนอ

ด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๑๔๒) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งกระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วมีมติเรื่องต่างๆ ที่เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ๒ เรื่อง และ เพื่อทราบ ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่องเพื่อพิจารณา

๑.๑ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ (PDP 2010 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓)

๑.๑.๑ เห็นชอบแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ (PDP 2010 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓)

๑.๑.๒ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน ดำเนินการให้มีการก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ในพื้นที่โรงไฟฟ้าขนอมตามที่บริษัท EGCO เสนอ และพิจารณาวงรอบการเจรจาซื้อขายไฟฟ้าโดยคำนึงถึง (๑) ระยะเวลาการดำเนินโครงการ (๒) ราคาค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมและเป็นธรรมจากที่สามารถประหยัดได้จากการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่แล้ว เช่น ระบบสายส่งไฟฟ้าและท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และ (๓) ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและความพร้อมด้านมวลชนสัมพันธ์และการยอมรับของประชาชนรอบพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้า พร้อมทั้งพิจารณากรอบปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP และ SPP รอบใหม่ (ตามข้อ ๗.๒ และข้อ ๗.๓ ในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับระยะเวลาตามแผน PDP 2010 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓

๑.๑.๓ เห็นชอบให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ดำเนินการออกระเบียบและหลักเกณฑ์ในการจัดหาไฟฟ้าและออกประกาศเชิญชวนต่อไป รวมทั้งเสนอผลเจรจาและผลการคัดเลือกต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ดำเนินการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้ยื่นข้อเสนอ

/๑.๑.๔ เห็นชอบ...

๑.๑.๔ เห็นชอบให้บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) จัดทำร่างแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติให้สอดคล้องกับ แผน PDP 2010 ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ และนำเสนอ กพข. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการเซเปียน - เซน้าน้อย

๑.๒.๑ เห็นชอบร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการเซเปียน-เซน้าน้อย

๑.๒.๒ มอบหมายให้ กพผ.ลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการเซเปียน-เซน้าน้อยกับผู้พัฒนาโครงการต่อไป เมื่อร่างสัญญาได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมีการปรับกำหนดเวลาของแผนงาน (Milestone) ที่เกี่ยวข้องกับกำหนดการจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ในช่วงก่อนที่จะลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า เพื่อให้เหมาะสมกับช่วงเวลาในการกักเก็บน้ำและการทดสอบโรงไฟฟ้า รวมถึงการแก้ไขร่างสัญญาที่ไม่กระทบต่ออัตราค่าไฟฟ้าที่ระบุไว้ในร่างสัญญาและ/หรือเงื่อนไขสำคัญให้อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการ กพผ. ในการพิจารณาแก้ไขโดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจาก กพข. อีก

๑.๒.๓ เห็นชอบให้สัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการเซเปียน-เซน้าน้อย ใช้เงื่อนไขการระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ

โดยที่ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเกี่ยวกับสัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางการปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายๆ ไป ทั้งนี้ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการเซเปียน-เซน้าน้อย กพผ. และ Xe-Pian Xe-Namnoy Power Company Limited ได้ใช้วิธีการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการ กระทรวงพลังงานจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ แนวทางการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ของประเทศ

๒.๑.๑ รับทราบเหตุผล ความจำเป็นและแนวทางการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ของประเทศในเบื้องต้น

๒.๑.๒ เห็นชอบในหลักการให้มีการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานดำเนินการศึกษาในรายละเอียดเพื่อจัดตั้งการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ของประเทศต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ หลักเกณฑ์การคำนวณผลตอบแทนการลงทุน LPG Facility

๒.๒.๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณผลตอบแทนการลงทุน LPG Facility ระยะที่ ๑

ดังนี้

/องค์ประกอบ...

องค์ประกอบ	เกณฑ์การคำนวณ	เหตุผล
1. ผลตอบแทนการลงทุน	เท่ากับต้นทุนถัวเฉลี่ยของเงินทุนของ ปตท. (PTT WACC) และตารางการจัดลำดับความน่าเชื่อถือให้เท่ากับ ปัจจุบันและไม่ต่ำกว่าของประเทศ	ปตท.ต้องดำเนินงานตามระบบบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์ตามที่ กระทรวงการคลังกำหนดให้ รัฐวิสาหกิจต้องปฏิบัติตาม (ปี 2555) โดยมี เกณฑ์วัดกำหนดให้ ปตท.ต้องมี ผลตอบแทนการลงทุนมากกว่าต้นทุนถัวเฉลี่ยของเงินทุน
2. เงินลงทุนรวม	ตามที่ย่อยจริง	เป็นค่าใช้จ่ายตามจริง
3. ระยะเวลาโครงการ	40 ปี นับตั้งแต่วันเริ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์	เทียบกับอายุโครงการ LNG Terminal
4. ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน - ค่าบริหาร/ค่าบำรุงรักษา - ค่าประกันภัย - อัตราเงินเฟ้อ	ค่าบริการส่วนของต้นทุนคงที่ (Demand Charge : Td) - คิดเป็นร้อยละของเงินลงทุนที่ย่อยจริง - ตามค่าเบี้ยประกันภัยที่ย่อยจริง - ดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ณ ปีที่เริ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์ หักด้วย Efficiency Factor โดยจะต้องไม่มากกว่าดัชนีราคาผู้บริโภค	- มอบให้ กบง.พิจารณาอัตราที่เหมาะสมต่อไป - เป็นค่าใช้จ่ายตามจริง - เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงานสูงสุด
	ค่าบริการส่วนของต้นทุนผันแปร (Commodity Charge: Tc) ใช้ตามค่าสาธารณูปโภคที่เกิดขึ้นจริง	เป็นค่าใช้จ่ายตามจริง
5. ปริมาณ LPG	ปริมาณตามจริงของ LPG ที่ผ่านแต่ละคลัง	เพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณการใช้งานจริงของแต่ละคลัง
6. ค่าเสื่อมราคา	ตามอายุโครงการ แบบเส้นตรงนับตั้งแต่วันที่เริ่มให้บริการ	เป็นวิธีการคิดตามหลักสากล
7. ภาษี	อัตราภาษีที่เกิดขึ้นจริง	เป็นค่าใช้จ่ายตามจริง

๒.๒.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณากำหนดอัตราผลตอบแทนลงทุน LPG Facility ตามหลักเกณฑ์ที่ กพข.เห็นชอบตามข้อ ๒.๒.๑ และวิธีการจ่ายผลตอบแทนการลงทุนต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบมติ กพข. ตามข้อ ๑ และ เพื่อทราบตามข้อ ๒ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
กองนโยบายและแผนพลังงาน
โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๑, ๔๑๓
โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔

จิราวรรณ