

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๓๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5692
รับที่ : ๘6619/55
วันที่ : 11 มี.ย. 55 เวลา : 13:07

สอค 1/๒5

11 มิ.ย. 55

13.3๐น.

ส มีถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมืองเพื่อเพิ่มศักยภาพและส่งเสริมกิจการการขนส่งทางอากาศ
ของประเทศ ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๒๔
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๖๖๓๐
ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๓. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๑๐๖๙
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๔๕๐๘ /๒๕๕๕
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องโครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมืองเพื่อเพิ่ม
ศักยภาพและส่งเสริมกิจการการขนส่งทางอากาศของประเทศ ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องสืบเนื่องจาก
มติคณะรัฐมนตรีในอดีตและเป็นเรื่องในเชิงนโยบาย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ อนุมัติตามที่
คณะกรรมการนโยบายการดำเนินกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) ครั้งที่
๑/๒๕๕๕ เสนอ โดยในระยะแรกให้สายการบินภายในประเทศที่ไม่มีการเชื่อมต่อกับเที่ยวบินระหว่างประเทศ
ใช้ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) ตามความสมัครใจ และให้กระทรวงคมนาคมศึกษาความเหมาะสมในการใช้
ประโยชน์ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) เพื่อให้บริการสายการบินต่างชาติ และสายการบิน Low Cost Carriers
สำหรับเที่ยวบินระหว่างประเทศในระยะต่อไป

/ ๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ รับทราบผลการประชุม คณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางอากาศและท่าอากาศยาน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ ที่เห็นชอบในหลักการให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เปิดให้บริการท่าอากาศยานดอนเมืองกับสายการบินต้นทุนต่ำ (Low Cost Carriers :LCCs) และเส้นทางระหว่างประเทศจุดต่อจุด (Point to Point) บนหลักการของความสมัครใจเพื่อให้การใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองเกิดประโยชน์สูงสุด และบรรเทาปัญหาความแออัดของปริมาณการจราจรที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ รับทราบรายงานความคืบหน้า การศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑ และ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยท่าอากาศยานดอนเมือง ให้บริการแก่สายการบินภายในประเทศที่ไม่มีการเชื่อมต่อกับเที่ยวบินระหว่างประเทศใช้ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) ตามความสมัครใจ

๑.๓.๒ กระทรวงคมนาคมได้รายงานให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ การศึกษา ความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง โดยว่าจ้าง สมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association : IATA) และองค์การ การบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ให้ดำเนินการศึกษา ความเหมาะสมดังกล่าว โดยผลการศึกษาทั้ง ๒ โครงการมีความสอดคล้องกัน คือ เห็นควรให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นศูนย์กลางการบินเพียงแห่งเดียวในระยะยาวที่รองรับสายการบินแบบประจำทั้งหมด โดยบทบาทของ ท่าอากาศยานดอนเมือง ยังคงรองรับกิจกรรมการบินแบบไม่ประจำเช่าเหมาลำ กิจกรรมการบินที่เกี่ยวข้อง และธุรกิจ การบินทั่วไป อย่างไรก็ตาม IATA และ ICAO พบว่าควรต้องมีการพัฒนาขีดความสามารถท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และสร้างทางวิ่งเพิ่มเติม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอโครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อเพิ่มศักยภาพและส่งเสริมกิจการการขนส่งทางอากาศของประเทศ เนื่องจากปัจจุบันท่าอากาศยานดอนเมือง รองรับเที่ยวบินในประเทศแบบประจำของสายการบินนกแอร์และโอเรียนท์ไทย รวมถึงเที่ยวบินแบบไม่ประจำอื่นๆ โดยในปี ๒๕๕๔ มีจำนวนเที่ยวบินรวม ๔๐,๙๐๓ เที่ยวบิน ผู้โดยสารรวม ๓.๔ ล้านคน ในขณะที่ ขีดความสามารถรองรับของท่าอากาศยานดอนเมืองอยู่ที่ ๓๖.๕ ล้านคนต่อปี และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในปี ๒๕๕๔ รองรับเที่ยวบิน ๒๙๙,๕๖๖ เที่ยวบิน ผู้โดยสารรวม ๔๗.๙ ล้านคน ในขณะที่ขีดความสามารถ รองรับอยู่ที่ ๔๕ ล้านคนต่อปี ทำให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเกิดการแออัดคับคั่งของเที่ยวบินและผู้โดยสาร ในช่วงเวลาคับคั่ง เป็นผลให้ระดับการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิลดต่ำลง นอกจากนี้ โครงการพัฒนา

ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒ ต้องใช้เวลาประมาณ ๔-๕ ปีจึงจะแล้วเสร็จ หากการใช้งานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองเป็นดังเช่นในปัจจุบัน แม้เมื่อโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒ แล้วเสร็จ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิยังคงเกิดความแออัดต่อไป จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้หารือกับผู้ที่เกี่ยวข้องและสายการบิน กำหนดความพร้อมในการให้บริการของ ท่าอากาศยานดอนเมือง วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมืองเพื่อเพิ่มศักยภาพและส่งเสริมกิจการการขนส่งทางอากาศของประเทศ มีวัตถุประสงค์หลักดังนี้

- (๑) เพื่อบรรเทาความแออัดของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
 - (๒) เพื่อเป็นท่าอากาศยานสำรองในกรณีเกิดเหตุการณ์ต่างๆ
 - (๓) เพื่อเพิ่มรายได้ ลดการขาดทุนสะสม และแก้ปัญหาการด้อยค่าทรัพย์สินของท่าอากาศยานดอนเมือง
- เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้พิจารณาแล้วเห็นควร กำหนดบทบาทท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นท่าอากาศยานหลัก (Hub Airport) รองรับเที่ยวบินแบบเต็มรูปแบบ (Full Service) และเที่ยวบินที่มีการเชื่อมต่อ (Connecting Flight) เพื่อส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค และท่าอากาศยานดอนเมืองเป็นท่าอากาศยานรองรับสายการบินต้นทุนต่ำ (Low Cost Carriers : LCCs) และ/หรือเส้นทางการบินในประเทศและระหว่างประเทศแบบจุดต่อจุด (Point to Point) บนหลักการของความสมัครใจของสายการบิน เพื่อเป็นการใช้ท่าอากาศยานทั้ง ๒ แห่งให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

ท่าอากาศยานดอนเมืองจะบรรเทาความแออัดของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในระหว่างดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๖๐) ตลอดจนเป็นการยืดอายุใช้งานในส่วน of โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวก และระบบสาธารณูปโภค รวมถึงเป็นการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมืองได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ เป็นการเพิ่มรายได้ ลดการขาดทุนสะสม และแก้ปัญหาการด้อยค่าทรัพย์สินซึ่งส่งผลให้ลดภาระค่าใช้จ่ายของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในระยะยาว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การใช้งบประมาณเพิ่มเติมในการพัฒนาปรับปรุงเพื่อเปิดให้บริการท่าอากาศยานดอนเมืองเป็นการใช้งบประมาณของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ทั้งหมด

/ ๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ตามข้อ ๑.๑.๑
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ตามข้อ ๑.๑.๒
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑.๑.๓

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมืองเพื่อเพิ่มศักยภาพและส่งเสริมกิจการขนส่งทางอากาศของประเทศ ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะบรรเทาความแออัดของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในระหว่างดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ(ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๖๐) ตลอดจนเป็นการยืดอายุใช้งานในส่วนของโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวก และระบบสาธารณูปโภค รวมถึงเป็นการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมืองได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รวมทั้งหน่วยงานทั้งหมดที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการที่ท่าอากาศยานดอนเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสายการบินเกิดความมั่นใจ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบ บทบาทท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นท่าอากาศยานหลัก (Hub Airport) รองรับเที่ยวบินแบบเต็มรูปแบบ (Full Service) และเที่ยวบินที่มีการเชื่อมต่อ (Connecting Flight) เพื่อส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคและท่าอากาศยานดอนเมืองเป็นท่าอากาศยานรองรับสายการบินต้นทุนต่ำ (Low Cost Carriers : LCCs) และ/หรือเส้นทางการบินในประเทศและระหว่างประเทศแบบจุดต่อจุด (Point to Point) บนหลักการของความสมัครใจของสายการบินเพื่อเป็นการใช้ท่าอากาศยานทั้ง ๒ แห่ง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๑๐.๒ สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

- หน่วยงานขึ้นตรงนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย ๒ หน่วยงาน คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- หน่วยงานภายใต้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย ๑ หน่วยงาน คือ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงยุติธรรม ประกอบด้วย ๑ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย ๒ หน่วยงาน คือ กรมศุลกากร และกรมสรรพากร
- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม ประกอบด้วย ๑ หน่วยงาน คือ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

/ - หน่วยงาน...

- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย ๒ หน่วยงาน คือ ด้านควบคุมโรคติดต่อ และสำนักงานอาหารและยา

- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย ๓ หน่วยงาน คือ ด้านตรวจพืช ด้านตรวจสัตว์น้ำ และด้านกักกันสัตว์

- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๑ หน่วยงาน คือ ด้านตรวจสัตว์ป่า

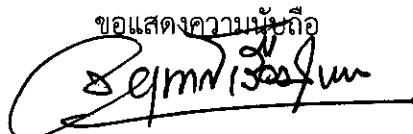
- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงแรงงาน ประกอบด้วย ๑ หน่วยงาน คือ กรมจัดหางาน

- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประกอบด้วย ๒ หน่วยงาน คือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และศูนย์ช่วยเหลือนักท่องเที่ยว

- หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประกอบด้วย ๒ หน่วยงาน คือ บริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด และสำนักอุตุนิยมวิทยาการบิน

(B) [สนับสนุนและเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเรื่องที่เกี่ยวข้องโดยเร่งด่วน เพื่อการรองรับสายการบินที่จะย้ายมาให้บริการที่ ท่าอากาศยานดอนเมือง ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป]

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจารพงศ์ เรืองสุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๕๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑