

ที่ กต ๑๕๐๓.๓/ กส ๗/ ๒



ก.ก. ๑/56๒
วันที่ ๔ ส.ค. ๕๕
เวลา ๑๖.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6529
วันที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๕๕
กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่าง
สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาต่างประเทศ และสำนักเลขาธิการองค์การ
รัฐอเมริกัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างสำนักงาน
ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาต่างประเทศกับสำนักเลขาธิการองค์การ
รัฐอเมริกัน (ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย)

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความ
ร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาต่างประเทศ กับสำนัก
เลขาธิการองค์การรัฐอเมริกัน (Organization of American States - OAS) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ
เป็นแนวทางการดำเนินงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างทั้งสองฝ่าย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยเข้าร่วมเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ถาวรในองค์การรัฐอเมริกัน หรือ
Organization of American States (OAS) ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๑ โดยไทยมีวัตถุประสงค์
เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในด้านความมั่นคงและสังคม เพื่อจะได้มีโอกาส
รับทราบพัฒนาการต่างๆ ของทวีปอเมริกาอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคลาติน
อเมริกาและแคริบเบียน ตลอดจนเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิก
อันจะนำไปสู่การขยายความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุน และแลกเปลี่ยน
ประสบการณ์ เกี่ยวกับการพัฒนาระหว่างกัน

๑.๒ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลไทยได้ให้ความร่วมมือด้านการพัฒนา ในรูปของการให้
ทุนฝึกอบรมนานาชาติประจำปี โดยจัดที่ประเทศไทย ในสาขาที่มีความเหมาะสมและตรงความ
ต้องการที่องค์การรัฐอเมริกันกำหนดไว้ และเป็นสาขาที่ไทยมีประสบการณ์และเชี่ยวชาญ
สอดคล้องกับปัญหาโลกที่เผชิญอยู่ในปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างสำนักงาน
ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาต่างประเทศ (สพร.) กระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักร
ไทย และสำนักเลขาธิการองค์การรัฐอเมริกัน เป็นเรื่องที่อยู่ในข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่

/ กำหนดใน ...

กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากคู่สัญญาไม่ประสงค์ที่จะให้บันทึกความเข้าใจฯ ก่อให้เกิดข้อผูกพันใดๆ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ ข้อ ๘ (This MOU does not contain any financial and/or legally-binding obligations under international law.)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศ โดยสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศ และสำนักเลขาธิการองค์การรัฐอเมริกันได้เห็นพ้องในสาระของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างทั้งสองฝ่ายแล้ว และเพื่อให้ความร่วมมือดำเนินได้อย่างต่อเนื่อง และมีกรอบแนวทางความร่วมมือที่ชัดเจน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เพื่อให้สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศเริ่มดำเนินโครงการ/กิจกรรมภายใต้กรอบความร่วมมือพหุภาคีดังกล่าวได้ ดังนั้น จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอ คณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

เป็นเอกสารกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศกับสำนักเลขาธิการองค์การรัฐอเมริกัน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ การดำเนินกิจกรรมความร่วมมือระหว่างสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศกับองค์การรัฐอเมริกันในลักษณะของการจัดฝึกอบรมในประเทศไทยหรือในประเทศสมาชิกขององค์การรัฐอเมริกัน

๔.๒ กรอบสาขาความร่วมมือระหว่างสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศกับองค์การรัฐอเมริกัน ได้แก่ สาขาการพัฒนาวิชาชีพ (Professional Development) การบริหารจัดการการท่องเที่ยว (Tourism Management) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (Economic and Social Development) การจ้างงานและการลดความยากจน (Employment and Poverty Reduction) ตลอดจนสาขาอื่นๆ ที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน

๔.๓ ส่งเสริมการจัดการประชุมในระดับทวิภาคี เพื่อหารือและแลกเปลี่ยน แนวทางความร่วมมือระหว่างกันทั้งสองฝ่าย

๔.๔ เจือ้นไขในการดำเนินกิจกรรมที่มีร่วมกัน ที่เกี่ยวข้องกับด้านเงินทุนและ บุคลากรนั้น ตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักการความร่วมมือแบบใต้-ใต้ (South – South Cooperation) คือ ทั้งสองฝ่ายร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่าย

๕. ผลกระทบ/ผลประโยชน์

การจัดทำความตกลงดังกล่าวจะเป็นกลไกในการส่งเสริมความร่วมมือแบบใต้-ใต้ (South-South Cooperation) ของทั้งสองหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผลต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทย

/ ซึ่งเป็น ...

ซึ่งเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ถาวร กับประเทศสมาชิกขององค์การรัฐอเมริกันให้มีความใกล้ชิดกันมากขึ้น อีกทั้งยังส่งเสริมบทบาทเชิงรุกของไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยใช้ความร่วมมือทางวิชาการเป็นเครื่องมือในการดำเนินความสัมพันธ์

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในขั้นนี้ ยังไม่มีข้อผูกพันด้านการเงินระหว่างกัน อย่างไรก็ตาม หากมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือตามข้อตกลงดังกล่าวในส่วนของรัฐบาลไทย จะใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปีหมวดเงินอุดหนุนงานให้ความร่วมมือทางวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศ ของสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ

๗. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

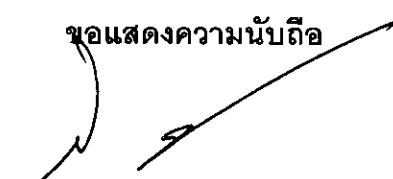
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) กระทรวงการต่างประเทศ แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักเลขาธิการองค์การรัฐอเมริกัน

๗.๒ อนุมัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทน ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๗.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่เนื้อหาสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฯ ขอให้สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ส่วนให้ความร่วมมือกับต่างประเทศ ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๗๐๗ (สายันท์)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๓๐