



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....๗/๑๐/๑.....

วันที่.....๑๑ มิ.ย. ๕๕.....เวลา.....๗.๑๐.๑.....

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สมุหราชเลขาฯ ๒๖๓.๓
วันที่.....๑๑ มิ.ย. ๕๕.....

ที่ กค 0406.6/ 10521

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

เวลา.....๑๐.๐๐ น.....

18 มิถุนายน 2555

๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๕
จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด
และสถาบันอุดมศึกษา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว(ล) 15090 ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2555

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2556 เพิ่มเติม ในขั้นตอนการแปรญัตติ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ให้แก่ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จำนวน 6,835 ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เนื่องจากการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีที่ผ่านมา ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – 2553 ดังนี้

1.1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – 2551 ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ จำนวน 6,835 ล้านบาท สำหรับใช้จัดสรรเงินรางวัลให้แก่ผู้บริหารตามผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน จำนวน 1,285 ล้านบาท และสำหรับผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 5,550 ล้านบาท เป็นประจำทุกปี

1.2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นต้นมา ประเทศมีภาระค่าใช้จ่ายสูง จึงไม่มีการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลให้แก่ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. 2552 และ พ.ศ. 2553 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ รวมทั้งสิ้น 3 ครั้ง คือ วันที่ 29 กันยายน 2552 วันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ตามลำดับ เห็นชอบให้มีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และมีเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เหลือจ่ายเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และ ไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน อย่างไรก็ดี การจัดสรรเงินรางวัลเป็นมาตรการจูงใจ

ในการ ...

ในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ในภาพรวม และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาวิเคราะห์ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และพิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบ เพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

2. กรณีที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของแต่ละส่วนราชการมาจัดสรรเป็นเงินรางวัล ตามข้อ 1.2 ข้างต้น ทำให้เกิดปัญหาดังนี้

2.1 เงินเหลือจ่ายยังไม่สามารถใช้เป็นตัวชี้วัดโดยตรงได้ว่าส่วนราชการสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมาย เพิ่มผลงาน ผลสัมฤทธิ์ ดังนั้น การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีจากเงินเหลือจ่ายของแต่ละส่วนราชการ จึงก่อให้เกิดความสับสน การเปรียบเทียบในแง่ความเป็นธรรม และบันทึกข้อบกพร่องของผู้ปฏิบัติงาน ดังตารางต่อไปนี้

เงินรางวัลฯ	จำนวนหน่วยงาน			
	มีเงินเหลือจ่ายเพียงพอ	มีเงินเหลือจ่ายไม่เพียงพอ	ไม่มีเงินเหลือจ่าย	หน่วยงานทั้งสิ้น
พ.ศ. 2552	26 หน่วย เป็นเงิน 25.789 ล้านบาท	3 หน่วย เป็นเงิน 1.399 ล้านบาท	331 หน่วย	360 หน่วย
พ.ศ. 2553	57 หน่วย เป็นเงิน 640.432 ล้านบาท	31 หน่วย เป็นเงิน 344.023 ล้านบาท	272 หน่วย	360 หน่วย
พ.ศ. 2554	79 หน่วย เป็นเงิน 402.640 ล้านบาท	19 หน่วย เป็นเงิน 4.191 ล้านบาท	262 หน่วย	360 หน่วย

หมายเหตุ เนื่องจากสำนักงาน ก.พ.ร. ยังไม่ได้ประกาศเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จึงใช้หลักเกณฑ์ที่คาดว่าจะให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น เช่นเดียวกับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

2.2 โดยหลักการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดจะต้องใช้จ่ายภายในปีงบประมาณนั้น และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ เงินส่วนที่เหลือจะต้องไม่มีการเบิกจ่ายต่อไป การจะอนุมัติให้กันเงินดังกล่าวไว้เบิกเหลือในปีในปีงบประมาณถัดไปหรือไม่ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 27 ซึ่งจะพิจารณาตามความจำเป็น เหมาะสม และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐว่า “สำหรับกรณีของงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือในปีแล้ว งบประมาณดังกล่าวจะเบิกไปใช้จ่ายได้ก็แต่เฉพาะรายการและวัตถุประสงค์ภายในจำนวนที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เท่านั้น โดยหากเบิกจ่ายไปใช้จ่ายแล้วเหลือเท่าใด หน่วยงานที่รับผิดชอบสมควรปล่อยให้เงินงบประมาณที่เหลือนั้นพับไป”

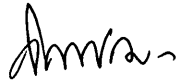
3. สำหรับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ให้แก่ส่วนราชการจังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2556 เพิ่มเติม ในขั้นตอนการแปรญัตติ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และ มาตรา 49 กำหนดให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการฯ

/หรือ ...

หรือให้ส่วนราชการฯ ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น จัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ซึ่งแนวทางดังกล่าวมีความเป็นธรรม และเสมอภาคกันทุกหน่วยงาน จึงเห็นสมควรสนับสนุนแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ สำหรับการจัดสรรเงินงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ตามความจำเป็น เหมาะสม โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานอนุมัติพิเศษ

โทร. 0 2127 7000 ต่อ 4462