

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๘๖



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในหนังสือตอบรับความช่วยเหลือให้เปล่า Japan's Non-Project Grant Aid

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๕๓๐
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีการขออนุมัติลงนามในหนังสือตอบรับความช่วยเหลือให้เปล่า Japan's Non-Project Grant Aid ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

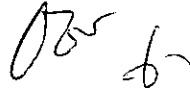
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างหนังสือตอบรับความช่วยเหลือให้เปล่าเอกสาร Agreed Minutes on Procedural Details และ Record of Discussions ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือตอบรับดังกล่าวจัดทำขึ้นโดยรัฐบาลไทย เพื่อยืนยันตอบรับความช่วยเหลือให้เปล่าตามร่างหนังสือของรัฐบาลญี่ปุ่น ในการให้เงินสนับสนุนจำนวน ๘๐๐ ล้านบาทแกรัฐบาลไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการซื้อผลิตภัณฑ์ตามที่จะได้มีการตกลงกันและบริการที่เกี่ยวข้อง โดยมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของรัฐบาลไทย ส่วนรัฐบาลไทยมีหน้าที่เปิดบัญชีเพื่อรับเงินสนับสนุน และดำเนินมาตรการต่าง ๆ ที่จำเป็นในการใช้จ่ายเงิน ซึ่งรวมถึงการยกเว้นภาษีอากรที่จะจัดเก็บภายในประเทศไทยจากการซื้อผลิตภัณฑ์หรือบริการดังกล่าว โดยรัฐบาลทั้งสองฝ่ายตกลงให้ร่างหนังสือทั้งสองฉบับประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลทั้งสองประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่การยกเว้นภาษีอากรมีกฎหมายภายในรองรับแล้ว จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๔๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำหรับเอกสาร Agreed Minutes on Procedural Details เป็นการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินงานตามหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลญี่ปุ่นกับรัฐบาลไทยข้างต้น ส่วน Record of Discussions เป็นการบันทึกความเข้าใจของรัฐบาลญี่ปุ่นเกี่ยวกับข้อความ

ในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของรัฐบาลญี่ปุ่นบางประการ มิใช่การจัดทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายจิตินา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th