

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๓/วอ๕๕



สพต.รับที่ 216.5
วันที่ 31 พ.ค. 55
เวลา 15.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5600 ส.พ.๓
รับที่ : ๘6202/55 ๕ ๑๑
วันที่ : 31 พ.ค. 55 เวลา : 14:47

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) ว่าด้วยการลดความยากจน ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๔๒๘๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๖๐ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๕๑๓๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๒๙๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการลดความยากจนภายใต้กรอบ BIMSTEC ครั้งที่ ๒ และบันทึกเพิ่มเติมของไทย (Thailand's Remarks) (ฉบับภาษาอังกฤษและฉบับแปลภาษาไทย) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบรายละเอียดเพิ่มเติมว่ากระทรวงมหาดไทยได้มีการรับรองถ้อยแถลงการรุกรานว่าด้วยการลดความยากจนและแผนปฏิบัติการลดความยากจนในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการลดความยากจนภายใต้กรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) ครั้งที่ ๒ หรือไม่และอย่างไร รวมทั้งผลผูกพันที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามถ้อยแถลงการรุกรานฯ และแผนปฏิบัติการลดความยากจน นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่า

๑. ถ้อยแถลงการรุกรานฯ และแผนปฏิบัติการลดความยากจน (PPA) เป็นเพียงแนวทางการดำเนินงานของประเทศสมาชิก BIMSTEC ซึ่งแสดงเจตจำนงในการสร้างความร่วมมือกันเพื่อลดความยากจนระหว่างประเทศสมาชิก ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้แทนไทย จึงมิได้คัดค้านต่อถ้อยแถลงการรุกรานฯ และมิได้มีการลงนามอันเป็นการรับรองเอกสารดังกล่าวแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม ผู้แทนไทยได้ขอให้ฝ่ายเลขานุการการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการลดความยากจนภายใต้กรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) ครั้งที่ ๒ บันทึกเงื่อนไขเพิ่มเติมของไทย (Thailand's Remarks) ว่า เนื่องจากกระบวนการตามกฎหมายของไทย การยืนยันเพื่อให้ความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงการรุกรานฯ ว่าด้วยการลดความยากจน อย่างเป็นทางการ จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีของไทยก่อน ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีของไทยมีความเห็นเป็นประการใด กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้แทนไทยจะแจ้งให้ฝ่ายเลขานุการการประชุมฯ ทราบอย่างเป็นทางการต่อไป

๒. สำหรับผลผูกพันที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามถ้อยแถลงการรุกรานฯ และแผนปฏิบัติการลดความยากจน ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบ นั้น ขอเรียนว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องรอผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน ดังนั้น ถ้อยแถลงการรุกรานฯ จึงยังไม่มีผลผูกพันให้หน่วยงานของไทยต้องดำเนินการแต่อย่างใด

ในการนี้...

ในการนี้ เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีว่า ถ้อยแถลงกาฐมาณฑุฯ และแผนปฏิบัติการลดความยากจน (PPA) เป็นเรื่องระดับประเทศที่หลาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยจะต้องดำเนินการ จึงมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย กระทรวงมหาดไทย ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอถ้อยแถลงกาฐมาณฑุฯ และแผนปฏิบัติการลดความยากจนต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในแง่นโยบายก่อนการรับรองเอกสารดังกล่าว ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงขอ เสนอเรื่องผลการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลาย สาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) ว่าด้วยการลดความยากจน ครั้งที่ ๒ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือภายใต้กรอบ BIMSTEC เป็นความร่วมมือระหว่าง ๗ ประเทศ คือ บังกลาเทศ ภูฏาน อินเดีย พม่า เนปาล ศรีลังกา และ ไทย เป็นเวทีเชื่อมประสานนโยบาย Look East ของกลุ่ม ประเทศเอเชียใต้กับนโยบาย Look West ของไทย และเป็นกลไกหนึ่งที่ส่งเสริมโอกาสด้านการค้า การลงทุน และ การท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทยกับภูมิภาคเอเชียใต้ โดยประเทศสมาชิก BIMSTEC ได้ตกลงทำความร่วมมือ ใน ๑๓ สาขาหลัก ได้แก่ การค้าและการลงทุน การคมนาคมและการสื่อสาร พลังงาน และการท่องเที่ยว เทคโนโลยี ประมง เกษตร สาธารณสุข การลดความยากจน การต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ การจัดการสิ่งแวดล้อมและภัยพิบัติ วัฒนธรรม และ ปฏิสัมพันธ์ในระดับประชาชน

๑.๒ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักของประเทศไทย (Focal Point) ในสาขาความร่วมมือการลดความยากจนภายใต้ กรอบ BIMSTEC

๒.สาระสำคัญ

๒.๑ นายวัลลภ พริ้งพวงษ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงมหาดไทยพร้อมคณะเดินทางเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี BIMSTEC ว่าด้วยการลดความ ยากจน ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ณ กรุงกาฐมาณฑุ ประเทศเนปาล ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ ในประเด็นสำคัญ ดังนี้

(๑) แผนปฏิบัติการลดความยากจน (Plan of Action on Poverty Alleviation: PPA) ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์ลดความยากจน ยุทธศาสตร์การกระตุ้นเศรษฐกิจ และการดูแลเอาใจใส่คนยากจน อย่างทั่วถึง การพัฒนาสังคม การดำเนินโครงการที่มุ่งการลดความยากจน การเพิ่มความคุ้มครองทางสังคม ให้ครอบคลุมคนจนมากยิ่งขึ้น การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และ ธรรมชาติ

(๒) ถ้อยแถลงกาฐมาณฑุว่าด้วยการลดความยากจน (Kathmandu Statement on Poverty Alleviation) ซึ่งประกอบด้วยเนื้อหาการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก BIMSTEC ในการ ดำเนินงานเพื่อลดความยากจน

(๓) ข้อเสนอของประเทศศรีลังกาที่เสนอขอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี BIMSTEC ว่าด้วยการลดความยากจน ครั้งที่ ๓

/๓. ข้อกฎหมาย...

๓. ข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อผลการประชุมตามข้อ ๒ ดังนี้

(๑) สาระสำคัญของถ้อยแถลงการชุมนุมว่าด้วยการลดความยากจน เป็นการกำหนดแนวทางการดำเนินการของประเทศสมาชิก BIMSTEC ในการลดความยากจนระหว่างประเทศสมาชิก ในลักษณะของความร่วมมือกว้างๆ ในเรื่องต่างๆ เช่น การรับรองแผนปฏิบัติการลดความยากจนของ BIMSTEC และนำไปบรรจุไว้ในแผนและโครงการของประเทศสมาชิกตามความเหมาะสม การทบทวนการดำเนินการและความก้าวหน้าในการลดความยากจน การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการคมนาคมและการสื่อสาร และความร่วมมืออื่นๆ เป็นต้น โดยไม่มีการลงนามในถ้อยแถลงการชุมนุมฯ ดังนั้น ถ้อยแถลงการชุมนุมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

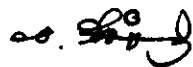
(๒) อย่างไรก็ตาม โดยที่ถ้อยแถลงการชุมนุมฯ และแผนปฏิบัติการฯ เป็นเรื่องระดับประเทศที่หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยจะต้องดำเนินการ จึงมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย กระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอถ้อยแถลงการชุมนุมฯ และแผนปฏิบัติการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในเชิงนโยบาย ก่อนการรับรองเอกสารดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุให้เสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต่อคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า เนื่องจากถ้อยแถลงการชุมนุมฯ และแผนปฏิบัติการลดความยากจน (PPA) เป็นเรื่องระดับประเทศที่หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยจะต้องดำเนินการ จึงมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายตามข้อกฎหมายข้างต้น ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงขอเสนอเรื่องผลการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) ว่าด้วยการลดความยากจน ครั้งที่ ๒ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงการชุมนุมฯ และแผนปฏิบัติการลดความยากจน (PPA) ทั้งนี้ ผลการพิจารณาเป็นประการใด กระทรวงมหาดไทยจะได้แจ้งให้ประเทศเนปาลซึ่งเป็นประเทศนำด้านการลดความยากจน และฝ่ายเลขานุการการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการลดความยากจนภายใต้กรอบความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) ครั้งที่ ๒ ทราบอย่างเป็นทางการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณานำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐๒ - ๒๒๓ - ๕๒๔๘

(คุณสาครินทร์ ๐๘๑ - ๔๗๗ - ๑๔๕๒)