



ที่ พม ๕๓๕๙/๗๕๓๑

๘ ๒ ๗.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6528 สท
วันที่ - 7 ต.ย. ๒๕๖๖ 13.40

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๑๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

สท.รับที่ ๙๕๖
ที่ ๗ ต.ย. ๒๕๕๕
เวลา ๑๓.๕๐ น.

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานส่งเสริมการจัดตั้งและพัฒนากิจการสภาองค์กรชุมชนตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการดำเนินงานส่งเสริมการจัดตั้งและพัฒนากิจการสภาองค์กรชุมชนตำบล
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับรายงานผลการปฏิบัติ
จัดตั้งและดำเนินการของสภาองค์กรชุมชน จากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มาเพื่อให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภา
องค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
และมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยมีเจตนารมณ์สำคัญในการส่งเสริมให้ชุมชน
ซึ่งเป็นสังคมรากฐานมีความเข้มแข็งสามารถจัดการตนเองได้อย่างยั่งยืน มีบทบาทสำคัญในการพัฒนา
ท้องถิ่นตามความหลากหลายของวิถีชีวิต วัฒนธรรมและภูมิปัญญาของท้องถิ่น และเข้ามามีส่วนร่วมในการ
พัฒนาประเทศ พระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ
มั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้รักษาการ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานใน
การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีหน้าที่ในการ
ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนากิจการของสภาองค์กรชุมชน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน
พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้สถาบันพัฒนา
องค์กรชุมชนดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานจัดตั้งและดำเนินการของสภาองค์กรชุมชน
และผลการประชุมในทุกระดับแล้วเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาองค์กรชุมชนตำบลระดับชาติและรัฐมนตรี
เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง
ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนดำเนินการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานจัดตั้งและดำเนินการของสภาองค์กรชุมชนและผลการประชุมในทุกระดับแล้วเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาองค์กรชุมชนตำบลระดับชาติและรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๔.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานการส่งเสริมจัดตั้งและพัฒนากิจการของสภาองค์กรชุมชนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๒.๑ การสนับสนุนการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบล นับตั้งแต่พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จนถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๔ มีการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลรวมทั้งสิ้น ๒,๘๒๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๔ ของจำนวนตำบล/เทศบาล/เขตทั่วประเทศ จำนวนชุมชน/กลุ่ม/องค์กรชุมชน/เครือข่ายองค์กรชุมชนที่จัดแจ้งรวม ๕๓,๔๑๘ องค์กร จำนวนสมาชิกสภาองค์กรชุมชนตำบลรวม ๗๕,๔๑๖ คน

๔.๒.๒ ผลการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบล ประจำปี ๒๕๕๔ ปรากฏว่าสภาองค์กรชุมชนตำบลโดยส่วนใหญ่สามารถจัดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสี่ครั้ง ตามที่พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในมาตรา ๑๙ ได้บัญญัติไว้ เพื่อดำเนินการตามภารกิจของสภาองค์กรชุมชนตำบลที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๑ โดยร้อยละ ๙๕.๓ ของจำนวนสภาองค์กรชุมชนตำบลที่จัดส่งรายงาน สามารถดำเนินการตามภารกิจข้อ ๑๒ คือการเสนอรายชื่อผู้แทนสภาองค์กรชุมชนตำบลเพื่อไปร่วมประชุมในระดับจังหวัดมากที่สุด รองลงมาร้อยละ ๗๙.๐ คือ การส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์ฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีงามของชาติ

๔.๒.๓ ผลการดำเนินงานของที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล ประจำปี ๒๕๕๔ ปรากฏว่า ร้อยละ ๖๘.๔ ของจำนวนที่ประชุมในระดับจังหวัดฯ ที่จัดส่งรายงาน สามารถจัดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งตามที่พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติไว้ ด้านการดำเนินงานตามมาตรา ๒๗ ซึ่ง พ.ร.บ.สภาองค์กรชุมชน พ.ศ.๒๕๕๑ ได้กำหนดบทบาทภารกิจของที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล จำนวน ๕ ด้าน จากการรายงานผลการดำเนินงาน พบว่าส่วนใหญ่สามารถดำเนินงานด้านการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างสภาองค์กรชุมชนตำบลมากที่สุดถึงร้อยละ ๗๐.๑ ของที่ประชุมในระดับจังหวัดฯ ที่จัดส่งรายงาน รองลงมา ร้อยละ ๖๕.๐ คือการให้ข้อเสนอแนะทางพัฒนาจังหวัดต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และองค์การบริหารส่วนจังหวัดและร้อยละ ๔๙.๑ คือการเสนอรายชื่อผู้แทนระดับจังหวัด เพื่อไปร่วมประชุมในระดับชาติตามลำดับ

๔.๒.๔ ผลการดำเนินงานของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ได้สนับสนุนให้มีการจัดการประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลเป็นประจำทุกปี เพื่อรายงานผลการดำเนินงานส่งเสริมการจัดตั้ง และพัฒนากิจการของสภาองค์กร

ชุมชนตำบลในทุกระดับ ต่อที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล รวมถึงสนับสนุนให้ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลดำเนินการตามภารกิจตามมาตรา ๓๒ ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้สนับสนุนให้มีการจัดการประชุมในระดับชาติฯ จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมในระดับชาติฯ ได้พิจารณารับรองข้อเสนอเชิงนโยบาย ซึ่งได้มาจากการประมวลความเห็นและข้อเสนอแนะจากเครือข่ายองค์กรชุมชน สภาองค์กรชุมชนตำบล ผ่านที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งประกอบด้วยข้อเสนอ ๕ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านกฎหมาย โครงสร้าง และวิธีปฏิบัติราชการ ด้านคุณภาพชีวิต และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๒.๕ การสนับสนุนการดำเนินงานด้านอื่นๆ ตามที่พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติไว้ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งและพัฒนากิจการของสภาองค์กรชุมชนตำบล ได้มีการดำเนินการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์กิจการเกี่ยวกับสภาองค์กรชุมชนตำบล การรวบรวมข้อมูล ศึกษาวิจัย และพัฒนางานของสภาองค์กรชุมชนตำบล การประสานและร่วมมือกับส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำทะเบียนกลาง ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติจัดตั้งและดำเนินการของสภาองค์กรชุมชนตำบล

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินงานส่งเสริมการจัดตั้งและพัฒนากิจการสภาองค์กรชุมชนตำบล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

โทร. ๐ ๒๓๗๘ ๘๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๔๑๗