

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๒๗๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	สอ 2/263
รับที่ 6859 คต/ก.	13 มิ.ย. 2555
วันที่ 13 มิ.ย. 2555	16.35

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๓

ถ.วิภาวดีรังสิต แขวง/เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 19 มิ.ย. 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐ (St. Petersburg Declaration on "Energy Security: Challenges and Strategic Choices") พร้อมคำแปล

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๔๑๙ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐ (The 10th Energy Ministerial Meeting: EMM10) จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยได้กำหนดให้ หัวข้อ “ความมั่นคงทางพลังงาน: ความท้าทายและกลยุทธ์ทางเลือก (Energy Security: Challenges and Strategic Choices)” เป็นหัวข้อหลักของการประชุม ทั้งนี้ การประชุมมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานในโครงการและกิจกรรมต่างๆ ตามมติของรัฐมนตรีพลังงานเอเปคที่ได้มอบหมายให้แก่คณะทำงานด้านพลังงานในช่วงที่ผ่านมา นอกจากนี้ ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดเป้าหมายและทิศทางของการดำเนินงานร่วมกันภายใต้ความร่วมมือด้านพลังงานของเขตเศรษฐกิจเอเปคที่จะมีขึ้นต่อไปในอนาคต ฉะนั้น จึงได้กำหนดให้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ St. Petersburg Declaration ในช่วงการประชุมดังกล่าว

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงพลังงาน ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการและกิจกรรมภายใต้กรอบความร่วมมือเอเปค ผ่านกลุ่มผู้เชี่ยวชาญและคณะทำงานต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านประสิทธิภาพและอนุรักษ์พลังงาน (Expert Group on Energy Efficiency and Conservation) กลุ่มผู้เชี่ยวชาญเทคโนโลยีพลังงานใหม่และพลังงานหมุนเวียน (Expert Group on New and Renewable Energy Technology) กลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงานฟอสซิลสะอาด (Expert Group on Clean Fossil Energy) คณะทำงานด้านการค้าและการลงทุนสาขาพลังงาน (Energy Trade and Investment Task Force) และคณะกรรมการว่าด้วยการค้าและการลงทุน (Committee on Trade and Investment)

๑.๒.๒ โครงการและกิจกรรมทางด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือเอเปคที่กระทรวงพลังงานมีความเกี่ยวข้อง ประกอบด้วย โครงการ Peer Review on Low-Carbon Policies โครงการ

/Peer...

Peer Review on Energy Efficiency การเตรียมการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานด้านพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๔๕ โครงการ Cooperative Energy Efficiency Design for Sustainability โครงการ Energy Smart Communities Initiative โครงการเมืองต้นแบบคาร์บอนต่ำ (Low-carbon Model Town : LMCT) โครงการจัดทำรายงานลดการอุดหนุนราคาเชื้อเพลิงโดยสมัครใจ และการจัดทำรายการสินค้าและบริการสิ่งแวดล้อม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐ (The 10th of APEC Energy Ministerial Meeting) และหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ นี้ รวมทั้งมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งเป็นผลจากการประชุมข้างต้น ในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐

๔. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ พร้อมคำแปล) จะเป็นแถลงการณ์สรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การแสดงจุดยืนร่วมกันของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค ในการส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน (Energy Security) โดยเน้นการดำเนินงานใน ๕ ด้านหลักๆ ประกอบด้วย การพัฒนาตลาดพลังงานให้มีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใสงยิ่งขึ้น การเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานจากก๊าซธรรมชาติ การพัฒนาแหล่งพลังงานทางเลือกและพลังงานหมุนเวียน การเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อความปลอดภัยของการใช้พลังงานนิวเคลียร์ และการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ นอกจากการดำเนินงานข้างต้นจะช่วยส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานแล้ว ยังจะช่วยพัฒนาเศรษฐกิจ และช่วยลดการปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ อันจะเป็นผลดีต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของผู้นำเอเปคในการสร้างการเจริญเติบโตที่ยั่งยืน (Green Growth) อีกด้วย

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการร่วมมือด้านพลังงานของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้เคยมีหนังสือตอบข้อหารือ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กรณีร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ ซึ่งมีลักษณะเดียวกันกับร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ สรุปได้ว่าการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยไม่มีการลงนาม ไม่มีผลทางกฎหมาย ฉะนั้นจึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าร่างแถลงการณ์ฯ เป็นหนังสือที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

/๕.ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐ (St. Petersburg Declaration – “Energy Security: Challenges”) ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกเอเปคได้

๕.๓ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน สามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวในที่ประชุมได้

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานในกรอบเอเปค ในระหว่างการประชุมฯ ในวันที่ ๒๔-๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

1540 ครม. พิจารณา



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

๑๕ มิ.ย. ๒๕๕๕

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๓๙

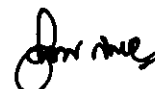
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๙

ที่ ๔๖ ๐๕๐๖/๑๖๖๙/พ
ลว. ๑๕ มิ.ย. ๕๕

เรียน รอง นรม. (นายกิตติรัตน์ฯ)

พณ. ขอให้นำเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๐ เสนอ ครม. พิจารณา

โดยที่ พณ. แจ้งว่ามีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ จึงเห็นสมควรนำเสนอ ครม. พิจารณา โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของ รธน. แห่งราชอาณาจักรไทยที่ให้นายกรัฐมนตรีสั่งการเรื่องเสนอเรื่อง ถึง สลก. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กต. สกค. และ สคช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้แจ้งให้ ทส. และ วท. ทราบเพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นด้วยแล้ว ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๑๐ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี