

กิตติ 8/465

31ม.ค. 55

9.35น.

|                              |
|------------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๓๔๓๘ ๓๖๑              |
| วันที่ 2 มิ.ย. 2555 / กส.อ.  |



ที่ ทส ๑๐๑๔/ ๔๔๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๗ (COP 17/CMP 7)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลงสาระสำคัญการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๗ (COP 17/CMP 7)

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๗ (COP 17/CMP 7) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ตลอดมา โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาฯ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๗ (COP17/CMP7) ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ เมืองเดอร์บัน

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยใช้กรอบเจรจาของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๕ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๕ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาแล้ว เป็นกรอบในการเจรจาสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารฯ สมัยที่ ๗ ในคราวการประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

#### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ประเทศไทยได้ส่งผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพลังงาน หน่วยงานการศึกษา และภาคเอกชน เป็นคณะผู้แทนไทย โดยมีนายพิทยา พุกกะมาน ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ซึ่งได้มีการประชุมย่อยคู่ขนานกัน ๖ การประชุม ได้แก่

๑) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗

๒) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๗

๓) การประชุมองค์กรย่อยว่าด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สมัยที่ ๓๕

๔) การประชุมองค์กรย่อยว่าด้วยการดำเนินงาน สมัยที่ ๓๕

๕) การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยพันธกรณีต่อเนื่องสำหรับประเทศในภาคผนวกที่ ๑ ภายใต้พิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๑๖ และ

๖) การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความร่วมมือระยะยาวภายใต้อนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๑๔

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมเจรจาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโต ร่วมกับประเทศภาคีอื่น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบโดยเร็ว เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปดำเนินการตามผลการประชุมต่อไป

#### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารฯ ในช่วงเวลาดังกล่าว ไม่สามารถหาข้อยุติได้ในช่วงเวลาการประชุม จึงต้องต่อเวลาการประชุมออกไปอีกและที่ประชุมสามารถสรุปผลและหาข้อยุติได้ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งผลการประชุมสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ (ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๔.๑ ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ ที่สำคัญ ได้แก่

๑) ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจใหม่อีกหนึ่งคณะ คือ Ad Hoc Working Group on the Durban Platform for Enhanced Action สำหรับพัฒนาพิธีสาร (protocol) ตราสารกฎหมาย (legal instrument) หรือผลลัพธ์ที่ตกลงกันและมีผลบังคับทางกฎหมาย (agreed outcome with legal force) อย่างช้าที่สุดภายในปี ๒๕๕๘ เพื่อเสนอแก่ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และให้ผลลัพธ์ดังกล่าวมีผลบังคับใช้กับประเทศภาคีทุกประเทศตั้งแต่ปี ๒๕๖๓

๒) ให้ต่ออายุการดำเนินงานของการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความร่วมมือระยะยาวภายใต้อนุสัญญาฯ ออกไปอีกหนึ่งปี และให้รายงานผลการดำเนินงานในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๘

๓) ให้เริ่มการดำเนินงานของคณะกรรมการด้านการปรับตัวโดยเร็ว โดยคณะกรรมการชุดนี้จะเป็นผู้ให้ข้อเสนอแนะด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการปรับตัวให้แก่ภาคี

๔) เห็นชอบให้เร่งดำเนินการจัดตั้งกองทุน Green Climate และให้เริ่มดำเนินการโดยเร็วตามข้อเสนอของ Transitional Committee ได้แก่ การจัดตั้งคณะกรรมการกำกับการระดมทุน และหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนทุน

๕) ให้มีการจัดประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารฯ ครั้งที่ ๘ ณ ประเทศกาตาร์

๔.๒ ผลการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๗ ที่สำคัญ ได้แก่

๑) ประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรปยินดีที่จะมีพันธกรณีต่อเนื่องภายใต้พิธีสารเกียวโตต่อไปอีกตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ หรือ ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับข้อตัดสินใจของประเทศสมาชิกในการประชุม AWG-KP ครั้งที่ ๑๗ โดยที่ประเทศแคนาดาแสดงความตั้งใจในการออกจากความเป็นรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต ประเทศญี่ปุ่นไม่ประสงค์ให้มีพันธกรณีระยะที่ ๒ สำหรับประเทศตน ส่วนสหพันธรัฐรัสเซียประสงค์ไม่อยู่ภายใต้ข้อบังคับ

๒) ให้คณะทำงาน ...

๒) ให้คณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยพันธกรณีต่อเนื่องสำหรับประเทศในภาคผนวกที่ ๑ ภายใต้พิธีสารเกียวโต ทำงานต่อไปในการแก้ไขพิธีสารให้แล้วเสร็จและนำไปพิจารณาในการประชุมรัฐภาคีพิธีสารฯ สมัยที่ ๘ ณ ประเทศกาตาร์

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

รับทราบผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๗ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ unfccc.thailand.focalpoint@gmail.com

๑๐๐๐๘๔๔, ๖๖๑๓๓๖๓๐๐๒