



๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘๐๙ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒.สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร ๐๙๐๑/๐๘๔๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ซึ่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาทบทวนในรายละเอียดให้ชัดเจน ถูกต้อง เป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องก่อน แล้วเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑.เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จะหมดวาระลงในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ดังนี้ ๑) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการสรรหาและแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ.๒๕๕๒ ไว้เป็นการชั่วคราว ๒) เห็นชอบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทั้งคณะเป็นคณะอนุกรรมการ ยกเว้นประธานกรรมการกองทุนฯ และรองประธานกรรมการกองทุนฯ โดยให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานอนุกรรมการ ๓) ให้คณะอนุกรรมการดำเนินการภายใน ๔๕-๖๐ วัน เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.คณะอนุกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิได้ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเสร็จเรียบร้อยแล้ว สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงได้เสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป

๓.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับเรื่องร้องเรียนคัดค้านคุณสมบัตินายประยุทธ์ วีระกิตติ ว่ามีคุณสมบัติต้องห้ามตามข้อ ๑.๒ (๑) ของประกาศรับสมัครผู้ทรงคุณวุฒิฯ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงชะลอการเสนอเรื่องแต่งตั้งไว้ก่อน และขอหารือเรื่องคุณสมบัติของนายประยุทธ์ฯ ไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือว่านายประยุทธ์ฯ ไม่เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามประกาศดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้มีหนังสือที่ กษ ๐๒๐๘/๑๔๙๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๔.ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฯ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑๑ คน โดยไม่มีบทบัญญัติใดตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้บุคคล หรือองค์กรใดเป็นผู้มีหน้าที่พิจารณาสรรหา คัดเลือก กลั่นกรองบุคคลที่มีคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้ง ประกอบกับตามมาตรา ๑๕ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา

พัฒนาเกษตรกรก็ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะให้คณะกรรมการมีอำนาจออกกฎหรือระเบียบเกี่ยวกับการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ อีกทั้งไม่ปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้เคยมอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคล หรือองค์กรใดเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อมาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้ง กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีโดยแท้ที่จะพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยคณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลที่ผ่านการสรรหาคัดเลือกตามระเบียบดังกล่าว หรือจากบุคคลที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติกองทุนฯ พิจารณาเสนอ หรือจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอย่างใดก็ได้

๕.ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการสรรหาและแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ.๒๕๕๒ เป็นระเบียบที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นผู้กำหนดขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อไปและปรากฏว่าในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีมติให้งดใช้ระเบียบฯ ทั้งฉบับไว้เป็นการชั่วคราว เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะครบวาระในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ อันมีผลให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่อาจประชุมพิจารณาเรื่องใดๆ หลังจากวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ เพราะขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนของการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทำให้คณะอนุกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิไม่อาจสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเสนอคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อพิจารณาได้ทันภายในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ จึงได้มีมติงดใช้ระเบียบฯ ไว้เป็นการชั่วคราว เพื่อไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๔ ที่กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องพิจารณาคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิตามที่คณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเสนอ พร้อมกันนี้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรก็ได้กำหนดให้คณะอนุกรรมการดำเนินการภายใน ๔๕-๖๐ วัน เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จก็ให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ และสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ก็ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว โดยเมื่อดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิแล้วเสร็จก็ได้เสนอรายชื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง ซึ่งก็เป็นการดำเนินการที่สมเหตุสมผลและเป็นไปตามมติคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร อีกทั้งมิได้เป็นการปฏิบัติที่ขัดกับระเบียบแต่อย่างใด

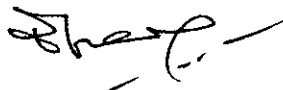
๖.เมื่อระเบียบดังกล่าวมิได้ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติกองทุนฯ หรือคณะรัฐมนตรีแล้ว การที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีมติให้งดใช้ระเบียบดังกล่าวทั้งฉบับ จึงมิได้มีผลต่อการพิจารณาใช้ดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีแต่อย่างใด และการงดไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวก็มิใช่การไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือขั้นตอนที่คณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้มีอำนาจออกคำสั่งทางปกครองกำหนดแต่ประการใด กรณีจึงมิใช่การไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญที่คณะรัฐมนตรีหรือกฎหมายกำหนดสำหรับการกระทำนั้น ดังนั้น แม้ว่าหากคณะรัฐมนตรีจะใช้ดุลพินิจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๑๑ คน ตามที่คณะอนุกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเสนอ ก็ไม่มีผลทำให้คำสั่งทางปกครองหรือมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมายตามความในมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑) ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๕๒ แต่อย่างใด

๗.อย่างไรก็ตาม แม้ระเบียบดังกล่าวจะเป็นเพียงกระบวนการดำเนินงานเสนอแนะตัวบุคคลต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรก็ตาม แต่โดยที่นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรผู้ออกระเบียบดังกล่าว และคณะกรรมการดังกล่าวมีสถานะเสมือนเป็นผู้มีส่วนได้เสียในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจึงควรมีสติในการเสนอแนะตัวบุคคลที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นพ้องกับการดำเนินการดังกล่าวและเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควรต่อไป

จากข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เมื่ออำนาจในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีโดยแท้ การสรรหา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามระเบียบนี้ หรือตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการใดๆ ก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบและ แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวเป็นกรรมการในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้วก็ถือว่าผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ได้รับแต่งตั้ง เป็นกรรมการที่ได้มาโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว การดำเนินการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดังกล่าวจึงชอบแล้ว เห็นควรพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร.๐-๒๒๘๐-๓๙๒๗

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๓๙๒๖