



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วค. 3/540 รหัสเรื่อง : ส5366
วันที่ 11 พ.ค. 55 รับที่ : ธ5155/55
16-00H วันที่ 11 พ.ค. 55 4 ก.ค. 14:38

ที่ กษ ๐๓๐๖/๑๓๐๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขนุน จังหวัดศรีสะเกษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีจำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขนุน จังหวัดศรีสะเกษ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

- โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขนุน เป็นโครงการชลประทานขนาดกลาง บริเวณหัวงานตั้งอยู่บริเวณบ้านโคกขามป้อม ตำบลภูผาหมอก อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ ก่อสร้างตามแผนพัฒนาเพื่อความมั่นคงตามพื้นที่ชายแดนไทย - กัมพูชา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๓ แล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ สามารถเก็บกักน้ำได้จำนวน ๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร สันเขื่อนเป็นทึนดินความยาว ๘๕๕ เมตร มีความกว้าง ๘.๐๐ เมตร และความสูง ๑๙.๐๐ เมตร พื้นที่รับประโยชน์จำนวน ๕,๕๐๐ ไร่ พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ (ป่าเขาพระวิหาร) ตำบลเสาธงชัย อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๑,๒๐๐ ไร่ และป่าสงวนแห่งชาติป่าฝั่งซ้ายลำโดมใหญ่ ตำบลตาเฒ่า อำเภอนายูง จังหวัดอุดรราชธานี จำนวน ๖๐๐ ไร่ กรมชลประทานได้ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลพื้นที่แล้วและได้รับอนุญาตเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๓๔

- การปักหลักเขตชลประทานในบริเวณอ่างเก็บน้ำตามที่ได้รับอนุญาตนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด ตามเอกสารรายงานของผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เมื่อเดือนตุลาคมปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ระบุว่า พื้นที่ในบริเวณอ่างเก็บน้ำเป็นพื้นที่อันตรายมีกับระเบิดหนาแน่นมีเหตุคนงานสำรวจและอาสาสมัครทหารพรานเสียชีวิต ทำให้เชื่อได้ว่าก่อนและขณะดำเนินการก่อสร้าง ไม่มีเกษตรกรเข้ามาทำประโยชน์ในพื้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำ เมื่อการปักหลักเขตไม่สามารถดำเนินการได้ในขณะนั้น จึงไม่สามารถรังวัดจัดทำแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. เพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) และค่าร้อยละให้แก่เกษตรกร (เอกสารหมายเลข ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่เกษตรกรผู้ถือครองที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิที่ถูกเขตการก่อสร้างโครงการชลประทาน (เอกสารหมายเลข ๒)

- มติคณะ...

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เห็นชอบให้กำหนดค่านิยามใช้เฉพาะกับโครงการฝายราษีไศลเกี่ยวกับการทำประโยชน์ในที่ดิน (เอกสารหมายเลข ๓)

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๕๒/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนสมัชชาเกษตรกรรายย่อย (เอกสารหมายเลข ๔)

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๔๗/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนสมัชชาเกษตรกรรายย่อย (เอกสารหมายเลข ๕)

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๒๖/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ (เอกสารหมายเลข ๖)

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๖๓๑/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ (เอกสารหมายเลข ๗) และที่ ๔๖๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการร่วมฯ (เอกสารหมายเลข ๘)

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๑๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ (เอกสารหมายเลข ๙)

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๘๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ (เอกสารหมายเลข ๑๐) และที่ ๖๓๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการร่วมฯ (เอกสารหมายเลข ๑๑)

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๕๙๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐ (เอกสารหมายเลข ๑๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- ภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ เกษตรกรได้รวมตัวกันเรียกร้องขอรับความช่วยเหลือจากทางราชการผ่านทางกลุ่มตัวแทนเรื่อยมา ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๒ จังหวัดศรีสะเกษได้มีคำสั่งที่ ๑๔๙๕/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๔๒ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อตรวจสอบหาข้อเท็จจริง จนได้ข้อยุติว่ามีราษฎรได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง แต่จำนวนผู้ได้รับผลกระทบและแนวทางช่วยเหลือในขณะนั้นยังไม่มี ความชัดเจน ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องดังกล่าวเข้ามาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนสมัชชาเกษตรกรรายย่อย ที่แต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จนได้ข้อยุติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ให้กรมชลประทานลดระดับน้ำลงเพื่อให้ข้างรังวัดกรมที่ดินสามารถดำเนินการจัดทำแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. ให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ (เอกสารหมายเลข ๑๓) และจากผลการรังวัดเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นคำขอให้รังวัดที่ดินจำนวน ๑๐๖ ราย (๑๒๓ แปลง) เนื้อที่จำนวน ๑,๔๕๕-๐-๘๓ ไร่ และเรียกร้องขอรับเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ในอัตราไร่ละ ๓๕,๐๐๐ บาท

- การพิสูจน์สิทธิเรื่องการทำประโยชน์ในที่ดินย้อนหลังคล้ายกับกรณีของโครงการฝายราษีไศล จำเป็นจะต้องนำภาพถ่ายทางอากาศมาทำการอ่านแปลเพื่อประกอบในการพิจารณาจ่ายเงิน

ค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่เกษตรกร คณะกรรมการร่วมฯ จึงได้มอบหมายให้กรมชลประทาน ดำเนินการจัดซื้อภาพถ่ายทางอากาศในบริเวณพื้นที่โครงการจากกรมแผนที่ทหาร และต่อมาในการประชุม คณะกรรมการร่วมฯ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ผู้แทนกรมแผนที่ทหารได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า ได้ตรวจสอบแล้วพบว่าภาพถ่ายทางอากาศบริเวณดังกล่าว เฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๑๗, พ.ศ. ๒๕๑๙ และ พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่ไม่พบภาพถ่ายทางอากาศในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือปีใกล้เคียงก่อนการก่อสร้าง ตามที่ คณะกรรมการร่วมฯ ต้องการ คณะกรรมการร่วมฯ จึงมีมติให้ส่งเรื่องดังกล่าวไปให้คณะกรรมการกำหนดราคา ค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นผู้พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหานี้ต่อไป (เอกสารหมายเลข ๑๔)

- คณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ จังหวัดศรีสะเกษ ได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ให้มีการตรวจสอบการครอบครองที่ดินของเกษตรกรแต่ละรายที่ถูกผลกระทบโครงการอ่างเก็บน้ำ ห้วยขยันทน์ และจังหวัดศรีสะเกษได้มีคำสั่งที่ ๒๐๖๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามมติที่ประชุมดังกล่าว โดยมีนายอำเภอกันทรลักษ์ เป็นประธาน (เอกสาร หมายเลข ๑๕) ต่อมาคณะอนุกรรมการได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้การรับรอง เกษตรกรจำนวน ๖๖ ราย (๗๑ แปลง) ว่าได้ครอบครองที่ดิน แต่ไม่สามารถพิสูจน์เรื่องการทำประโยชน์ในที่ดิน ย้อนหลังได้ เนื่องจากไม่มีภาพถ่ายทางอากาศ

- คณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ จังหวัดอุบลราชธานี ได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ให้มีการตรวจสอบการครอบครองที่ดินของเกษตรกรแต่ละรายที่ถูกผลกระทบโครงการอ่างเก็บน้ำ ห้วยขยันทน์ และจังหวัดอุบลราชธานีได้มีคำสั่งที่ ๒๑๔๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ (เอกสาร หมายเลข ๑๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามมติที่ประชุมดังกล่าว โดยมีนายอำเภอน้ำขุ่น เป็นประธาน ต่อมาคณะอนุกรรมการได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๒ ให้การรับรองตัวบุคคล ผู้ครอบครองที่ดินจำนวน ๔๐ ราย (๕๒ แปลง) ส่วนเรื่องการทำประโยชน์ไม่สามารถพิสูจน์ได้ ด้วยเหตุผล เดียวกับจังหวัดศรีสะเกษ

- คณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทานตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ จังหวัดศรีสะเกษ ได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้การรับรองตัวบุคคลว่าได้ครอบครองที่ดินตามรายชื่อในแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. จำนวน ๖๖ ราย (๗๑ แปลง) เนื้อที่ ๘๘๑-๒-๗๖ ไร่ (เอกสารหมายเลข ๑๗) และคณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน เพื่อการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ จังหวัดอุบลราชธานี ได้ประชุมและมี มติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้การรับรองตัวบุคคลว่าได้ครอบครองที่ดินจริงตามรายชื่อในแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. จำนวน ๔๐ ราย (๕๒ แปลง) เนื้อที่ ๕๗๓-๒-๗ ไร่ (เอกสารหมายเลข ๑๘)

- คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจาก การดำเนินงานโครงการของรัฐได้มีหนังสือขอให้จังหวัดศรีสะเกษแต่งตั้งคณะทำงานสืบเสาะหาราคาที่ดินที่ไม่มี เอกสารสิทธิในปัจจุบันในเขตพื้นที่โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขยันทน์ เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีตัวแทนของเกษตรกรร่วมเป็นคณะทำงานด้วย (เอกสารหมายเลข ๑๙) และจังหวัด ศรีสะเกษได้มีคำสั่งที่ ๗๖๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะทำงานชุดดังกล่าวโดยมีรอง

ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ เป็นประธาน และต่อมาจังหวัดศรีสะเกษได้มีหนังสือที่ กษ ๐๓๐๓(๐๘)/๑๕๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔ รายงานให้คณะกรรมการร่วมฯ ทราบว่าราคาที่คณะทำงานเห็นว่าเหมาะสมคือ อัตราไร่ละ ๓๗,๐๐๐ บาท (เอกสารหมายเลข ๒๐)

- คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นสมควรให้การช่วยเหลือเกษตรกรตามผลการรับรองของคณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ของจังหวัดศรีสะเกษและอุบลราชธานีจำนวนรวม ๑๐๖ ราย (๑๒๓ แปลง) เนื้อที่รวม ๑,๔๕๕-๐-๘๓ ไร่ ในอัตราที่เห็นว่าเหมาะสมคือไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท โดยมอบหมายให้กรมชลประทานนำเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาลงนามเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาต่อไป (เอกสารหมายเลข ๒๑) และคณะกรรมการร่วมฯ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ รับทราบเกี่ยวกับร่างเอกสารในการนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยให้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมฯ ไปแก้ไขในร่างเอกสารคือ ขอให้มิได้แทนเกษตรกรเข้าร่วมเป็นกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินจังหวัดละสองคนด้วย (เอกสารหมายเลข ๒๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัญหาข้อเรียกร้องดังกล่าวเกิดขึ้นมาเป็นเวลานาน มีผลการดำเนินการแก้ไขปัญหทั้งในระดับอำเภอ ระดับจังหวัด มาตามลำดับจนได้ข้อสรุปในระดับหนึ่ง และเมื่อนำมาสู่การพิจารณาในคณะกรรมการร่วมฯ ที่มีตัวแทนเกษตรกรร่วมเป็นกรรมการด้วย สามารถเจรจาจนได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญห แต่เนื่องจากปัญหาข้อเรียกร้องของเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรเป็นปัญหาในเชิงนโยบายที่จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามแนวทางที่รัฐบาลต่างๆ ได้เคยปฏิบัติมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ เช่น กรณีของกลุ่มสมัชชาคนจน และหากคณะรัฐมนตรีอนุวัติให้มีการช่วยเหลือแก่เกษตรกรในครั้งนี้ จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนและเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่เกษตรกรว่าส่วนราชการและรัฐบาลปัจจุบัน มีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐอย่างแท้จริง

๓. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่เกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่อาศัยทำกินอยู่ในบริเวณป่าสงวนแห่งชาติและได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการชลประทาน ตามรายชื่อ ตลอดจนเนื้อที่ที่ครอบครองและทำประโยชน์ตามที่ระบุไว้ในแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. ซึ่งดำเนินการจัดทำโดยช่างรังวัดของกรมที่ดิน ประกอบกับบริเวณที่เกษตรกรเรียกร้องได้มีการรังวัดจัดทำแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. เพื่อขึ้นรูปแปลงที่ดินของเกษตรกรเอาไว้แล้วเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่ไม่สามารถพิสูจน์เรื่องการทำประโยชน์ในที่ดินได้เนื่องจากสภาพพื้นที่ในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ประกอบกับไม่สามารถนำภาพถ่ายทางอากาศในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือปีใกล้เคียงกับการก่อสร้างมาใช้พิสูจน์สิทธิของเกษตรกรเกี่ยวกับการทำประโยชน์ในที่ดินย้อนหลัง เพื่อนำไปสู่ขั้นตอนของการจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ดังนั้น การจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่เกษตรกรในกรณีนี้จำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เป็นการเฉพาะกรณี และนำแนวทางตามมติคณะ

รัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ ที่กำหนดค่านิยามที่ใช้เฉพาะกับโครงการฝายราชสีไศลกล่าวคือ “ พื้นที่ที่ถือว่าทำประโยชน์ ” ให้ความหมายรวมถึง พื้นที่ที่มีการครอบครองในลักษณะยึดถือเพื่อตนและทำประโยชน์ ในที่ดินตามสภาพท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นการเพาะปลูกพืชล้มลุก ไม้ผลยืนต้น เก็บพิน การเก็บหาของป่า การ เลี้ยงสัตว์ ในพื้นที่ที่เป็นทุ่งหญ้าธรรมชาติหรือพื้นที่พุ่มไม้ซึ่งได้เคยมีการทำประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งดังกล่าว ข้างต้นมาแล้ว เว้นแต่เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวสามารถนำมาใช้พิจารณาประกอบการ จ่ายเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บ น้ำห้วยขนุน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่ เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขนุนหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว ตาม รายชื่อและเนื้อที่ที่ระบุไว้ในแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. ซึ่งได้ทำการรังวัดไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ วงเงิน ๔๓,๖๕๖,๒๒๕ บาท แยกเป็นเขตพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๖๖ ราย (๗๑ แปลง) เนื้อที่จำนวน ๘๘๑-๒-๗๖ ไร่ และเขต พื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๔๐ ราย (๕๒ แปลง) เนื้อที่จำนวน ๕๗๓-๒-๐๗ ไร่ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๐๖ ราย (๑๒๓ แปลง) เนื้อที่รวม ๑,๔๕๕-๐-๘๓ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท และขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กรมชลประทานนำมาใช้จ่ายเพื่อการนี้

๔.๒ อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินค่าชดเชย ให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย ด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร และระมัดระวังมิให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชย ให้แก่ผู้ไม่มีสิทธิ โดยถือความเห็นของคณะกรรมการเป็นหลักฐานประกอบในการอนุมัติจ่ายเงิน รวมทั้งป้องกัน มิให้มีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาประโยชน์จากการจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่เกษตรกรในครั้งนี้ สำหรับในเขต พื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ ประกอบด้วย

๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ	ประธานกรรมการ
๒) อัยการจังหวัดศรีสะเกษ	กรรมการ
๓) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดศรีสะเกษ	กรรมการ
๔) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ	กรรมการ
๕) นายอำเภอกันทรลักษณ์	กรรมการ
๖) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานศรีสะเกษ	กรรมการ
๗) นางสาวมยุรี ศรีวิวัฒน์ (ตัวแทนเกษตรกร)	กรรมการ
๘) นายวิจิตร นารี (ตัวแทนเกษตรกร)	กรรมการ
๙) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน ๘ กรมชลประทาน	กรรมการและเลขานุการ

และในเขตพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี ประกอบด้วย

๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี	ประธานกรรมการ
๒) อัยการจังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ
๓) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ

- | | |
|---|---------------------|
| ๔) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี | กรรมการ |
| ๕) นายอำเภอเมือง | กรรมการ |
| ๖) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานอุบลราชธานี | กรรมการ |
| ๗) นางสาวมยุรี ศรีวิวัฒน์ (ตัวแทนเกษตรกร) | กรรมการ |
| ๘) นายเจริญ อักโข (ตัวแทนเกษตรกร) | กรรมการ |
| ๙) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน ๘ กรมชลประทาน | กรรมการและเลขานุการ |

๔.๓ ในเอกสารการจ่ายเงินให้ระบุว่า “ ข้าพเจ้าขอยืนยันว่าเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขนุน และตกลงยินยอมรับเงินค่าชดเชย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๒๓๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๓๕๗