

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/๒๕๕๕



สพต.รับที่ 350
วันที่ 5 ส.ย. 2555
เวลา 16.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๖312 ส.ย.๕๕
วันที่ ๕ มิ.ย. ๕๕ เวลา ๘.๕๐

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๕๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติและผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๒๓๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๕๕ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕

๒. ผลการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติและผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓ให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยแรงงานต่างด้าวต้องมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานและเห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีแรงงานต่างด้าวที่จะต้องเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๘๖,๕๐๗ คน ได้รับการพิสูจน์สัญชาติไปแล้วจนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๙๓,๒๔๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๗๔ ของแรงงานต่างด้าวที่จะต้องเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติทั้งหมด และคงเหลือแรงงานต่างด้าวที่จะต้องเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติอีกทั้งสิ้น จำนวน ๖๙๓,๒๖๗ คน (พม่า ๓๓๗,๗๑๒ คน ลาว ๙๙,๐๑๙ คน กัมพูชา ๒๕๖,๕๓๖ คน) ซึ่งไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ เนื่องจากการพิสูจน์สัญชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เริ่มดำเนินการได้ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ โดยเริ่มพิสูจน์สัญชาติได้ในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งระยะเวลาผ่านไป ๒ เดือนเศษ นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ สำหรับสาเหตุสำคัญที่ทำให้การพิสูจน์สัญชาติล่าช้า เกิดจากข้อขัดข้องในส่วนของการมอบอำนาจการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวของกระทรวงการต่างประเทศที่จะต้องมอบอำนาจในการตรวจลงตราให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเพื่อตรวจลงตราให้กับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ

/ ประกอบกับ...

ประกอบกับทางการลาวได้กำหนดแนวทางในการพิสูจน์สัญชาติ โดยดำเนินการพิสูจน์สัญชาติในฝั่งลาว ผ่านการประสานงานของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวประจำประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับสามารถปรับเปลี่ยนสถานะเป็นผู้เข้าเมืองถูกกฎหมายโดยการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ เห็นควรขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติและผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ

๓. สารสำคัญและประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

- ขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติและผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ อยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับแก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยให้อยู่ในราชอาณาจักรถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อขอรับใบอนุญาตทำงาน และดำเนินการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และในกรณีที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับเดิมไม่ครอบคลุมถึง ให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศรับรองการใช้เอกสารแทนหนังสือเดินทาง และกำหนดเงื่อนไขรองรับการเดินทางไปพิสูจน์สัญชาติของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ทั้งในและนอกราชอาณาจักร รวมทั้งออกประกาศยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา โดยมีให้นำบัพัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้ว ให้สามารถใช้หนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) เพื่อขอรับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา ๒ ปี สามารถขอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี และสามารถทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้

๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการรับตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant-LA) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา ๒ ปี ให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติและถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง และสามารถขอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี ณ ศูนย์พิสูจน์สัญชาติที่ตั้งขึ้น หรือด่านตรวจคนเข้าเมือง หรือในสถานที่อื่นๆ ตามที่กรมการจัดหางานกำหนด ตามความเหมาะสมเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่แรงงานต่างด้าวไปดำเนินการ โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท และสามารถขอยู่ได้อีกครั้งเดียวค่าธรรมเนียมในอัตรา ๕๐๐ บาท เช่นกัน

๓) **กระทรวงสาธารณสุข** ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวจนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยชำระค่าตรวจสุขภาพและค่าประกันสุขภาพในอัตราที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการตรวจสุขภาพไม่เกิน ๔ เดือน ไม่ต้องตรวจสุขภาพใหม่

๔) **กรมการจัดหางาน** ดำเนินการพิจารณาอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับการขยายระยะเวลาการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรจนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยแรงงานต่างด้าวต้องยื่นคำขออนุญาตทำงานหรือต่ออายุใบอนุญาตทำงาน (ตามมาตรา ๑๓(๒)) ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด และชำระค่าธรรมเนียมในอัตราที่กฎหมายกำหนดกรณีแรงงานต่างด้าวตรวจสุขภาพไม่ผ่านให้ยกเลิกใบอนุญาตทำงานพร้อมคืนเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน และแจ้งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป สำหรับระยะเวลาการอนุญาตทำงานนั้นให้เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เท่ากันทุกคน

ภายหลังจากได้รับอนุญาตทำงานแล้ว ให้ดำเนินการเร่งรัดแรงงานต่างด้าวดังกล่าวเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ และเมื่อแรงงานต่างด้าวได้รับการพิสูจน์สัญชาติและได้รับการตรวจลงตราแล้วให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานใหม่ (ตามมาตรา ๙) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะของคนต่างด้าว โดยชำระค่าธรรมเนียมในอัตราที่กฎหมายกำหนด และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในช่วงเวลาที่ทับซ้อนกัน

๕) กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) **ประสานทางการลาว** เพื่อเร่งรัดการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด และดำเนินการมอบอำนาจการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (กรณีที่มีการมอบอำนาจครั้งก่อนไม่ครอบคลุมถึง) ออกกฎ ระเบียบ หรือดำเนินการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้การพิสูจน์สัญชาติแรงงานลาวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) **ประสานทางการกัมพูชา** เพื่อเพิ่มจุดในการพิสูจน์สัญชาติ หรือออกหน่วยบริการพิสูจน์สัญชาติเคลื่อนที่ไปยังสถานที่ต่างๆ ตามความเหมาะสม เพื่อให้บริการพิสูจน์สัญชาติแรงงานกัมพูชาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

๖) **สำนักงานประกันสังคม** ดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติได้เข้าสู่ระบบประกันสังคมตามที่กฎหมายกำหนด

๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) **ผ่อนปรนการดำเนินการ** กับนายจ้าง และแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามกระบวนการขออนุญาตทำงานและพิสูจน์สัญชาติตามสมควรแก่กรณี เพื่อมิให้เกิดปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

(๒) **ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด** ในการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดี นายจ้างที่ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าว ผู้นำพา และผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สำหรับแรงงานต่างด้าวให้ผลักดันส่งกลับไปยังประเทศต้นทาง เพื่อดำเนินการตามกระบวนการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ให้แต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้ทันทีนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยไม่ต้องรอการยืนยันจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และในระหว่างรอการออกประกาศหรือกฎระเบียบต่างๆ ให้แรงงานพม่า ลาว และกัมพูชา ดำเนินการตามกระบวนการขออนุญาตทำงานและพิสูจน์สัญชาติไปพลางก่อนได้

๔. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๓ หน่วยงาน ได้ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานทำหน้าที่ประธานการประชุมแทนรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐