

ด่วนมาก

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๕๒๒๐



ส.ร. 1/151

28 พ.ค. 55

๑๐.๐๕๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ๓5560

วันที่ : ๒๕๒๒/๕๕

วันที่ : 28 พ.ค. 55 เวลา : 9:48

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๗ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสหภาพสากลไปรษณีย์ ที่ ๒๑๐๒ (DER.OTAR) ๑๐๓๐

ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) เป็นองค์การชำนาญพิเศษของสหประชาชาติ ก่อตั้งเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๑๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดระบบงานการให้บริการและปรับปรุงกิจการไปรษณีย์ระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศด้านกิจการไปรษณีย์ การดำเนินงานของสหภาพสากลไปรษณีย์ ประกอบด้วยองค์กรสำคัญ คือ ที่ประชุมใหญ่ (Congress) สภาบริหาร (Council of Administration) สภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (Postal Operations Council) และสำนักงานระหว่างประเทศ (International Bureau) มีสำนักงานใหญ่อยู่ที่กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส ปัจจุบันมีสมาชิกทั้งสิ้น ๑๙๒ ประเทศ โดยประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกสหภาพฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๒๘

๑.๒ สหภาพฯ จัดให้มีการประชุมใหญ่ทุก ๔ ปี ซึ่งจะมีการพิจารณากำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานของสหภาพฯ สำหรับระยะเวลา ๔ ปีข้างหน้า และจะมีการเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญต่างๆ ของสหภาพฯ ได้แก่ เลขาธิการ (Director General) รองเลขาธิการ (Deputy Director General) สมาชิกสภาบริหาร (Council of Administration: CA) สมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (Postal Operations Council: POC) และการเลือกประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมใหญ่สมัยต่อไป นอกจากนี้จะมีการพิจารณาข้อเสนอของประเทศสมาชิกสหภาพฯ ซึ่งขอแก้ไข/เพิ่มเติมเอกสารสำคัญ

ต่างๆ ได้แก่ ธรรมนูญและกฎข้อบังคับทั่วไป (Constitution and General Regulations) อนุสัญญาสากลไปรษณีย์ (Convention) และข้อตกลงว่าด้วยการบริการการเงินไปรษณีย์ (Agreement on Postal Payment Services) ซึ่งหากที่ประชุมใหญ่ฯ ได้มีมติให้มีการแก้ไข/เพิ่มเติมเอกสารต่างๆ ดังกล่าวแล้ว หัวหน้าคณะผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของประเทศสมาชิกจะต้องลงนามรับรองการแก้ไข/เพิ่มเติมในเอกสารต่างๆ ดังกล่าว และภายหลังจากการประชุมแต่ละประเทศจะต้องให้สัตยาบันต่อเอกสารที่มีการแก้ไขด้วย ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิกใดไม่เห็นด้วยกับการขอแก้ไขธรรมนูญและกฎข้อบังคับทั่วไป อนุสัญญาสากลไปรษณีย์และ/หรือข้อตกลงว่าด้วยการบริการการเงินไปรษณีย์ในส่วนใด ผู้แทนประเทศนั้นสามารถขอทำข้อสงวนสำหรับการแก้ไข/เพิ่มเติมในส่วนนั้นได้ ซึ่งเอกสารสำคัญต่างๆ ของสหภาพฯ มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการด้านไปรษณีย์ สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ ธรรมนูญและกฎข้อบังคับทั่วไปเป็นเอกสารเกี่ยวกับการจัดตั้งสหภาพฯ ความหมายของสหภาพฯ ความเป็นมาในการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โครงสร้างองค์กร ตำแหน่งต่างๆ ในสหภาพฯ และการดำเนินงานขององค์กรในสหภาพฯ เช่น การเลือกตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ การเลือกตั้งสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์

๑.๒.๒ อนุสัญญาสากลไปรษณีย์เป็นบทบัญญัติว่าด้วยความร่วมมือที่เกี่ยวกับไปรษณีย์ภัณฑ์และพัสดุไปรษณีย์ของประเทศสมาชิก

๑.๒.๓ ข้อตกลงว่าด้วยการบริการการเงินไปรษณีย์เป็นข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับการให้บริการการเงินไปรษณีย์

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหาร (Council of Administration: CA) และสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (Postal Operations Council: POC) ซึ่งจะมีการเลือกตั้งในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๕ (25th Universal Postal Union Congress) ระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน ถึง ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงโดฮา ประเทศกาตาร์

๑.๔ สหภาพสากลไปรษณีย์ได้มีหนังสือเชิญประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยขอให้หนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ใน Credentials จะต้องระบุ

- การมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่คณะผู้แทน
- มอบอำนาจให้คณะผู้แทนเป็นตัวแทนของรัฐบาลโดยไม่มีข้อจำกัด หรือ
- มอบหมายให้คณะผู้แทนหรือผู้แทนที่ระบุเป็นการเฉพาะ ให้มีสิทธิลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เนื่องจากในการประชุมใหญ่ฯ ครั้งนี้ จะมีการพิจารณากำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานของสหภาพฯ สำหรับระยะเวลา ๔ ปีข้างหน้า และจะมีการเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญต่างๆ ของสหภาพฯ และ

การเลือกประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมใหญ่สมัยต่อไป รวมทั้งจะมีการพิจารณาข้อเสนอขอแก้ไข/เพิ่มเติมเอกสารสำคัญต่างๆ ซึ่งตามนัย ข้อ ๓ ของข้อบังคับการดำเนินการการประชุมใหญ่สหภาพสากลไพบรณีย์ (Rules of Procedures of Congresses) คณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไพบรณีย์จะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และหนังสือแต่งตั้งผู้แทนดังกล่าวจะต้องมอบอำนาจแก่ผู้แทนในการลงนามเอกสารต่างๆ ที่มีการแก้ไข/ปรับปรุงในระหว่างการประชุม รวมถึงการมอบอำนาจในการร่วมอภิปรายและลงมติในประเด็นต่างๆ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหภาพสากลไพบรณีย์กำหนดให้ประเทศที่จะเข้าร่วมประชุมฯ มีหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนและลงทะเบียนเข้าร่วมการประชุมก่อนวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ประกอบกับในการประชุมใหญ่ฯ ครั้งนี้ คณะผู้แทนไทยจะต้องดำเนินการหาเสียงในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสมาชิกสภาปฏิบัติการไพบรณีย์ของไทยด้วย หากมีการแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยโดยเร็วจะช่วยให้คณะผู้แทนสามารถดำเนินการเตรียมการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้เรียบร้อยและทันเวลา

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารสำคัญต่างๆ ที่อาจจะมีการพิจารณาแก้ไขและลงนามในระหว่างการประชุมใหญ่สหภาพสากลไพบรณีย์ สมัยที่ ๒๕ มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติกรณาด้านไพบรณีย์ ซึ่งไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง รวมทั้งไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ การออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทนและมอบอำนาจแก่ผู้แทนในการลงนามเอกสารต่างๆ ที่มีการแก้ไข/ปรับปรุงในระหว่างการประชุม รวมถึงการมอบอำนาจในการร่วมอภิปรายและลงมติในประเด็นต่างๆ จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความเห็นว่า ประเทศไทยในฐานะสมาชิกสหภาพสากลไพบรณีย์สมควรที่จะเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไพบรณีย์ สมัยที่ ๒๕ เพื่อร่วมพิจารณาร่างแผนดำเนินการใน ๔ ปีข้างหน้า และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของสหภาพฯ ซึ่งจะมีผลผูกพันกับประเทศไทยและผู้ลงนาม ได้แก่ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในกรณีที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยไม่สามารถอยู่ร่วมการประชุมได้ตลอดสมัยประชุมฯ ซึ่งจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทยในการลงนามด้วย และเพื่อให้การพิจารณาประเด็นต่างๆ ในระหว่างการประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ จึงได้เสนอให้มีผู้บริหารระดับสูงและผู้แทนของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนบริษัท ไพบรณีย์ไทย จำกัด และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ร่วมในองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมใหญ่อังกล่าวตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๕.๒.๑ มอบอำนาจเต็มให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการร่วมอภิปราย ลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง สกมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของสหภาพฯ

๕.๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนไทย ซึ่งมอบอำนาจเต็ม (Credentials with full powers) ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมใหญ่สหภาพสากลปรีชณีย สมัยที่ ๒๕ ระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน ถึง ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงโตฮา ประเทศกาตาร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุชิต นาคกรทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙