

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๕๖



สพต.รับที่ 328.1
วันที่ 1 ส.ย. 2555
เวลา 14.45 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5482
รับที่ : ๘6248/55
วันที่ : 01 มิ.ย. 55 เวลา : 14:20

สพต

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง (ตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับต้น)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๐๓๑

เรื่องที่ ...๒.....

ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง การกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง (ตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับต้น) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นใน ๒ ประเด็น คือ การกำหนดให้มีตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง (ตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับต้น) และขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาดำเนินการ หากมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ให้แก้ไขปรับปรุงความในมาตรา ๒๑ วรรคสอง ว่าให้มีตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ในประเด็นที่หนึ่ง การกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง (ตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับต้น) เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติว่า “ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ จะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด ฯลฯ.... ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด....” ประกอบกับมาตรา ๔๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันบัญญัติว่า “ตำแหน่งประเภทบริหาร ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการและรองหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง กรม และตำแหน่งอื่นที่ ก.พ. กำหนดเป็นตำแหน่งประเภทบริหาร”

๒. ประเด็นที่สอง กรณีที่ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาดำเนินการ หากมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ให้แก้ไขปรับปรุงความในมาตรา ๒๑ วรรคสอง ว่าให้มีตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงด้วย นั้น สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๒.๑ ในการปฏิรูประบบราชการตามนโยบายรัฐบาล (นายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้น ก็มีสาเหตุที่เกิดมาจากการได้พิจารณาเห็นว่า ระบบราชการมีความล่าช้าอันเนื่องมาจากระบบการทำงานที่วางไว้ให้ผ่านการกลั่นกรองจากหัวหน้าส่วนราชการหลายระดับตามสายการบังคับบัญชาซึ่งรวมถึงในกรณีของตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงด้วย นอกจากนี้ในการปฏิรูประบบราชการในครั้งดังกล่าวก็ได้มีแนวคิดในเรื่องของการปรับบทบาทของปลัดกระทรวงใหม่ โดยเปลี่ยนมา

เป็นบทบาท...

เป็นบทบาทของผู้แปลงนโยบายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมาเป็นแนวทางและแผนปฏิบัติราชการ เนื่องจากมีผู้รับผิดชอบในงานประจำอยู่แล้ว ด้วยเหตุนี้ จึงได้นำหลักการเรื่องกลุ่มภารกิจมาใช้ โดยให้ส่วนราชการ (กรม) ในกระทรวงที่มีการกิจคล้ายคลึงกันมารวมเป็นกลุ่มภารกิจเดียวกัน แล้วให้รองปลัดกระทรวงทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ ดังนั้น จึงได้ยุบเลิกตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวง แล้วมากำหนดเป็นรองปลัดกระทรวงรับผิดชอบกลุ่มภารกิจ โดยมีจำนวนรองปลัดกระทรวงตามจำนวนกลุ่มภารกิจ จึงได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๑ วรรคสามถึงวรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

สำหรับการจัดระเบียบราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีได้บัญญัติไว้ในหมวด ๑ ซึ่งเป็นคนละหมวดกับการจัดระเบียบราชการในกระทรวงหรือทบวงที่บัญญัติไว้ในหมวด ๒ และมีได้กำหนดให้นำหลักการเรื่องกลุ่มภารกิจมาใช้กับสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งไม่ได้กำหนดให้มีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามกลุ่มภารกิจ ดังนั้น จึงยังคงให้มีผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

๒.๒ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเห็นควรที่จะได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ใหม่ จึงได้เสนอประเด็นต่างๆ ที่เห็นว่าเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการพัฒนาระบบราชการต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในครั้งนั้นได้พิจารณาแล้วก็ยังเห็นควรให้คงเรื่องของกลุ่มภารกิจไว้ดังเดิมตามแนวคิดของการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยยังให้คงรองปลัดกระทรวงรับผิดชอบกลุ่มภารกิจตามเดิม นอกจากนี้ ก.พ.ร. ยังได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขเรื่องการมอบอำนาจให้สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องนั้นโดยตรง โดยไม่ต้องมอบอำนาจตามสายการบังคับบัญชา เพื่อจะได้เป็นการลดขั้นตอนการสั่งการอันจะทำให้การปฏิบัติราชการมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องมีผู้ช่วยปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวง

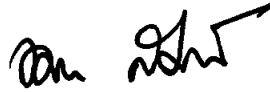
แต่อย่างไรก็ดี ก.พ.ร. ก็ได้พิจารณาถึงปัญหาของกระทรวงต่าง ๆ เกี่ยวกับจำนวนของรองปลัดกระทรวงที่เป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ รวมถึงกระทรวงไม่มีกลุ่มภารกิจ ซึ่งมีปัญหาว่ามีไม่เพียงพอต่อการกิจของแต่ละกระทรวงที่จะต้องรับผิดชอบเป็นอย่างมาก และถูกจำกัดจำนวนตำแหน่งโดยกฎหมายด้วย จึงได้แก้ไขปัญหานี้โดยให้กระทรวงต่างๆ สามารถขอตำแหน่งรองปลัดกระทรวงเพิ่มได้ตามความจำเป็น และได้จัดทำเป็นพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว (เพิ่มวรรคเจ็ดและวรรคแปดของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐)

๒.๓ โดยที่มาตรา ๗๑/๑๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งรวมถึงเรื่องโครงสร้างระบบราชการ เพราะฉะนั้น การที่จะพิจารณาว่า ควรจะกำหนดให้มีตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงโดยการแก้ไขมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร. ที่จะต้องพิจารณาถึงความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐตามมาตรา ๓/๑ และมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

จากเหตุผลดังที่กล่าวมาข้างต้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐