

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๕๕



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีมติรับทราบยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามข้อเสนอฯ ดังกล่าว

๑.๒ นายกรัฐมนตรีได้ประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน รวมทั้งมอบนโยบายแก่ส่วนราชการและจังหวัดในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการ ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ “ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน” เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ส่วนราชการและจังหวัดจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการหน่วยงานละ ๑ โครงการ ภายในระยะเวลา ๑ เดือน

๒. การดำเนินการ

เพื่อให้ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้วางแนวทางการดำเนินงานตลอดจนมีความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ ตารางการดำเนินโครงการสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการ

เพื่อให้เป็นไปตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งให้ส่วนราชการและจังหวัดจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการ

โดยคัดเลือก...

โดยคัดเลือกกระบวนการหลักที่วิเคราะห์แล้วเห็นว่ามีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง หรือมีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน หรือก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อความเป็นอยู่ของประชาชนสูง มาปรับปรุงหรือพัฒนาให้เกิดความโปร่งใสควบคู่ไปกับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีที่กำกับดูแล รวมทั้ง ผ่านการกลั่นกรองโดยคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ความเห็นชอบและสนับสนุนทรัพยากร โดยสามารถสรุปขั้นตอนการดำเนินงานได้ ดังนี้

(๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ให้คำปรึกษาแก่ส่วนราชการและจังหวัดผ่านระบบให้คำปรึกษาออนไลน์และคลินิกให้คำปรึกษาสัญจร (๒๓ พฤษภาคม - ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕)

(๒) ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในเบื้องต้นต่อคณะกรรมการกลั่นกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (๑๑ - ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕)

(๓) ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการกลั่นกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (๒๕ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕)

(๔) ผู้บริหารส่วนราชการและจังหวัดลงนามรับมอบทุนเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการที่ได้รับความเห็นชอบ (ในกรณีที่ต้องการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่าย) (๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕)

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๒ การตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

เพื่อให้ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม จึงได้กำหนดกลไกการกลั่นกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทำหน้าที่ให้ความเห็นต่อข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ของส่วนราชการและจังหวัด โดยพิจารณาจากความเหมาะสมของกระบวนการที่เลือกและแนวทางแก้ไขปัญหาที่วางไว้ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๒) คณะกรรมการกลั่นกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ของส่วนราชการและจังหวัด ตลอดจนติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ดังกล่าว

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะนำรายชื่อคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะดังกล่าว เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาลงนามแต่งตั้งต่อไป

๒.๓ ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน

(๑) การจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด : เพื่อเป็นการสนับสนุนให้ส่วนราชการและจังหวัดดำเนินการตามข้อ ๒.๑ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดช่องทางให้คำปรึกษาแก่ส่วนราชการและจังหวัดผ่านระบบให้คำปรึกษาออนไลน์และคลินิกให้คำปรึกษา ตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม - ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยมีผลการคัดเลือกกระบวนการที่ส่วนราชการจะนำไปจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ในเบื้องต้น ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ยังมีอีกหลายส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อส่งข้อมูลเบื้องต้นให้คณะกรรมการกลั่นกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ภายในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ สำหรับข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงฯ ฉบับสมบูรณ์จะต้องผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีที่กำกับดูแล โดยมีกำหนดส่งภายในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

(๒) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti-Corruption War Room) : ตามที่นายกรัฐมนตรีได้เปิดศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมีช่องทางให้ประชาชนสามารถร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันผ่านสายด่วนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) หมายเลข ๑๒๐๖ นั้น ผลการดำเนินการ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ พบว่า มีเรื่องร้องเรียนเข้ามาทั้งสิ้น ๒๘๕ เรื่อง แบ่งตามประเภทเรื่องร้องเรียนได้ ดังนี้

- การสอบถามข้อมูลทั่วไป ๓๔ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๙๓
- เรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียน หรือกล่าวโทษ ๑๖๒ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๘๔
- การแจ้งข้อมูลเบาะแส ๘๙ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๒๓

โดยมีประเด็นการร้องทุกข์ ร้องเรียน หรือกล่าวโทษที่สำคัญ คือ การทุจริตเกี่ยวกับการเลือกตั้ง การทุจริตของข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การทุจริตของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ การบรรจุแต่งตั้งไม่โปร่งใส การจ่ายเงินเยียวยาให้ผู้ประสบภัยน้ำท่วม การแจ้งเบาะแสยาเสพติด การแจ้งเบาะแสการฮั้วประมูล การเรียกรับ-เก็บส่วยจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการร้องเรียนการสอบบรรจุแข่งขัน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญและเห็นควรให้รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือน จึงมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

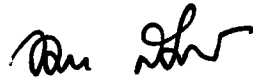
๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบกระบวนการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ตามข้อ ๒

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มวิชาการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๓๒, ๘๙๗๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๔