

ด่วนมาก
ที่ กค ๑๐๐๘/๔๐๒๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

ลจ. ๐๙๑๑๔
๒๘ ๒๐๕๕
๑๔. ๓๕ ๒๖
๒/๒๓๗
๒๘ ๒๐๕๕
๑๔. ๓๕ ๒๖

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- 5 มี.ย. 2555
จัดเข้าวาระ.....

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๖๙๕
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๗๗๒
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๒๑๑
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ มาเพื่อ
คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)
ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับโครงการประกันภัยข้าวนาปี ดังนี้

(๑) เห็นชอบโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ โดยมีธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นผู้บริหารโครงการฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม
๒๕๕๔ (อ้างถึง ๑)

(๒) เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติด้านเอกสารของหน่วยงานภาครัฐเพื่อให้เกษตรกร
ได้รับค่าสินไหมทดแทนอย่างรวดเร็ว และรับทราบความคืบหน้าโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๔ ในคราวประชุม
เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ (อ้างถึง ๒)

(๓) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการประกันภัยพืชผลให้เกิดเป็น
รูปธรรมโดยเร็ว เพื่อเป็นการช่วยลดความเสี่ยงของเกษตรกร ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเยียวยา
ของรัฐบาลในอนาคตด้วย ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ (อ้างถึง ๓)

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เป็นเจ้าภาพ
จัดทำโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

/อัตรา ...

อัตราเบี้ยประกันภัยและวงเงินความคุ้มครอง

อัตราเบี้ยประกันภัย ๑๒๐ บาทต่อไร่ สำหรับวงเงินความคุ้มครองเฉพาะภัยธรรมชาติ ในช่วง ๖๐ วันแรก นับจากวันเริ่มเพาะปลูก ๖๐๖ บาทต่อไร่ และในช่วงที่เหลือจนถึงวันเก็บเกี่ยว ๑,๔๐๐ บาทต่อไร่ (อัตราเบี้ยประกันสุทธิ รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์อยู่ที่ ๑๒๙.๔๗ บาทต่อไร่)

แรงจูงใจสำหรับเกษตรกรให้เข้าร่วมโครงการประกันภัยข้าวนาปี

(๑) รัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับเกษตรกรในส่วนที่เกินกว่า ๖๐ บาทต่อไร่ โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองค่าใช้จ่ายไปก่อน และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงจากรัฐบาล พร้อมด้วยค่าต้นทุนทางการเงิน ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕

(๒) ธ.ก.ส. อุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย ๑๐ บาทต่อไร่ สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้า

(๓) ธ.ก.ส. บรรเทาภาระทางการเงินสำหรับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ โดยขยายวงเงินสินเชื่อให้ครอบคลุมค่าเบี้ยประกันภัย

(๔) ธ.ก.ส. ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ

ผลการดำเนินโครงการ

(๑) เกษตรกรทั่วประเทศเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕๕,๒๒๘ ราย คิดเป็นพื้นที่เพาะปลูกข้าว ๑,๐๕๙,๑๓๑ ไร่ และค่าเบี้ยประกันภัยรวม ๑๒๗,๐๙๕,๗๒๐ บาท

(๒) เกษตรกรได้รับค่าสินไหมทดแทนรวมทั้งสิ้นประมาณ ๗๕๔.๖ ล้านบาท จากจำนวนพื้นที่เพาะปลูก ๕๔๒,๐๐๐ ไร่ (ร้อยละ ๕๑.๑๗ ของพื้นที่เอาประกันภัยทั้งหมด)

อนึ่ง สศค. และ ธ.ก.ส. ได้ร่วมกันสำรวจความเห็นของเกษตรกรทั่วประเทศ ประมาณ ๓,๕๐๐ ราย ใน ๑๑ จังหวัด ในช่วงระยะเวลาการขายกรมธรรม์ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ พบว่า

(๑) เกษตรกรส่วนใหญ่ต้องการดูแลความเสี่ยงภัยด้วยตนเองเพิ่มเติม นอกเหนือจากที่รัฐบาลมีมาตรการช่วยเหลือเมื่อประสบภัยอยู่แล้ว

(๒) เกษตรกรในกลุ่มตัวอย่างประมาณร้อยละ ๘๐ ต้องการเข้าร่วมโครงการฯ อีกในปีต่อไป

(๓) เกษตรกรต้องการให้กรมธรรม์ขยายความคุ้มครองรวมถึงภัยศัตรูพืชและโรคระบาดด้วย โดยเฉพาะเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล

(๔) เกษตรกรต้องการให้เริ่มการขายกรมธรรม์ให้เร็วกว่าเดือนกรกฎาคมของทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับพฤติกรรมการเพาะปลูกมากยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ ตามที่ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการประกันภัยพืชผลให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อเป็นการช่วยลดความเสี่ยงของเกษตรกร และพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประกันภัยข้าวนาปี สำหรับปีการผลิต ๒๕๕๕ และการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเริ่มต้นตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๔. สารสำคัญ

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ธ.ก.ส. และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสมาคมประกันวินาศภัย เพื่อปรับปรุงโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ ให้สอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกรมากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งแก้ไขอุปสรรคการดำเนินการในปีที่ผ่านมา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

หลักการและแนวทางการรับประกันภัย

(๑) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ เป็นผู้เอาประกันภัย ได้รับความคุ้มครองจากภัยธรรมชาติ ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง ลมพายุ อากาศหนาว ลูกเห็บ และอัคคีภัย และขยายความคุ้มครองเพิ่มเติมให้รวมถึงภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

(๒) ภาคเอกชนเป็นผู้รับประกันภัยในส่วนที่เพิ่มเติมจากมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐ และใช้เกณฑ์การประเมินความเสียหายที่รัฐดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๔

(๓) ธ.ก.ส. เป็นผู้บริหารโครงการฯ และเป็นตัวกลางระหว่างเกษตรกรผู้เอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัยเอกชน เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๔

อัตราเบี้ยประกันภัย วงเงินความคุ้มครองและเงื่อนไข

(๑) อัตราเบี้ยประกันภัย ๒๑๐ บาทต่อไร่ (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม อัตราเบี้ยประกันภัยสุทธิเท่ากับ ๒๒๕.๗๗ บาทต่อไร่) วงเงินความคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ ตลอดช่วงการเพาะปลูก สำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๖ ภัยดังกล่าวข้างต้น และวงเงินความคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

ทั้งนี้ สาเหตุหลักที่อัตราเบี้ยประกันภัยเพิ่มสูงขึ้นจากปีที่แล้ว คือ การขยายความคุ้มครองให้ครอบคลุมถึงภัยศัตรูพืชและโรคระบาดตามความต้องการของเกษตรกร การปรับเพิ่มความเสียหายระดับมหันตภัยของประเทศไทย และการปรับวงเงินความคุ้มครองให้เท่ากันตลอดช่วงระยะเวลาการเพาะปลูก

(๒) กำหนดเงื่อนไขจำนวนไร่ที่เอาประกันภัยขั้นต่ำและขั้นสูง คือ ร้อยละ ๗.๕ และร้อยละ ๑๕ ของทุกอำเภอทั่วประเทศ ตามลำดับ คิดเป็นพื้นที่โดยรวมทั้งประเทศขั้นต่ำ ๔.๓๑ ล้านไร่ และขั้นสูง ๘.๖๒ ล้านไร่ จากจำนวนพื้นที่เพาะปลูกข้าวทั้งหมดของประเทศไทยโดยเฉลี่ยในช่วง พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๔ จำนวน ๕๗.๔๗ ล้านไร่ (สถิติของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) เพื่อให้ความเสี่ยงภัยมีการกระจายตัวตามหลักการประกันภัย

แรงจูงใจสำหรับเกษตรกรให้เข้าร่วมโครงการประกันภัยข้าวนาปี

จากเหตุการณ์สถานการณ์ภัยน้ำท่วมรุนแรงในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ ทำให้เกษตรกรตระหนักในการสร้างระบบประกันความเสี่ยงให้กับตนเองมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้มีมาตรการจูงใจให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ดังนี้

(๒) ธ.ก.ส. อาจพิจารณามาตรการสร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าเพิ่มเติม
 หนึ่ง เพื่อให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ได้ตามเป้าหมาย ธ.ก.ส. อาจต้อง
 ดำเนินงานเชิงรุก ร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงาน คปภ. เพื่อประชาสัมพันธ์โครงการให้
 เกษตรกรในแต่ละเขตพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลอย่างทั่วถึง

หากกำหนดให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๕ ได้รับความ
อัตราเบี้ยประกันภัยไม่เกิน ๖๐ บาทต่อไร่ และรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับเกษตรกรในส่วนที่เหลือ
จำนวน ๑๖๕.๗๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) ดังนั้น ตามเงื่อนไขจำนวนพื้นที่
เอาประกันภัยขั้นต่ำจำนวน ๔.๓๑ ล้านไร่ และขั้นสูงไม่เกินจำนวน ๘.๖๒ ล้านไร่ ซึ่งรัฐบาลจะต้อง
รับผิดชอบค่าเบี้ยประกันภัย ในกรณีที่มีจำนวนพื้นที่เอาประกันภัยน้อยกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำ และขั้นสูงไม่เกิน
จำนวน ๘.๖๒ ล้านไร่ รัฐบาลจะมีการงบประมาณสูงสุดไม่เกิน ๑,๔๒๘,๙๗๗,๕๐๐ บาท

๕.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการประกันภัย
ข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ ตามนัยข้อ ๔ และอนุมัติวงเงินงบประมาณจำนวน ๑,๔๒๘,๙๓๗,๔๐๐ บาท
เพื่อให้ ธ.ก.ส. นำไปดำเนินการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕

๕.๒ เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายสำรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลตามข้อ ๕.๑ และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑% ในปีงบประมาณถัดไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่เสนอในข้อ ๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

13వ 104 నంబ.

เพื่อตรวจ/วัดผลสัมฤทธิ์
/วัดความรู้ (เพื่อสามารถวัดความรู้
/ระดับ, ได้ทั้งในระดับกลางและ
/ระดับต่ำ/สูง. ในระดับความรู้ ๑๙๖๕

Amos

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

Amw/aw.
28w.9.55

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ
โทร. ๐-๒๒๗๓-๕๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๓
โทรสาร. ๐-๒๒๑๘-๓๓๖๕