

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๗๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การพัฒนา
กีฬามวลชนของประเทศไทย”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๑๓๑
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๒/๒๑๖๖
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “การพัฒนากีฬามวลชนของประเทศไทย” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ว่า

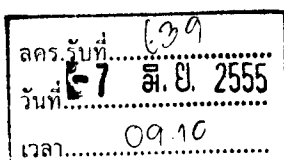
๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ
และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓ (ปรียนนการุญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕ www.cabinet.thaigov.go.th

รอง ลคร. ๐๕๐๖ ส.ย. ๒๕๕๕
ผอ.สวค ๐๕๐๖ ๖.๕๕
ร.ก.น. ๐๕๐๖ ๖.๕๕
ผอ.ก.น. ๐๕๐๖ ๖.๕๕
น.ก. ๐๕๐๖ ๖.๕๕
ผู้พิมพ์ ๐๕๐๖ ๖.๕๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 เรื่อง “ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 เรื่อง การพัฒนากีฬามวลชนของประเทศไทย”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การพัฒนากีฬามวลชนของประเทศไทย” ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สถาบันการพลศึกษา กรมพลศึกษา และการกีฬาแห่งประเทศไทยได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา ผลการดำเนินงาน ของ กก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ๑.๑ ด้านการพลศึกษา ๑) รัฐบาลต้องกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ ๒) รัฐบาลต้องส่งเสริมให้ประชาชน เกิดความรู้ ความเข้าใจด้านการกีฬาและนันทนาการ ๓) รัฐบาลต้องเพิ่มบุคลากรด้านการกีฬา และนันทนาการ เช่น ครูพลศึกษา	เห็นด้วยในการกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ และควรกำหนดเป็นตัวชี้วัดในทุกกระทรวง ทบวง กรม โดยมีข้อคิดเห็น ดังนี้ ๑. ทำความเข้าใจกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานใดเป็นเจ้าภาพเรื่องใดจะบูรณาการ กันอย่างไร แหล่งที่มาของงบประมาณ ควรมีความชัดเจน ๒. การส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความรู้ความเข้าใจ ด้านกีฬาและนันทนาการ เป้าหมายสำคัญ คือการพัฒนาเด็กและเยาวชน และประชาชน ทุกกลุ่มให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และเป้าหมายสุดท้าย คือการทำให้ประชาชนหันมาเล่นกีฬา กิจกรรม การเคลื่อนไหว ออกกำลังกายเป็นวิถีชีวิตประจำวัน เพื่อให้มีสุขภาพพลานามัยที่แข็งแรงสมบูรณ์ การทำให้กีฬามวลชนสำเร็จบรรลุวัตถุประสงค์ ประการแรกต้องให้ความรู้ความเข้าใจการตระหนัก และเห็นคุณค่าของกีฬา และรักการออกกำลังกาย และปลูกฝังทัศนคติที่ดีต่อการออกกำลังกาย และเล่นกีฬาที่ไม่เน้นการแข่งขันและเข้าร่วม ด้วยความสมัครใจและสนุกสนานซึ่งเป็นเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ส่วนการแข่งขันเป็นเพียงกิจกรรม ส่วนหนึ่งในกระบวนการทั้งหมด

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา ผลการดำเนินงานของ กก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓. ควรเพิ่มประเด็นยุทธศาสตร์ว่า การเล่นกีฬาสามารถเป็นอาชีพได้ทุกช่วงวัยซึ่งสามารถประกอบอาชีพได้หลากหลาย เช่น บริหารสนามกีฬา โค้ชกีฬา หรือผู้จัดการแข่งขันกีฬา คือทำให้เห็นว่ากีฬามีอาชีพหลายอาชีพจากความชำนาญและประสบการณ์ด้านกีฬา ไม่ใช่เฉพาะเป็นนักกีฬาอาชีพเท่านั้น ซึ่งจะทำให้มีคนสนใจด้านกีฬามากขึ้นตลอดจนมีการส่งเสริมให้ทุกกระทรวงและรัฐวิสาหกิจมีการแข่งขันกีฬาประจำปี ในหน่วยงานจะเป็นการเสริมสร้างสุขภาพอีกทางหนึ่ง ๔. หากกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ ควรกำหนดว่าต้องมีชั่วโมงพลศึกษา มีครูพลศึกษา มีบุคลากรพลศึกษาเพิ่มขึ้นแต่หากไม่มีชั่วโมงพลศึกษาคงไม่มีประโยชน์ ซึ่งหลักๆต้องดูว่ารัฐบาลต้องส่งเสริมอะไรบ้างเริ่มตั้งแต่การปลูกฝังค่านิยมให้เห็นคุณค่า มีบุคลากร มีกิจกรรมที่เหมาะสมกับเพศ วัยอายุ และอาชีพ มีมาตรฐานความปลอดภัย ๕. การเพิ่มครูพลศึกษา ขณะนี้มีปัญหาในการขาดแคลนครูในโรงเรียน โรงเรียนขนาดใหญ่ไม่มีปัญหาเพราะมีงบประมาณในการจ้าง แต่โรงเรียนขนาดเล็กไม่สามารถทำได้ ฉะนั้นการเพิ่มครูพลศึกษาในโรงเรียนเป็นเรื่องยากนอกจากร่างกำหนดเป็นมาตรการสำคัญ การเพิ่มอัตรากำลังเป็นเรื่องที่ยากมีแต่จะลดลงเท่านั้น
๑.๒ ด้านการกีฬา ๑) รัฐบาลต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒) รัฐบาลต้องกำหนดเป็นนโยบายหลักให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง ๓) รัฐบาลต้องส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนานักกีฬาเพื่อความเป็นเลิศอย่างต่อเนื่องและครอบคลุม ๔) รัฐบาลต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนากีฬาอาชีพอย่างจริงจัง ๕) รัฐบาลต้องสร้างและส่งเสริมบุคลากรรุ่นใหม่ให้มีจิตสำนึกมีคุณธรรมและจริยธรรม มีน้ำใจนักกีฬากันเป็นวิถีชีวิต	๑. กีฬาภาคประชาชนที่ประชาชนดำเนินการด้วยตัวเองเป็นพื้นฐานที่ดีของกีฬามวลชน ๒. การส่งเสริมด้านสังคม การมีน้ำใจนักกีฬาและจริยธรรมเป็นสิ่งสำคัญมาก และต้องปลูกฝังตั้งแต่วัยเยาว์และมีแบบอย่างในการปฏิบัติให้เห็นซึ่งเป็นแบบอย่างที่ดี ๓. ควรมียุทธศาสตร์ในการนำกีฬาที่เกิดจากภูมิปัญญาไทยมานำรายได้เข้าประเทศซึ่งไม่มีเฉพาะมวยไทย เรามีตะกร้อด้วยและสามารถนำรายได้เข้าประเทศ โดยการจัดการเรียนการสอนในต่างประเทศ จะมีสาขาในต่างประเทศหรือไม่ โดยภาครัฐบาลและภาคเอกชนให้การสนับสนุนและมีมาตรฐานที่ถูกต้อง

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา ผลการดำเนินงาน ของ กก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖) รัฐบาลต้องกำหนดให้ศาสตร์ด้านการกีฬาและนันทนาการ เป็นศาสตร์แห่งการปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรม	
๑.๓ ด้านนันทนาการ รัฐบาลต้องให้การส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชากรทุกระดับ รวมถึงผู้สูงอายุให้เป็นประชากรที่มีคุณค่าของประเทศ โดยการพัฒนาทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิตอย่างต่อเนื่องและเหมาะสม ให้ได้รับการดูแล ด้านสุขภาพและสมรรถภาพให้สามารถอยู่ร่วมกับคนอื่นในสังคมได้เป็นอย่างดี	เห็นด้วยกับการที่รัฐบาลต้องให้การส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชากรทุกระดับ รวมถึงผู้สูงอายุให้เป็นประชากรที่มีคุณค่าของประเทศ โดยการพัฒนาทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิตอย่างต่อเนื่องและเหมาะสม ให้ได้รับการดูแล ด้านสุขภาพและสมรรถภาพให้สามารถอยู่ร่วมกับคนอื่นในสังคมได้เป็นอย่างดี
๑.๔ ด้านสังคม ๑) รัฐบาลต้องกำหนดให้มีแผนพัฒนากีฬาและนันทนาการระดับชาติโดยผนวกประเด็นการปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรม ไว้ในทุกกิจกรรมของแผนฯ ๒) รัฐบาลต้องลงทุนในกิจกรรมการกีฬาและนันทนาการสำหรับประชาชนทุกเพศทุกวัยและทุกกลุ่มให้สามารถเข้าถึงหรือมีโอกาสในการเข้าร่วมกิจกรรมด้วยตนเอง ๓) รัฐบาลต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคธุรกิจเอกชนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการลงทุนในกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ	เห็นด้วย
๑.๕ ด้านโครงสร้างการจัดการ ๑) รัฐบาลต้องกำหนดให้มีหน่วยงานตรวจสอบติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านกิจกรรม กีฬาและนันทนาการ ของทุกหน่วยงานให้เป็นไปด้วย ความบริสุทธิ์ ยุติธรรม ให้มีประสิทธิผลและมีความโปร่งใสตรวจสอบได้อย่างแท้จริง ๒) รัฐบาลต้องมีมาตรการในการตรวจสอบติดตามโรงเรียนและสถาบันทางการศึกษาให้ความสำคัญและดำเนินกิจกรรมกีฬาและนันทนาการให้ทุกคนมีโอกาสในการพัฒนาตนในกิจกรรมกีฬาและนันทนาการอย่างทั่วถึงและเพียงพอ	เห็นด้วยกับการที่รัฐบาลต้องกำหนดให้มีหน่วยงานตรวจสอบติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านกิจกรรม กีฬาและนันทนาการ ของทุกหน่วยงานให้เป็นไปด้วย ความบริสุทธิ์ ยุติธรรม ให้มีประสิทธิผลและมีความโปร่งใสตรวจสอบได้อย่างแท้จริง เห็นด้วยกับการที่รัฐบาลต้องมีมาตรการในการตรวจสอบติดตามโรงเรียนและสถาบันทางการศึกษาให้ความสำคัญและดำเนินกิจกรรมกีฬาและนันทนาการให้ทุกคนมีโอกาสในการพัฒนาตนในกิจกรรมกีฬาและนันทนาการอย่างทั่วถึงและเพียงพอ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา ผลการดำเนินงาน ของ กก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. ข้อเสนอแนะด้านบริหารจัดการ ๒.๑ การผลักดันระดับยุทธศาสตร์ ๑) รัฐบาลต้องผลักดันให้แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙)ที่กำลังจะประกาศใช้ สามารถขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างจริงจัง ๒) รัฐบาลต้องกำหนดให้การกีฬาเป็นหนึ่งในนโยบายหลักของแต่ละจังหวัด ๓) รัฐบาลต้องบรรจุหลักสูตรด้านการกีฬาและนันทนาการในการเรียนการสอนทุกระดับอย่างเพียงพอ ๔) รัฐบาลต้องมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและเกี่ยวข้องจัดสรรบุคลากรงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ รวมทั้งส่งเสริมและประชาสัมพันธ์กิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการ อย่างเต็มที่และเพียงพอ	๑. ควรเพิ่มหน่วยงานภาครัฐหรือองค์การบริหารส่วนตำบล มีการให้รางวัลหน่วยงานดีเด่นในการบริหารจัดการให้เกิดการพัฒนาภิพามวลชน เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้นำหรือทำเป็นระดับชาติขึ้นไปรับรางวัลกับนายกรัฐมนตรี ๒. ควรกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการ ในส่วนกลางนโยบายว่าจะประกอบด้วยอะไรบ้าง และบูรณาการในระดับพื้นที่ area based approach หนึ่งจังหวัดคือหนึ่งพื้นที่ ในหนึ่งพื้นที่นั้นมีเจ้าภาพมีส่วนร่วมกันหมด ซึ่งต้องทำความเข้าใจกับจังหวัดและบางอย่างสามารถดำเนินการได้เลย โดยไม่ต้องใช้งบประมาณ
๒.๒ ระดับปฏิบัติการ ๑) รัฐบาลต้องจัดให้มีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ๒) รัฐบาลต้องผลักดันให้การเล่นกีฬาการออกกำลังกายและนันทนาการกลายเป็นวิถีชีวิตประจำวันของประชาชนทุกระดับ ๓) รัฐบาลต้องจัดให้มีและเพิ่มศักยภาพของสถาบันพัฒนาบุคลากรทางการกีฬา ระบบการฝึกซ้อมและการผลิตนักกีฬา การออกกำลังกายและนันทนาการ ๔) รัฐบาลต้องเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักด้านกีฬา ๕) รัฐบาลต้องมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและอุปกรณ์เพื่อสนับสนุนการเล่นกีฬาการออกกำลังกาย และนันทนาการ ๖) รัฐบาลต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนสามารถเข้ามาลงทุนในธุรกิจด้านกีฬา ๗) รัฐบาลต้องจัดให้มีการพัฒนาการกีฬาและนันทนาการอย่างครอบคลุมต่อเนื่อง	๑. ระดับปฏิบัติการเป็นการเพิ่มศักยภาพให้ทำงานได้ หากยังคงยึดติดกับการกีฬาเพื่อการแข่งขันก็ไม่สามารถทำงานกีฬามวลชนได้ ๒. ผู้นำต้องทำเป็นตัวอย่างก่อน เช่น รัฐมนตรีหรือผู้ว่าราชการ และจากนั้นหากปฏิบัติเป็นประจำทุกวันจะกลายเป็นวิถีชีวิต ๓. สิ่งที่สามารถดำเนินการได้ทันที คือ มีหนังสือขอความร่วมมือไปยังสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานหรือโรงเรียนว่าให้สถานศึกษาทุกแห่งบริการประชาชนด้านการออกกำลังกายหลังจากเลิกเรียนแล้วหรือช่วงวันเสาร์อาทิตย์หรือช่วงปิดภาคเรียน และควรมีการส่งเสริมให้บุคลากรในหน่วยงานออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอ และออกกำลังกายอย่างน้อยสัปดาห์ละ ๒ ครั้ง มีการรายงานและติดตามอีกประการหนึ่งหน่วยงาน สถานประกอบการเอกชน หากมีหนังสือแจ้งเวียนไปยังหน่วยงานเหล่านั้นต้องจัดให้มีการออกกำลังกายและทำได้ทุกภาคส่วน ซึ่งสามารถช่วยเสริมสร้างสุขภาพได้อีกทางหนึ่ง

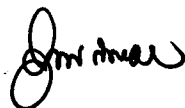
ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา ผลการดำเนินงาน ของ กก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘) รัฐบาลต้องพัฒนาการบริหารจัดการกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการให้องค์ความรู้ด้านการกีฬาและส่งเสริมให้มีอาสาสมัครการกีฬาระดับตำบล ๙) รัฐบาลต้องจัดให้มีผู้นำกิจกรรมการออกกำลังกายในท้องถิ่นชุมชนเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กร ชุมชน และเครือข่ายการกีฬา พร้อมให้องค์ความรู้ด้านการเล่นกีฬา การดูกีฬา และการสร้างวัฒนธรรมการเล่นกีฬาที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต ๑๐) รัฐบาลต้องจัดให้มีมหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติกระจายตัวไปทุกภูมิภาคเพื่อรองรับการขยายตัวด้านการกีฬานันทนาการของชาติ ๑๑) รัฐต้องจัดให้มีศูนย์กีฬาและนันทนาการอย่างครบวงจรทั่วทุกภูมิภาค	

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง สคร. ๖ มิ.ย. ๒๕๕๕
 ผอ.สวค. ๖ มิ.ย. ๕๕
 สก.พชช. ๖ มิ.ย. ๕๕
 ผอ.กลุ่ม. ๖ มิ.ย. ๕๕
 นวค. ๖ มิ.ย. ๕๕
 ผู้พิมพ์