

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๒๕๕๕



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนา
มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการจัดการสารปรอท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๒๕๙๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม
๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นเรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับ
การประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการ
จัดการสารปรอท ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบต่อกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุม
คณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการจัดการสาร
ปรอท ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เนื่องจากกรอบเจรจาดังกล่าว
เป็นการกำหนดทิศทางกว้างๆ เพื่อให้มีความยืดหยุ่นในการเจรจา และอยู่บนพื้นฐานหลักการความรับผิดชอบ
ร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน (Common but Differentiated Responsibilities and Respective
Capabilities) โดยคำนึงถึงศักยภาพ ชีตความสามารถ สถานการณ์ และความจำเป็นของแต่ละประเทศ เพื่อให้
ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่มีการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจสามารถดำเนินการในการลดการใช้และการ
จัดการสารปรอทที่เหมาะสม สอดคล้องกับศักยภาพ และขีดความสามารถของประเทศตน

๒. เห็นควรให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาจัดทำ
รายละเอียดท่าทีประเทศไทยในการเจรจา โดยควรแยกเป็นแต่ละประเด็นตามโครงสร้างของ (ร่าง) มาตรการทาง
กฎหมายระหว่างประเทศฯ ดังกล่าว เช่น ด้านการจัดการแหล่งอุปทาน การเก็บกักสาร การค้าสารปรอทหรือ
สารประกอบของปรอท การจัดการผลิตภัณฑ์ที่มีสารปรอทเป็นส่วนประกอบ กระบวนการผลิต และกิจการ
เหมืองแร่ทองคำขนาดเล็กที่ใช้สารปรอท การลดการปลดปล่อยสารปรอทสู่อากาศ แหล่งน้ำ และดิน การ
จัดการกากของเสีย และพื้นที่ที่ปนเปื้อน การยกเว้นให้มีการใช้ การให้ความช่วยเหลือทางการเงิน เทคนิค
วิชาการ การเผยแพร่ความรู้ การเสริมสร้างความตระหนัก การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ การศึกษา
และวิจัยพัฒนา เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อให้ผู้รับผิดชอบในการเจรจาใช้เป็นท่าทีไทยในการเจรจาในรายละเอียด สำหรับการ
การประชุมเตรียมการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการพัฒนามาตรการ
ทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านการจัดการสารปรอท หรือ INC สมัยถัดไป

๓. เนื่องจาก ประเทศไทยยังมีการใช้สารปรอททั้งในภาคอุตสาหกรรมและสาธารณสุข (ร่าง)มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศฯ ดังกล่าว ซึ่งมีจุดมุ่งหมายในการจัดการสารปรอท ทั้งด้านการควบคุม/ขจัด/ปรับ/ลดการใช้สารปรอท เพื่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม อาจส่งผลกระทบต่อ การผลิตในภาคอุตสาหกรรมและด้านสาธารณสุขของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันยังหาวัสดุที่ใช้ทดแทนสารปรอทได้ ยาก หรือวัสดุที่สามารถทดแทนได้มีราคาสูง ซึ่งอาจทำให้ต้นทุนด้านการรักษาพยาบาลของประชาชนเพิ่มขึ้น รวมทั้งจะทำให้ต้นทุนการผลิตของอุตสาหกรรมสูงขึ้น และอาจส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขัน ของอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง และความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อีกทั้งอาจจะมีผลผูกพันในการออก กฎหมายภายในประเทศเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือความตกลงดังกล่าวต่อไป ดังนั้น ประเทศไทยควร มีการวางแผนเตรียมความพร้อมในเรื่องดังกล่าว โดยควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

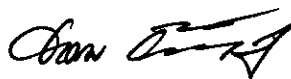
๓.๑ ศึกษาผลกระทบของ (ร่าง) มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศฯ ดังกล่าวอย่างละเอียดรอบด้าน เพื่อพิจารณาจัดทำเป้าหมาย และกำหนดระยะเวลา รวมทั้งวางแผนการจัดการ ในการลดและเลิกใช้สารปรอทในประเทศ ที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์และความพร้อมของประเทศ โดยการหารือร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ กำหนดมาตรการลดการใช้และการจัดการกากของเสียปรอทอย่างถูกวิธีและ ปลอดภัยสำหรับผลิตภัณฑ์หรือกระบวนการทางอุตสาหกรรม และอุปกรณ์ทางด้านสาธารณสุข ที่ยังคงมีความ จำเป็นต้องใช้สารปรอท หากยังไม่สามารถเลิกใช้สารปรอทได้ในทันที ควบคู่กับการศึกษาวิจัยหาสารทดแทน สารปรอท หรือพัฒนาวัสดุและอุปกรณ์ทดแทน สำหรับอุตสาหกรรมและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง

๓.๔ ควรให้มีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับอันตรายจากสาร ปรอท การจัดการสารปรอทและกากของเสียปรอท และประชาสัมพันธ์ (ร่าง) มาตรการทางกฎหมายระหว่าง ประเทศฯ ดังกล่าว ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๐๙

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๐๘๙๒

E-mail: Montree@nesdb.go.th