



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ5276
รับที่ : ๘4820/55
วันที่ : 03 พ.ค. 55 เวลา : 15:08

กคค 1/129
3 พค 55
15.40 น.

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๘๘

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๗๒๐ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๙๑๐ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๔๓๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๒๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔
๘. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕
๙. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๖๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๕๐๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๔๐๗ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๔๐๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๔๐๙ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในวงเงินที่บรรจุอยู่ในแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายที่จะต้องกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๕,๘๔๒.๕๓ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗)

/ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๑.๑.๑.๑ เห็นชอบแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ คือ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด สำหรับค่าใช้จ่าย ได้แก่ เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ค่าเช่าซ่อม ค่าเช่าสถานที่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ดอกเบี้ยจ่าย ค่าเสื่อมราคา และใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับค่าใช้จ่าย ได้แก่ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและล้อเส้น ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดา จำนวน ๘๐ คัน

๑.๑.๑.๒ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกเป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ และให้กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณ ร่วมกันพิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนดังกล่าวให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ คือ

๑.๑.๒.๑ รับทราบแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๖๐๔.๙๙ ล้านบาท)

๑.๑.๒.๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓) โดยให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจต่อไป (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๖๑๑.๔๓ ล้านบาท)

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ คือ

๑.๑.๓.๑ เพื่อบรรเทาปัญหาค่าครองชีพของประชาชน เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนออกไป โดยให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากมาตรการฯ ดังกล่าวต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๑.๑.๓.๒ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการมาตรการฯ กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวในช่วงขยายระยะเวลาดำเนินการตามข้อ ๑.๑.๓.๑ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจต่อไป (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑,๒๕๙.๓๖ ล้านบาท)

๑.๑.๔ คณะรัฐมนตรี...

๑.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ คือ

๑.๑.๔.๑ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๖๐๔.๙๙ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

๑.๑.๔.๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน เพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (วงเงิน ๑,๒๕๙.๓๖ ล้านบาท)

๑.๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ คือ

๑.๑.๕.๑ เพื่อบรรเทาปัญหาค่าครองชีพของประชาชน เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนออกไป โดยให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากมาตรการฯ ดังกล่าวต่อไปจนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตามหลักการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

๑.๑.๕.๒ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในช่วงขยายระยะเวลา (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งต่อไป (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๔๑๙.๗๘ ล้านบาท)

๑.๑.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รับทราบและอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม คือ

๑.๑.๖.๑ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ รวมถึงวงเงินและแหล่งเงินในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๔๓๓.๘๘ ล้านบาท)

๑.๑.๖.๒ กรณีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงสูงกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติ เพื่อไม่ให้เป็นการต่อรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และไม่ให้เป็นภาระของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรอนุมัติในหลักการให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาปรับเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และแจ้งให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม คือ ขอยขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนจากที่เสนอไว้ว่า ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ เป็น ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔

/ถึงวันที่...

ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ [วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งสิ้น ๘๘๔.๙๗ ล้านบาท (วงเงินค่าใช้จ่ายของเดือน มีนาคม – เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๔๓๓.๘๘ ล้านบาท และเดือนพฤษภาคม – มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๔๕๑.๐๙ ล้านบาท)]

๑.๑.๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๑.๑.๗.๑ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางต่อไป ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

๑.๑.๗.๒ เห็นชอบในหลักการให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางตามข้อ ๑.๑.๗.๑ (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และ การรถไฟแห่งประเทศไทย) และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ (การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย) กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการดังกล่าว โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามความเหมาะสมของกำลังเงินแผ่นดินต่อไป โดยให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องดังกล่าวขอตกลงในรายละเอียดกับกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑,๕๖๒.๐๐ ล้านบาท)

๑.๑.๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๑.๘.๑ เห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไปตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีตลอดจนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายตามมาตรการฯ ระยะที่ ๙ ตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งในส่วนของมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวันใน ๓๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีวงเงิน ๘๓๗.๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ การชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ เพื่อชดเชยให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวเป็นลำดับแรก โดยในกรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ได้กำหนดให้ได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการตามต้นทุนที่แท้จริงนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๑.๑.๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินมาตรการฯ ระยะที่ ๙ ต่อไป

๑.๑.๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ อนุมัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ ดังนี้

๑.๑.๙.๑ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งประกอบด้วย ๓ แผนงานย่อย ได้แก่ แผนการก่อหนี้ใหม่ แผนการปรับโครงสร้างหนี้ และแผนการบริหารความเสี่ยง

/๑.๑.๙.๒ อนุมัติ...

๑.๑.๙.๒ อนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ
ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕

๑.๑.๙.๓ อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน
เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น
ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ แต่หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง
ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

๑.๑.๙.๔ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้ำประกันเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้
ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๙

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสาร
ประจำทาง ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลที่มอบหมายให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดรถโดยสารประจำทาง
ธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย เพื่อบรรเทา
ปัญหาภาระค่าครองชีพของประชาชนที่มีรายได้น้อย โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการ
ตามมาตรการดังกล่าวเป็นระยะ ๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งแนวทาง
การจัดสรรเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบจะดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้
จากการดำเนินการ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗)
กำหนดว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน
ดังนั้น จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๔.๓ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีหนังสือ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สรุปได้ว่า พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗(๗) กำหนดว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ดังนั้น จึงเห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการนำเสนอเรื่องการกู้เงิน เพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงจะดำเนินการจัดหาเงินกู้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ และขอให้ถือปฏิบัติสำหรับการกู้เงินในครั้งต่อไปด้วย

๔.๔ กระทรวงคมนาคมได้กำหนดให้มีการประชุมหารือ เรื่อง การลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ โดยการกู้เงินต่อจากกระทรวงการคลัง ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานปรมาณ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีมติที่ประชุม คือ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่จะกู้เงินต่อจากกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามข้อกำหนดในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ [พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗)] โดยให้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินงานหรือโครงการฯ และการกู้เงินต่อจากกระทรวงการคลัง รวมทั้ง การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหรือให้รัฐวิสาหกิจกู้เงินจากสถาบันการเงิน โดยให้อ้างถึงกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจและข้อกำหนดในการกู้เงินในรายละเอียดที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย สำหรับกรอบวงเงินที่จะเสนอขออนุมัติ ควรเสนอให้ครอบคลุมวงเงินที่จำเป็นจะต้องใช้ในการดำเนินงานหรือโครงการในแต่ละปีงบประมาณ

๔.๕ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๓(๗) ซึ่งกำหนดว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินดังกล่าว ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่ได้รับเงินกู้ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพขาดสภาพคล่องทางการเงิน

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

(ឃ្លាំង)

๖. ผลกระทบ

การกู้เงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนดังกล่าว เป็นการชดเชยรายได้จากการดำเนินการ เพื่อให้องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินทุนหมุนเวียนและสภาพคล่องทางการเงินมากขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินกู้ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๕,๘๔๒.๕๓ ล้านบาท เป็นการขออนุมัติกู้เงิน โดยขอให้กระทรวงการคลังฯ ประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

/๘.ความเห็น...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

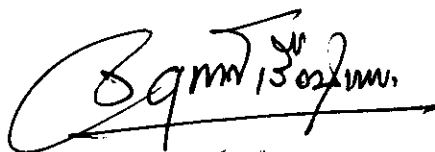
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) กำหนดว่าการกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในวงเงินที่บรรจุอยู่ในแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รวมทั้ง ค่าใช้จ่ายที่จะต้องใช้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว จนถึงปัจจุบัน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๕,๘๔๒.๕๓ ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ในการกู้เงิน ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๑-๖๒๖๒ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑