



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๐๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

สวค 1/144
18 พค 55
16.104.

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดน ณ จุดผ่านแดน ลาวบาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และแดนสะหวัน สปป.ลาว และจุดผ่านแดน สะหวันนะเขต สปป.ลาว และมุกดาหาร ราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พิธีสาร ๑ แนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง
๒. สำเนาและคำแปลบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดน ณ จุดผ่านแดน ลาวบาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และแดนสะหวัน สปป.ลาว และ ณ จุดผ่านแดน สะหวันนะเขต สปป.ลาว และมุกดาหาร ราชอาณาจักรไทย
๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๓๑/๔๘๑๓ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ที่ ตช ๐๐๒๙.๕๓ (๑)/๒๓๘๘ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนที่ สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๒๙๐๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ที่ ตปท.๐๑/๑๓๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๔/๙๔๓ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดน ณ จุดผ่านแดน ลาวบาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และแดนสะหวัน สปป.ลาว และจุดผ่านแดน สะหวันนะเขต สปป.ลาว และมุกดาหาร ราชอาณาจักรไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เหตุผล...

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross Border Transport Agreement : CBTA) ร่วมกับ สปป.ลาว และ เวียดนาม ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ต่อมา กัมพูชา พม่า และจีน ได้เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ จนครบทั้ง ๖ ประเทศ ในปี ๒๕๔๖ โดยสาระสำคัญของความตกลงดังกล่าวครอบคลุมการขนส่งสินค้า ผู้โดยสาร และ ส่งเสริมการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ซึ่งประเทศภาคีความตกลง CBTA ได้เจรจาในรายละเอียดของภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA แล้วเสร็จทั้ง ๒๐ ฉบับ และได้มีการลงนามครบทุกฉบับเมื่อปี ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม ความตกลง CBTA จะมีผลในทางปฏิบัติต่อเมื่อประเทศสมาชิกทุกประเทศให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารครบทุกฉบับ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแล้วจำนวน ๑๔ ฉบับ สำหรับภาคผนวกฉบับที่เหลืออยู่ระหว่างการดำเนินการออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการภาคผนวกก่อนการดำเนินการให้สัตยาบัน

๒.๒ ในระหว่างที่แต่ละประเทศยังไม่สามารถให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารที่ลงนามไปแล้ว ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) เห็นว่าควรมีการเริ่มดำเนินการตามความตกลง CBTA ที่บริเวณจุดผ่านแดนน่านร่องระหว่างประเทศภาคีสัญญาที่มีดินแดนติดต่อกัน ได้แก่ ลาว-เวียดนาม ไทย-ลาว และ ไทย-กัมพูชา

๒.๓ ประเทศไทยได้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (The Initial Implementation of the CBTA : IICBTA) ณ จุดผ่านแดน มุกดาหาร-สะหวันนะเขต (ไทย-ลาว) ลงนามเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และบันทึกความเข้าใจ IICBTA ระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ณ จุดผ่านแดน มุกดาหาร-สะหวันนะเขต (ไทย-ลาว) และจุดผ่านแดน แดนสะหวัน-ลาวบาว (ลาว-เวียดนาม) ลงนามเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามความตกลง CBTA ในแนวเส้นทางเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor : EWEC) โดยได้มีการเปิดเดินรถขนส่งระหว่างกันอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

๒.๔ นับตั้งแต่เริ่มเปิดเดินรถขนส่งตามเส้นทาง EWEC ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ภาคเอกชนยังไม่ได้ให้ความสนใจเท่าที่คาดไว้ เนื่องจากเส้นทางที่กำหนดยังไม่เชื่อมต่อพื้นที่/ศูนย์กลางเศรษฐกิจใน GMS จึงมีปริมาณการจราจรไม่มาก ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee: NTFC) ภายใต้ความตกลง CBTA เมื่อวันที่ ๒๐-๒๑ มกราคม ๒๕๕๓ ณ นครโฮจิมินห์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมมีความเห็นว่าหากมีการขยายจุดต้นทางและจุดปลายทางของเส้นทางให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชนจะช่วยให้ปริมาณการจราจรเพิ่มขึ้น

๓. การดำเนินการ

ประเทศภาคีบันทึกความเข้าใจ ICBTA ระหว่างไทย-ลาว-เวียดนามฯ ได้ประชุมร่วมกันเพื่อหารือเกี่ยวกับการขยายแนวเส้นทาง EWEC ให้ครอบคลุมเมืองหลวงของทั้งสามประเทศ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้จัดทำร่างบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อขยายโครงการเดินทางของประเทศไทยตามแนวเส้นทาง EWEC ซึ่งระบุไว้ในเอกสารแนบ ๑ ของพิธีสาร ๑ แนนท่ายความตกลง CBTA (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ให้ขยายไปถึงแนวเส้นทางเศรษฐกิจอื่นๆ ซึ่งรวมเส้นทางถึงกรุงเทพฯ/แหลมฉบัง เวียงจันทน์ และฮานอย และทั้งสามฝ่ายได้ร่วมกันสำรวจเส้นทางและหารือรายละเอียดในการดำเนินการตามร่างบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน- ๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และระหว่างวันที่ ๒๗-๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ ประเทศไทย ทั้งนี้ แต่ละฝ่ายจะต้องรายงานความพร้อมในการลงนามร่างบทเพิ่มเติมในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นประมาณต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเพิ่มเติมเส้นทางให้เชื่อมต่อพื้นที่/ศูนย์กลางเศรษฐกิจใน GMS โดยขยายจุดต้นทางและจุดปลายทางของเส้นทางให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชนจะช่วยกระตุ้นปริมาณการขนส่งระหว่าง ไทย-ลาว-เวียดนามให้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในทางเศรษฐกิจต่อไทยและประเทศในอนุภูมิภาค

๕. สาระสำคัญของบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดน ณ จุดผ่านแดน ลาวบาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และแดนสะหวัน สปป.ลาว และจุดผ่านแดน สะหวันนะเขต สปป.ลาว และมุกดาหาร ราชอาณาจักรไทย

๑) เพื่อวัตถุประสงค์ของบันทึกความเข้าใจ ขอบเขตการประกอบการขนส่งของภาคีบันทึกความเข้าใจจากแนวเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ที่ได้กำหนดไว้ในเอกสารแนบ ๑ ของพิธีสาร ๑ ของความตกลง CBTA จะขยายถึงแนวเศรษฐกิจใกล้เคียง รวมถึงเส้นทางถึงกรุงเทพฯ ประเทศไทย เวียงจันทน์ สปป.ลาว และ ฮานอย เวียดนาม

๒) เส้นทางดังกล่าวกำหนดได้ดังนี้ : (๑) แหลมฉบัง-กรุงเทพฯ-ขอนแก่น-อุดรธานี-หนองคาย (ไทย) - ท่านาแล้ง-เวียงจันทน์ (สปป.ลาว) และ (๒) แหลมฉบัง-กรุงเทพฯ-ขอนแก่น-กาฬสินธุ์-มุกดาหาร (ไทย) - สะหวันนะเขต-แดนสะหวัน (สปป.ลาว) - ลาวบาว-คำโล-เคเกียด-ถ้ำเก-ชวนมาย-ฮว่าลัก-ฮานอย-ไฮฟอง (เวียดนาม)

๓) การอำนวยความสะดวกในการขนส่งผ่านแดน ณ กรุงเทพฯ และท่าเรือแหลมฉบัง จะเริ่มดำเนินการเมื่อประเทศไทยได้ให้สัตยาบัน ภาคผนวก ๖ ๘ และ ๑๔ แนนท่ายความตกลง CBTA แล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือสอบถามความเห็นต่อร่างบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวข้างต้นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๖.๑ กรมทางหลวง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างบทเพิ่มเติมข้างต้น ทั้งนี้ สศช. มีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรเสนอให้ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงร่วมกันพิจารณาปรับปรุงเส้นทางตามที่ปรากฏในพิธีสาร ๑ แนบท้ายความตกลง CBTA ในระยะต่อไป เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชน รวมทั้งเพื่อให้ครอบคลุมเส้นทางเชื่อมโยงกับมณฑลทกวางสีซึ่งเข้ามาเป็นสมาชิก GMS ภายหลังการจัดทำ ความตกลง CBTA

๖.๒ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เห็นสมควรให้เสนอเวียดนามขยายช่องทางการเดินรถที่ระบุไว้ในร่างบทเพิ่มเติมฯ จาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารในอนาคต อนึ่ง การดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องภายในของเวียดนาม กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรแจ้งข้อเสนอนี้เพื่อเวียดนามพิจารณาตามความเหมาะสม

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๖)

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างบทเพิ่มเติมฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องนำเสนอขอรับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนามให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม ร่างบทเพิ่มเติมฯ จะเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ นั้น กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างบทเพิ่มเติมฯ มีสาระสำคัญเป็นการขยายพื้นที่ความร่วมมือในการให้บริการการขนส่งเพิ่มเติมจากที่มีอยู่แล้ว และเป็นการขยายเส้นทางการให้บริการการขนส่งเท่านั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบทเพิ่มเติมดังกล่าวก็น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖.๔ กระทรวงคมนาคมมีความเห็นว่าร่างบทเพิ่มเติมฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบทเพิ่มเติมฯ มีสาระสำคัญเพื่อขยายโครงข่ายการเดินรถของประเทศภาคีตามแนวเส้นทาง EWEC ซึ่งระบุไว้ในเอกสารแนบ ๑ ของพิธีสาร ๑ แนบท้ายความตกลง CBTA ให้ขยายไปถึงแนวเส้นทางเศรษฐกิจอื่นๆ ซึ่งระบุไว้ในเอกสารแนบ ๑ ของพิธีสาร ๑ เช่นกัน (ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันพิธีสาร ๑ แนบท้ายความตกลง CBTA แล้ว) ร่างบทเพิ่มเติมดังกล่าวจึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

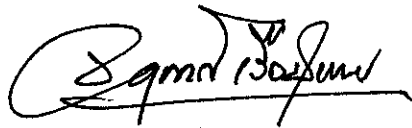
๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบทเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดน ณ จุดผ่านแดน ลาวบาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และแดนสะหวัน สปป.ลาว และจุดผ่านแดน สะหวันนะเขต สปป.ลาว และมุกดาหาร ราชอาณาจักรไทย

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามฝ่ายไทยดังกล่าว

๗.๓ หากมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบทเพิ่มเติมฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนามและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการได้โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔ ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙