

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๘/๕๗



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ5384
รับที่ : ศ5283/55
วันที่ : 14 พ.ค. 55 เวลา: 11:07

สคค 1/134
14 พค 55
11.50 น.

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๖๗๑ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๙๙๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ๑/๑๘๙๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุดที่ คค ๐๒๐๘/๙๖๘๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/ ๓๕๙๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/ ๓๕๙๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๔. หนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/ ๓๕๙๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ (กระทรวงคมนาคมเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงาน จำนวน ๖,๒๗๘ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการ เงื่อนไข รายละเอียดของการกู้เงิน และยกเว้นการคิดค่าค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย) และให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณไปดำเนินการด้วย ดังนี้

๑.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาอนุมัติปรับโครงสร้างราคาค่าโดยสารตามความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะที่มีมติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถเบิกเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๓ ส่วนที่เหลือได้ภายหลังจากคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย

/พิจารณา ...

พิจารณาปรับโครงสร้างราคาค่าโดยสารแล้ว เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำเงินอุดหนุนดังกล่าว มาชดเชย การขาดสภาพคล่องต่อไป

๑.๑.๒ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยควรเร่งรัด ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ในเรื่องการปรับโครงสร้างราคาค่าโดยสารให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์และต้นทุนที่เป็นจริง รวมทั้งเร่งรัด ปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มรายได้ในส่วนการขนส่งเชิงพาณิชย์และการบริหารสินทรัพย์ต่างๆ โดยเฉพาะการบริหาร จัดการที่ดินเพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์อย่างมีประสิทธิภาพควบคู่กับการควบคุมและลดค่าใช้จ่ายลง ซึ่งจะเป็นการลดภาระ การขาดทุนและบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยในระดับหนึ่ง

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบกรอบและงบประมาณ ของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยในส่วนของการรถไฟแห่งประเทศไทยมีงบประมาณทำการ ซึ่งประกอบด้วยรายได้รวม ๑๖,๘๒๓ ล้านบาท รายจ่าย รวม ๒๙,๔๐๖ ล้านบาท และขาดทุนสุทธิ ๑๒,๕๘๓ ล้านบาท
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) กำหนดไว้ว่าการรถไฟ แห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงิน มีจำนวนเกิน คราวละห้าล้านบาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่งที่การรถไฟแห่งประเทศไทย จะต้องดำเนินการกู้ยืมเงินจำนวน ๖,๙๒๓ ล้านบาท ให้ได้โดยเร็ว เพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ สำหรับช่วงเวลาที่เหลือ ก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟแห่งประเทศไทยว่าจากผลการดำเนินงานจริง และสถานการณ์ต่างๆ ทำให้การประมาณการงบประมาณทำการประจำปี ๒๕๕๕ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เปลี่ยนแปลงไป สรุปได้ คือ

๔.๑.๑ รายได้จากการดำเนินงานลดลงจาก ๙,๗๖๗ ล้านบาท เหลือ ๘,๙๗๙ ล้านบาท (ลดลง ๗๘๘ ล้านบาท) เนื่องจากผลกระทบจากอุทกภัยในหลายพื้นที่ของประเทศ ส่งผลให้ภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว รวมทั้ง สถานการณ์ทางการเมือง ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นผลให้การบริโภคสินค้าและบริการชะลอตัว ลงไปด้วย ขณะเดียวกันผู้ประกอบการขนส่งในตลาดมีการแข่งขันกันมากเพื่อให้กิจการสามารถดำเนินการต่อไปได้ เป็นผลให้รายได้การโดยสารและการขนส่งสินค้าไม่เป็นไปตามที่คาดไว้

๔.๑.๒ รายจ่ายจากการดำเนินงานลดลงจาก ๑๕,๘๓๔ ล้านบาท เหลือ ๑๔,๓๒๙ ล้านบาท (ลดลง ๑,๕๐๕ ล้านบาท) (เป็นรายจ่ายจากการดำเนินงานหลังหักเงินอุดหนุนชดเชยตำรวจรถไฟ) เนื่องจาก

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ใช้จ่ายอย่างประหยัด โดยรายจ่ายที่ลดลงส่วนใหญ่ ได้แก่รายจ่ายในการจัดหาวัสดุสิ่งของ รายจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในการทำขบวนรถ ซึ่งเป็นผลจากปริมาณการใช้ลดลง และราคาค่าเชื้อเพลิงต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้

๔.๑.๓ ขาดทุนสุทธิจากการดำเนินงานลดลงจาก ๑๔,๖๖๗ ล้านบาท เหลือ ๑๓,๙๔๐ ล้านบาท

(ลดลง ๗๒๗ ล้านบาท)

๔.๑.๔ สรุปผลการดำเนินงานที่เปลี่ยนแปลงไป และเงินสศปลายงวดขาดสุทธิ

หน่วย:ล้านบาท

รายการ	ปริมาณการเดิม	ปรับปรุงใหม่	เพิ่มขึ้น (ลดลง)	
			จำนวน	ร้อยละ
๑. รายได้จากการดำเนินงาน	๙,๗๖๗	๘,๙๗๙	(๗๘๘)	๘.๐๗
๒. รายจ่ายจากการดำเนินงาน (หลังหักเงินอุดหนุนชดเชยตำรวจรถไฟ)	๑๕,๘๓๔	๑๔,๓๒๙	(๑,๕๐๕)	๙.๕๐
๓. ขาดทุนสุทธิจากการดำเนินงาน	๑๔,๖๖๗	๑๓,๙๔๐	(๗๒๗)	๔.๙๖
๔. เงินสดรับ	๒๗,๗๔๖	๒๘,๑๘๒	๔๓๖	๑.๕๗
๕. เงินสดจ่าย	๓๘,๕๒๙	๓๕,๖๓๘	(๒,๘๙๑)	๗.๕๐
๖. เงินสดขาด	๑๐,๗๘๓	๗,๔๕๖	(๓,๓๒๗)	๓๐.๘๕
๗. เงินสดต้นงวด	๑๐๐	๕๓๓	๔๓๓	๔๓๓
๘. เงินสดขาดทั้งสิ้น	๑๐,๖๘๓	๖,๙๒๓	(๓,๗๖๐)	๓๕.๒๐

ซึ่งการเปลี่ยนแปลงปริมาณการรายได้และรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งงานลงทุนส่วนที่การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระค่าใช้จ่ายในการลงทุนไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ภาระในการชำระหนี้เงินกู้ที่กู้มาใช้จ่ายในการดำเนินงานและการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย จึงทำให้ขาดเงินสดหมุนเวียนเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงาน การลงทุน การจ่ายบำเหน็จบำนาญและการชำระหนี้เงินกู้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงินประมาณ ๖,๙๒๓ ล้านบาท (ต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ว่าจะขาดเงินสดหมุนเวียนประมาณ ๑๐,๖๘๓ ล้านบาท) จึงมีความจำเป็นที่จะขอกู้เงินจำนวนดังกล่าว เพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะใช้จ่ายในการดำเนินงาน การลงทุน การจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญและการชำระหนี้เงินกู้ สำหรับช่วงเวลาที่เหลือก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มิฉะนั้นจะเกิดภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่อาจปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินจำนวน ๖,๙๒๓ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข รายละเอียดตามความเหมาะสม และขอยกเว้นการคิดค่าค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ซึ่งกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินจำนวนดังกล่าว ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ

๔.๒ กระทรวงคมนาคมขอรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑.๑ ในเรื่องของการดำเนินการเร่งรัดการพิจารณาปรับโครงสร้างอัตราค่าโดยสาร

/ของการรถไฟ ...

ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ โดยกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือรายงานกระทรวงการคลังว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้นำเสนอคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาการปรับโครงสร้างราคาค่าโดยสารแล้ว โดยคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยไปพิจารณาจัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติม จึงยังไม่สามารถปรับโครงสร้างอัตราค่าโดยสารให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งพิจารณาดำเนินการปรับโครงสร้างอัตราค่าโดยสาร โดยได้กำหนดกรอบการดำเนินการไว้ ดังนี้

กิจกรรม	กำหนดแล้วเสร็จ
๑. การรถไฟแห่งประเทศไทย ศึกษาและจัดทำข้อมูลตามมติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย รวมทั้งทำความเข้าใจกับประชาชน และรายละเอียดอื่นๆ	ภายใน เมษายน ๒๕๕๕
๒. คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย มีมติเห็นชอบโครงสร้างอัตราค่าโดยสารใหม่	ภายใน พฤษภาคม ๒๕๕๕
๓. การรถไฟแห่งประเทศไทย นำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อรับทราบ	ภายใน มิถุนายน ๒๕๕๕
๔. การรถไฟแห่งประเทศไทย ประกาศใช้โครงสร้างค่าโดยสารใหม่	ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะได้กำกับดูแลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบเวลาข้างต้นต่อไป

๔.๓ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) กำหนดไว้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงิน มีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

หากการรถไฟแห่งประเทศไทย ไม่สามารถดำเนินการกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานได้ จะส่งผลให้เกิดสภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่อาจปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง และไม่มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เป็นการใช้เงินกู้ จำนวน ๖,๙๒๓ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลัง รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมทั้งขอยกเว้นการคิดค่าค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

/๘. ความเห็น ...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

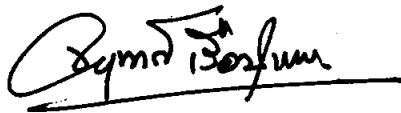
พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) กำหนดไว้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงิน มีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบและอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินสำหรับใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๖,๙๒๓ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมทั้งยกเว้นการคิดค่าค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

E-mail warayu.p@mot.go.th