



ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๗๖2

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๔๙
ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
(๒) สำเนาหนังสือกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่ มท ๐๗๐๖/๔๐๓๖
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

๑. เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เพิ่มข้อกำหนดมิให้กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับในท้องที่ที่มีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม (ร่างข้อ ๓) เนื่องจากแนวเขตการใช้บังคับตามร่างกฎกระทรวงนี้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรีทั้งจังหวัด หากมีการประกาศใช้บังคับร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดปราจีนบุรี พื้นที่การใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดจะทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นที่ประกาศใช้บังคับอยู่ก่อน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมาย กล่าวคือ ในพื้นที่เดียวกันจะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับซึ่งแต่ละฉบับจะมีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกันอันเป็นผลให้เกิดความไม่ชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีบทบัญญัติกำหนดยกเว้นไว้เพื่อให้การใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดที่มีการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทนั้นต่อไป

๓. แก้ไขวัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม (ร่างข้อ ๔) และแก้ไขนโยบายและมาตรการของผังเมือง (ร่างข้อ ๕) ให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ รวมทั้งเพิ่มเติม “(๑) ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่และเป็นศูนย์กลางการศึกษา การค้า

และการบริการของจังหวัด” และ “(๕) ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและสภาพแวดล้อมที่มีคุณค่าทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์ และโบราณคดี”

๔. แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่นในร่างข้อ ๘ ร่างข้อ ๙ ร่างข้อ ๑๐ ร่างข้อ ๑๑ และร่างข้อ ๑๒ จากเดิมที่กำหนด “ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารที่ไม่ใช่อาคารขนาดใหญ่พิเศษไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร หรืออาคารที่มีความสูงไม่เกิน ๒๓.๐๐ เมตร” เป็น “ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ ในอาคารที่ไม่ใช่อาคารขนาดใหญ่พิเศษ หรืออาคารสูง” เนื่องจากขนาดพื้นที่และความสูงของอาคารที่ประสงค์จะหามัน้อยู่ในความหมายของนิยามคำว่า “อาคารขนาดใหญ่พิเศษ” และ “อาคารสูง” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

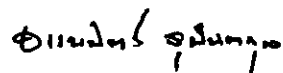
๕. ตัดข้อกำหนดให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง (ร่างเดิมข้อ ๑๕) และหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งท้ายกฎกระทรวงนี้ออก เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมขนาดของอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในแต่ละบริเวณ ซึ่งเกินขอบวัตถุประสงค์ของการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๖. ตัดข้อกำหนดที่ให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปตามกฎกระทรวงที่ได้มีการออกใช้บังคับในภายหลัง (ร่างเดิมข้อ ๑๗) ออก เนื่องจากหากเกิดกรณีดังกล่าว กฎกระทรวงฉบับใหม่ ที่ออกมาภายหลังย่อมใช้บังคับแทนกฎกระทรวงฉบับเดิมเฉพาะในส่วนที่เป็นปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกันอยู่แล้วตามหลักกฎหมายใหม่ยกเลิกกฎหมายเก่า จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีหนังสือยืนยันให้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำหรับบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ แผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ แผนผังการกำหนดใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ และรายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ นั้น ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองจะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุมันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาวนิศาชลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th