

# ด่วนที่สุด



ร.ด. ๗/๒๐๒  
วันที่ ๑๖/๑๐/๒๕  
ฉก. ๑๖/๑๐/๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ5425 (๑๖)  
รับที่ : ศ5411/55 2 ๖๖  
วันที่ : 17 พ.ค. 55 เวลา : 9:34

ที่ กค ๑๐๐๖/๗๕๕

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การขออนุมัติค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกรรมตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี  
ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๔๘๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผนร /๕๓๗๗ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการขออนุมัติค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกรรมตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ (อ้างถึง) ได้มีมติ ดังนี้

๑.๑ รับทราบกรอบชนิด ราคา ปริมาณ ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งให้รับจำนำข้าวเปลือกเจ้า ข้าวเปลือกหอมจังหวัด ข้าวเปลือกปทุมธานี เฉพาะใบประทวนเท่านั้น ในกรณีข้าวเปลือกหอมมะลิ และข้าวเปลือกเหนียวให้รับจำนำใบประทวนเท่านั้น แต่อาจพิจารณาให้มีการรับจำนำยังฉางเฉพาะในพื้นที่ที่มียังฉางเก็บรักษาและมีการดูแลได้มาตรฐาน โดยในอดีตไม่เคยมีปัญหาสร้างความเสียหายให้ภาครัฐเท่านั้น ตามหลักเกณฑ์และมติของคณะกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าว

๑.๒ อนุมัติในหลักการเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ของหน่วยปฏิบัติหลัก ได้แก่ ธ.ก.ส. องค์การคลังสินค้า (อคส.) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน ในวงเงินเท่าที่จำเป็นต้องจ่ายจริงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน และให้หน่วยปฏิบัติหลักดังกล่าวขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้หน่วยปฏิบัติหลักข้างต้นประสานงานในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปบริหารจัดการและระดมเงินทุนจากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับจำนำตามโครงการดังกล่าวให้เหมาะสมเพียงพอต่อไป

๑.๔ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานงานและตรวจสอบร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ข้างต้นสอดคล้องกับข้อตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ด้วย

## ๒. สารสำคัญ

๒.๑ ในการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าว ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติ ดังนี้

๒.๑.๑ เห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการรับจำนำข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกร ปี ๒๕๕๔/๕๕ โดย ธ.ก.ส. ดังนี้

(๑) ชนิดและราคารับจำนำ :

ข้าวเปลือกหอมมะลิ                      ราคารับจำนำตันละ ๒๐,๐๐๐ บาท

ข้าวเปลือกเหนียวเมล็ดยาว              ราคารับจำนำตันละ ๑๖,๐๐๐ บาท

ข้าวเปลือกเหนียวเมล็ดสั้น              ราคารับจำนำตันละ ๑๕,๐๐๐ บาท

(๒) พื้นที่ในการรับจำนำ : เฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ

(๓) ระยะเวลารับจำนำ : ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ – ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

(๔) วิธีการรับจำนำ : ให้ ธ.ก.ส. เป็นหน่วยงานหลักในการรับจำนำที่ยังฉางเกษตรกร โดยได้รับค่าบริหารและดำเนินการเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา โดยให้มีการรับจำนำเฉพาะในยังฉางที่ได้มาตรฐานและมีการดูแลรักษาที่ดี ซึ่งในอดีตไม่เคยมีปัญหาสร้างความเสียหายให้กับภาครัฐ โดยรับจำนำเฉพาะในยังฉางเกษตรกรเท่านั้น ระยะเวลาไถ่ถอนและชำระคืนเงินกู้ภายใน ๔ เดือนนับถัดจากเดือนที่รับจำนำ

(๕) การระบายข้าวเปลือกที่หลุดจำนำ : ให้ ธ.ก.ส. รายงานปริมาณการรับจำนำข้าวเปลือกที่จะหลุดจำนำก่อนข้าวเปลือกในยังฉางพังกำหนดระยะเวลาการไถ่ถอนในแต่ละช่วงเวลาให้ฝ่ายเลขานุการฯ และให้ ธ.ก.ส. ควบคุมดูแลคุณภาพข้าวก่อนการขนย้ายข้าวมายังจุดรวบรวม เพื่อบริการขนย้ายและสีแปรสภาพส่งมอบโกดังกลางต่อไป โดยให้ค่าขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางมาจุดรับมอบตามความเป็นจริง แต่ไม่เกินตันละ ๓๐๐ บาท

(๖) การกำกับดูแล : ธ.ก.ส. จะต้องกำกับดูแลคุณภาพข้าวเปลือกที่นำมาจำนำยังฉางเกษตรกรอย่างเข้มงวด ตั้งแต่ก่อนรับจำนำ ในระหว่างการจำนำ และเมื่อหลุดจำนำ โดย ธ.ก.ส. จะจัดจ้างบริษัทตรวจสอบคุณภาพข้าว เพื่อสุ่มตรวจสอบปริมาณและคุณภาพข้าวเปลือกที่จำนำไว้ในยังฉางเกษตรกร รวมถึงสุ่มตรวจสอบเมื่อขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางเกษตรกรมายังจุดรับมอบข้าว เมื่อมีการระบายข้าวเปลือกหลุดจำนำ ซึ่งจะต้องเป็นข้าวเปลือกที่มีคุณภาพดีตรงตามที่รับจำนำไว้

๒.๑.๒ ข้าวเปลือกที่ ธ.ก.ส. จะรับจำนำยังฉางจะต้องเป็นข้าวเปลือกที่ผลิตได้ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๕๕ มีความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ และเมื่อระบายข้าวเปลือกที่รับจำนำไว้ ธ.ก.ส. จะต้องรับผิดชอบข้าวเปลือกที่ระบาย โดยข้าวเปลือกที่ระบายต้องเป็นข้าวเปลือกนาปี ๒๕๕๔/๕๕ ที่ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ และต้องเป็นข้าวเปลือกชนิดเดียวกับที่นำมาจำนำไว้ด้วย

๒.๒ ในการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติและข้อสังเกต ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการรับจำนำข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกรตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ตามมติคณะกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าว ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

(๒) ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า การรับจำนำข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกรเป็นการขยายขอบเขตจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ โดยการรับจำนำข้าวเปลือกในยังฉางจะมีค่าใช้จ่ายการขนย้ายข้าวเปลือกหลุดจำนำจากยังฉางเกษตรกรถึงจุดระบายไม่เกินตันละ ๓๐๐ บาท ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวยังไม่ชัดเจน อาจเป็นปัญหากับ ธ.ก.ส. ในการขอเบิกเงินชดเชยจากรัฐบาลได้ จึงควรเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้มีมติเห็นชอบ ก่อนดำเนินการ

๒.๓ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีมติ ดังนี้

การขออนุมัติค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกรตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการรับจำนำข้าวเปลือกในยังฉางเกษตรกร ปี ๒๕๕๔/๕๕ และอนุมัติค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกหลุดจำนำยังฉางเป็นค่าขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางเกษตรกรถึงจุดรับมอบข้าวเปลือกให้กับเกษตรกรตามที่จ่ายจริงไม่เกินตันละ ๓๐๐ บาท เป้าหมายปริมาณรับจำนำจำนวน ๑ ล้านตัน รวมวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. เบิกจ่ายจากงบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ไปแล้ว

๒.๔ ธ.ก.ส. ได้มีบันทึก ที่ ฝนร/๕๓๗๗ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง พิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกหลุดจำนำยังฉางเป็นค่าขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางเกษตรกรถึงจุดรับมอบข้าวเปลือกให้เกษตรกรตามที่จ่ายจริงไม่เกินตันละ ๓๐๐ บาท ปริมาณการรับจำนำจำนวน ๑๗๖,๙๑๐.๐๔ ตัน รวมเป็นเงินจำนวน ๕๓.๐๗ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการอนุมัติเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ไว้แล้ว

### ๓. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติในหลักการเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ของหน่วยปฏิบัติหลัก ได้แก่ ธ.ก.ส. อคส. อ.ต.ก. กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน และมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่ได้กำหนดให้จ่ายเงินจ่ายขาดเป็นค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกหลุดจำนำยังฉางและค่าขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางเกษตรกรถึงจุดรับมอบข้าวเปลือกให้เกษตรกร

### ๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก ธ.ก.ส. มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องได้รับงบประมาณในการจ่ายค่าขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางเกษตรกรถึงจุดรับมอบข้าวเปลือกให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่ยังฉางเกษตรกร ซึ่งจะครบกำหนดไถ่ถอนตั้งแต่วันที่สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

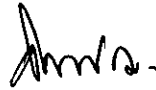
### ๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติในหลักการเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ของหน่วยปฏิบัติหลัก ได้แก่ ธ.ก.ส. อคส. อ.ต.ก. กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน แต่ไม่ได้กำหนดให้จ่ายเงินจ่ายขาดเป็นค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกหลุดจำนำยังฉางเป็นค่าขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางเกษตรกร

ถึงจุดรับมอบข้าวเปลือกให้แก่เกษตรกรตามที่จ่ายจริงไม่เกินตันละ ๓๐๐ บาท ประกอบกับ กชช. มีมติให้ ธ.ก.ส. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกหลุดจำหน่ายยังฉาง โดยให้ ธ.ก.ส. เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายการระบายข้าวเปลือกหลุดจำหน่ายยังฉางดังกล่าวจากงบประมาณที่ได้รับอนุมัติเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ไปแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ และเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถจ่ายค่าขนย้ายข้าวเปลือกจากยังฉางเกษตรกรถึงจุดรับมอบข้าวเปลือกให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่ยังฉางเกษตรกร ซึ่งจะครบกำหนดไถ่ถอนตั้งแต่วันที่สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถมีเงินทุนหรือสามารถจัดหาเงินทุนเพื่อรองรับการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอของ ธ.ก.ส. ในข้อ ๒.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๗

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๗๔