

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อตอบรับข้อเสนอการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่าง
รัฐบาลไทยและรัฐบาลภูฏาน ภายใต้โครงการอาสาสมัครเพื่อนไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๐๗

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

- 5 มิ.ย. 2555

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อตอบรับข้อเสนอการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลภูฏาน ภายใต้โครงการอาสาสมัครเพื่อนไทย ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวจัดทำขึ้นโดยรัฐบาลไทยเพื่อตอบรับข้อเสนอของรัฐบาลภูฏานในการขยายระยะเวลาการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลภูฏาน ภายใต้โครงการอาสาสมัครเพื่อนไทย ออกไปอีก ๓ ปี โดยรัฐบาลภูฏานจะต้องจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อแจ้งยืนยันการขยายระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งจะมีผลให้รัฐบาลไทยยังคงต้องให้การสนับสนุนด้านการเงิน และรัฐบาลภูฏานต้องดูแลความปลอดภัยของอาสาสมัครและอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ ตามเงื่อนไขของบันทึกความเข้าใจเดิมต่อไปอีกเป็นเวลา ๓ ปี ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แต่โดยที่เนื้อหาของ
 ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต
 ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ
 หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคง
 ทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรือ
 งบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่ต้องเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐
 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๙ (นางสาวปรางทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th