

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๙๑๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๖๐๔๙

วันที่ ๒๙ พ.ค. ๖๕

เวลา ๑๐.๕๕ น. ๓๐๗๓/๒๓ พ.ค. ๖๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☐ แจ้งที่ประชุม

☐ ไม่เป็นไปตาม

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๐๔๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ดังนี้

๑. เงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ใช้จากเงินงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของแต่ละส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยส่วนราชการฯ ได้กันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว

๒. เงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ใช้จากเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่คาดว่าจะเหลือจ่ายของแต่ละส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา กรณีมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายไม่เพียงพอให้ขอตั้งงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาสมทบให้ได้ยอดรวมเท่าเดิมที่เคยได้รับจัดสรรมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ (๖,๘๓๕ ล้านบาท)

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โดยหลักการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดจะต้องใช้จ่ายภายในปีงบประมาณนั้น และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ เงินส่วนที่เหลือจะต้องไม่มีการเบิกจ่ายต่อไป การจะอนุมัติให้กันเงินดังกล่าวไว้เบิกเหลื่อมปีในปีงบประมาณถัดไปหรือไม่ เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ ซึ่งจะพิจารณาตามความจำเป็น เหมาะสม และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐว่า “สำหรับกรณีของงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว งบประมาณดังกล่าวจะเบิกไปใช้จ่ายได้ก็แต่เฉพาะรายการและวัตถุประสงค์ภายในจำนวนที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เท่านั้น โดยหากเบิกจ่ายไปใช้จ่ายแล้วเหลือเท่าใด หน่วยงานที่รับผิดชอบสมควรปล่อยให้งบประมาณที่เหลือนั้นพับไป”

/๒. โดย...

๒. โดยข้อเท็จจริง ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จะมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายไม่เท่ากันหรือบางแห่งไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายแต่อย่างใด

เงินรางวัล	จำนวนหน่วยงาน			
	มีเงินเหลือจ่าย เพียงพอ	มีเงินเหลือจ่าย ไม่เพียงพอ	ไม่มีเงินเหลือจ่าย	หน่วยงานทั้งสิ้น
พ.ศ. ๒๕๕๒	๒๖ หน่วย เป็นเงิน ๒๕.๗๘๙ ล้านบาท	๓ หน่วย เป็นเงิน ๑.๓๘๙ ล้านบาท	๓๓๑ หน่วย	๓๖๐ หน่วย
พ.ศ. ๒๕๕๓	๕๗ หน่วย เป็นเงิน ๖๔๐.๔๓๒ ล้านบาท	๓๑ หน่วย เป็นเงิน ๓๔๔.๐๒๓ ล้านบาท	๒๗๒ หน่วย	๓๖๐ หน่วย

ประกอบกับการมีเงินเหลือจ่ายยังไม่สามารถใช้เป็นตัวชี้วัดโดยตรงได้ว่าส่วนราชการฯ สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมาย เพิ่มผลงาน ผลสัมฤทธิ์ ดังนั้น การเสนอให้จัดสรรเงินรางวัลประจำปีจากเงินเหลือจ่ายของแต่ละส่วนราชการฯ จึงก่อให้เกิดความลักลั่น การเปรียบเทียบในแง่ความเป็นธรรม และบั่นทอนขวัญกำลังใจของผู้ปฏิบัติงาน

๓. การสร้างขวัญ กำลังใจและการกระตุ้นให้ข้าราชการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพยังมีความสำคัญ แต่โดยที่พระราชกฤษฎีกาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ กำหนดให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการฯ หรือให้ส่วนราชการฯ ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น จัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรรางวัลมีความเหมาะสม และสอดคล้องกับงบประมาณของประเทศ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงควรทบทวนวิธีการให้รางวัลที่เหมาะสม ในรูปแบบอื่น ๆ หรือปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานอนุนิติพิเศษ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๖๒