



ที่ กค 0905/ 4429

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 5117
วันที่ 10 มี.ค. 2555 18.154
กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

8 พฤษภาคม 2555

2/190
สวท.
พช. 311 ก. 2555
เวลา 18.30

เรื่อง ขออนุมัติใช้วิธีการอนุญาตตลาดการในการระงับข้อพิพาทในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลกโครงการ Capacity Support for the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 155 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าโครงการ Capacity Support for the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute
 2. ข้อกำหนดและหลักเกณฑ์มาตรฐานของการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าของธนาคารโลก (Standard Conditions)

เรื่องเดิม

ธนาคารโลกอนุมัติให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าสำหรับโครงการ Capacity Support for the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute วงเงินไม่เกิน 340,000 เหรียญสหรัฐ แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ วงเงิน 258,440 เหรียญสหรัฐ และค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมสัมมนา วงเงิน 81,560 เหรียญสหรัฐ โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมรัฐสภาไทยในการเพิ่มประสิทธิภาพในการวิเคราะห์และประเมินงบประมาณแผ่นดินด้วยการจัดตั้งหน่วยงานอิสระขึ้นภายใต้สถาบันพระปกเกล้า ซึ่งมีสถาบันพระปกเกล้าเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ ทั้งนี้ ธนาคารโลกได้ส่งหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือฯ เพื่อเสนอกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามยืนยันรับความช่วยเหลือฯ สำหรับโครงการดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 17 ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้ดำเนินการเจรจาและลงนามขอรับความช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการที่ไม่มีดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมจากแหล่งเงินกู้ เช่น ธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชีย

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 กำหนดให้สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางการปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายๆ ไป

ข้อเท็จจริง

1. หนังสือข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1.1 โครงการดังกล่าว ประกอบด้วย 2 ส่วน คือ ส่วนแรกเป็นการวางแผนยุทธศาสตร์และออกแบบระบบการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยพัฒนาและนำแผนยุทธศาสตร์สู่แผนการปฏิบัติของหน่วยงาน และส่วนที่สอง คือ การเสริมสร้างศักยภาพในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ โดยการเพิ่ม ศักยภาพให้แก่ /หน่วยงาน...

หน่วยงานในการนำเสนอการวิเคราะห์งบประมาณให้แก่รัฐสภาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำโครงสร้างหน่วยงานและคู่มือการปฏิบัติงาน ตลอดจนจัดทำแผนอบรมบุคลากรของหน่วยงานเพื่อนำไปถ่ายทอดให้แก่กลุ่มเป้าหมาย อาทิ สมาชิกรัฐสภา ต่อไป

1.2 หน่วยงานดำเนินโครงการต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานของธนาคารโลก

1.3 หน่วยงานดำเนินโครงการจะต้องจัดทำรายงานความก้าวหน้าของโครงการและรายงานธนาคารโลกภายในระยะเวลาที่ธนาคารโลกกำหนด

1.4 การจัดซื้อจัดจ้างให้หน่วยงานดำเนินโครงการปฏิบัติตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้างของธนาคารโลก ทั้งนี้ หากเป็น 1) การจัดซื้อพัสดุครั้งแรก 2) การจ้างที่ปรึกษาเป็นรายบุคคลครั้งแรก 3) การจ้างที่ปรึกษาแบบเฉพาะเจาะจงสำหรับทุกสัญญา และ 4) การทำสัญญาที่มีมูลค่ามากกว่า 50,000 เหรียญสหรัฐ จะต้องได้รับการอนุมัติจากธนาคารโลกก่อน

1.5 วันสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือกำหนดวันที่ครบ 3 ปี หลังจากวันที่ผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลง หรือวันที่ธนาคารโลกกำหนด โดยจะแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้แก่ผู้รับความช่วยเหลือทราบหลังจากวันที่ผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลง

2. สาระสำคัญของร่างหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือฯ สำหรับโครงการดังกล่าวเป็นไปตามข้อกำหนดและหลักเกณฑ์มาตรฐานของการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าของธนาคารโลก (Standard Conditions) อย่างไรก็ตาม ใน Article V Section 5.03 ได้กำหนดเงื่อนไขว่า หากเกิดกรณีพิพาทระหว่างคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งต่อคู่สัญญาอีกฝ่าย และไม่สามารถหาข้อยุติภายใต้เงื่อนไขของสัญญาได้ ให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้กับคณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้พิจารณา

3. องค์คณะอนุญาโตตุลาการจะประกอบด้วยอนุญาโตตุลาการ 3 คน ประกอบด้วย (1) อนุญาโตตุลาการที่ได้รับการแต่งตั้งจากธนาคารโลก (2) อนุญาโตตุลาการที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้รับความช่วยเหลือฯ และ (3) ประธานคณะอนุญาโตตุลาการ (Umpire) ให้แต่งตั้งโดยความตกลงระหว่างคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย หรือในกรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ให้ประธานศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ (President of International Court of Justice) เป็นผู้แต่งตั้ง และหากยังไม่สามารถตกลงกันได้ให้เลขาธิการสหประชาชาติเป็นผู้แต่งตั้ง ทั้งนี้ หากฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดไม่ยอมแต่งตั้งอนุญาโตตุลาการฝ่ายตนก็ให้ Umpire เป็นผู้แต่งตั้งแทน การตัดสินของคณะอนุญาโตตุลาการจะถือหลักการเสียงข้างมาก ซึ่งหากคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการภายใน 30 วัน คู่สัญญาสามารถ (1) ดำเนินกระบวนการเพื่อบังคับตามคำชี้ขาดต่อศาลที่มีเขตอำนาจเหนือคู่กรณีอีกฝ่าย (2) บังคับตามคำตัดสินโดยการบังคับคดี (3) เสนอการเยียวยาที่เหมาะสมอย่างอื่นต่อคู่สัญญาอีกฝ่ายเพื่อการบังคับตามคำตัดสินและตามบทบัญญัติแห่งข้อตกลง

4. กระทรวงการคลังได้ประสานงานกับธนาคารโลกเพื่อหารือและชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการปรับปรุงข้อกำหนดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอยกเลิกการใช้วิธีระงับข้อพิพาทด้วยวิธีอนุญาโตตุลาการที่ธนาคารโลกกำหนดไว้ใน Standard Conditions แต่ธนาคารโลกได้ยืนยันว่า หน่วยงานที่รับความช่วยเหลือฯ จะต้องใช้วิธีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์มาตรฐานของธนาคารโลก ดังนั้น กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การรับความช่วยเหลือทางวิชาการจากธนาคารโลกเป็นความช่วยเหลือแบบให้เปล่าไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังของรัฐบาล และยังเป็นประโยชน์จากการได้รับการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยี ตลอดจนได้เรียนรู้ประสบการณ์ของประเทศอื่นๆ เพื่อนำมาพัฒนาและปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานดำเนินโครงการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์โครงการตลอดจนเป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์มาตรฐานของธนาคารโลก ซึ่งใช้บังคับกับทุกประเทศ จึงเห็นควรที่จะขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้วิธีการระงับข้อพิพาทด้วยวิธีอนุญาโตตุลาการที่กำหนดไว้ในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลกสำหรับโครงการ Capacity Support for the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute ตามนัยที่กล่าวในข้อ 3

ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้วิธีการระงับข้อพิพาทด้วยวิธีอนุญาโตตุลาการที่กำหนดไว้ในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าสำหรับโครงการ Capacity Support for the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute ตามนัยที่กล่าวในข้อ 3 เพื่อกระทรวงการคลัง โดย สบн. จะได้ลงนามในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือฯ จากธนาคารโลกในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักนโยบายและแผน
โทร 0 2265 8050 ต่อ 5513
โทรสาร 0 2273 9144