

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๔/ ๕๕๐๖๗๑๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. ๘/485
วันที่ 19 เม.ย 55
เวลา 16:30 น.
รหัสเรื่อง : ศ5121
รับที่ : ๘4174/55 9 กบอ
วันที่ : 19 เม.ย. 55 เวลา: 18:05

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๘๕๘ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๔๔๐
ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๖๘๗
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ร)๙๘
ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๔
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐)
๔. โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ
ภาคใต้) พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดเป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ มาตรา ๔ (๘)
การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบแนวทางการ
บริหารกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ที่ให้มีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ใน
ภาพรวมของประเทศ และจัดทำแผนการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์และมาตรการในการส่งเสริมกิจการ
อุทยานวิทยาศาสตร์เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ได้ตั้งแต่
ปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งหน่วยงานกลางและหน่วยงานที่ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์
ควรแยกอำนาจหน้าที่กันอย่างชัดเจน รวมทั้งเปิดกว้างการเป็นเจ้าของอุทยานวิทยาศาสตร์ให้กับเอกชน
ด้วย สำหรับการดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในภูมิภาค ในระยะต้นควรมีโครงสร้างการดำเนินงาน

๒/ในลักษณะที่...

ในลักษณะที่มีมหาวิทยาลัยเป็นแกนหลักในการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่มีส่วนร่วมในการบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ ทั้งนี้ ให้โอนความรับผิดชอบการจัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ให้มหาวิทยาลัย และ/หรือเครือข่ายในภูมิภาคเป็นผู้ดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย และเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. โดยให้ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณา และได้ส่งให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๑

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ (กสอว.) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นประธาน และมีหัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคอุตสาหกรรมเป็นกรรมการ และมีรองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ (๑) จัดทำแผนและแนวทางการพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี (๒) กำหนดแนวทางและเกณฑ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์และผู้ประกอบการในอุทยานวิทยาศาสตร์ (๓) พิจารณาให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อเสนอโครงการดำเนินงานกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ที่ขอรับสิทธิประโยชน์จากรัฐ (๔) ติดตาม เฝ้าระวัง และประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และ (๕) ดำเนินงานเพื่อส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ให้สอดคล้องและสัมพันธ์กับทิศทางการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวนท.) เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สป.วท) มีคำสั่งที่ ๙๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ดร. วีระพงษ์ แพสุวรรณ) ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และมีคำสั่งที่ ๔๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ จัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ (สอว.) เป็นหน่วยงานภายในขึ้นตรงกับปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด

๑.๒.๓ สอว. ได้จัดให้มีการประชุมหารือผู้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ในภูมิภาค จำนวน ๓ ครั้ง ในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ดร. ปอลอดประสพ สุรัสวดี) เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ (เชียงใหม่) มหาวิทยาลัยขอนแก่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ขอนแก่น) และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน

อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ (สงขลา) ตามลำดับ โดยให้ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในลักษณะเครือข่ายร่วมกับสถาบันการศึกษาและภาคเอกชนในพื้นที่ และให้มุ่งเน้นอุตสาหกรรมซึ่งพื้นที่นั้นๆ มีความได้เปรียบ มีศักยภาพในการพัฒนาและเติบโตสูง

๑.๒.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมนอกสถานที่อย่างเป็นทางการ ณ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดภูเก็ต มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคทั้ง ๓ โครงการ ตามข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดังนี้

(๑) วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ : เห็นชอบในหลักการโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ และโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสร้างสรรค์ภาคเหนือ และมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ รับไปบูรณาการทั้งสองโครงการเข้าด้วยกัน และจัดทำแผนธุรกิจ (Business Plan) ให้ชัดเจน โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๒

(๒) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ : เห็นชอบในหลักการและกรอบวงเงินโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาความเหมาะสมของโครงการ และผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน รวมทั้ง การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และแนวทางการบริหารจัดการโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๓

(๓) วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ : เห็นชอบในหลักการโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ และมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับไปพิจารณาศึกษาความเหมาะสมและดำเนินงานตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๔

๑.๒.๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ร่วมกับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พิจารณาความเหมาะสม วิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อเสนอโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ (เชียงใหม่) โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ขอนแก่น) และโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ (สงขลา) เพื่อนำเสนอ กสอว. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๒.๖ ในการประชุม กสอว. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติดังนี้ (๑) เห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) (๒) เห็นชอบการวิเคราะห์ข้อเสนอโครงการและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ใน ๓ ภูมิภาค และ (๓) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) และโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้) พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยให้ทันกับการพิจารณากรอบงบประมาณ ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ เนื่องจากมีกรอบงบประมาณสูงกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนและแนวทางการพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี และกำหนดแนวทางและเกณฑ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์และผู้ประกอบการในอุทยานวิทยาศาสตร์

๔/รวมถึงพิจารณา...

รวมถึงพิจารณาให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อเสนอโครงการดำเนินงานกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ที่ขอรับสิทธิประโยชน์จากรัฐ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ (เชียงใหม่) โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ขอนแก่น) และโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ (สงขลา) และมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาความเหมาะสมของโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ใน ๓ ภูมิภาค และดำเนินการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามขั้นตอนต่อไป และ กสอว. มีมติเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ นำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) และโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้) พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ พร้อมกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการ จำนวน ๘,๖๔๒ ล้านบาท (แปดพันหก ร้อยสี่สิบสองล้านบาทถ้วน) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เนื่องจากมีกรอบงบประมาณสูงกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จึงต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ (เชียงใหม่) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ขอนแก่น) และภาคใต้ (สงขลา) และมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาความเหมาะสมของโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ใน ๓ ภูมิภาค และดำเนินการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามขั้นตอนต่อไป และ กสอว. มีมติเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) และโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้) พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ พร้อมกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการ จำนวน ๘,๖๔๒ ล้านบาท (แปดพันหก ร้อยสี่สิบสองล้านบาทถ้วน) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยให้ทันกับการพิจารณากรอบงบประมาณ ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บทบาท ความสำคัญ และองค์ประกอบของอุทยานวิทยาศาสตร์

“อุทยานวิทยาศาสตร์” หรือ นิคมธุรกิจวิทยาศาสตร์ คือสถานที่สำหรับภาคเอกชนในการทำวิจัยและพัฒนา ซึ่งมีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเป็นอย่างมาก เนื่องจากการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการของไทยนับจากปัจจุบันต้องขยับออกจากการแข่งขันที่อยู่บนฐานความได้เปรียบทางด้านปัจจัยการผลิตแบบดั้งเดิมที่ใช้แรงงานเข้มข้น และราคาถูก รวมถึงการผลิตสินค้าและบริการคุณภาพปานกลางราคาถูก ไปสู่การแข่งขันฐานความรู้ที่ต้องใช้องค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (วทน.) มากขึ้น

อุทยานวิทยาศาสตร์จึงเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา ตลอดจนบ่มเพาะผู้ประกอบการและเทคโนโลยีใหม่ๆ สู่ระบบเศรษฐกิจ รวมถึงเป็นตัวกลางเชื่อมโยงระหว่างภาคอุตสาหกรรม ภาครัฐ ภาคการศึกษา และภาคชุมชนท้องถิ่น ซึ่งจะช่วยสร้างธุรกิจเทคโนโลยีใหม่ และส่งเสริมการนำผลการวิจัยและพัฒนาเข้าสู่ระบบการค้าคุ้มครองและการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนากำลังคนด้าน วทน. ของประเทศ

๕/องค์ประกอบสำคัญ....

องค์ประกอบสำคัญของอุทยานวิทยาศาสตร์ประกอบด้วย (๑) บุคลากรและกิจกรรมวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน (๒) พื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกในการทำวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เอกชนสามารถเริ่มต้นได้เร็วและลงทุนต่ำ (๓) การเชื่อมโยงงานวิจัยพัฒนาระหว่างภาคเอกชนภาครัฐ และภาคการศึกษา เพื่อขยายผลสู่เชิงพาณิชย์ (๔) การสนับสนุนและส่งเสริมการจัดตั้งและเติบโตของธุรกิจฐานนวัตกรรม และ (๕) การบริหารจัดการโดยมืออาชีพเฉพาะทางที่มีความเชี่ยวชาญและเข้าใจการส่งเสริมนวัตกรรมและการสร้างความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ

๔.๒.๑ เพื่อให้การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล เชื่อมโยงและสอดคล้องกันอย่างเป็นเอกภาพกับนโยบายการพัฒนา วทน. ของประเทศ กสอว. จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) เป็นกรอบนโยบายสำหรับการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีทิศทางชัดเจน และตอบสนองต่อนโยบายของประเทศที่มุ่งเน้นการตอบสนองต่อความต้องการของภาคการผลิตและบริการในแต่ละภูมิภาค ซึ่งมีศักยภาพในการพัฒนา ทรัพยากรในพื้นที่ และความต้องการที่แตกต่างกัน โดยมีแนวทางการพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ประกอบด้วย ๗ ประเด็นหลัก โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

- (๑) มุ่งเน้นส่งเสริมให้ภาคเอกชนลงทุนทำวิจัยและพัฒนาแบบก้าวกระโดด
- (๒) ส่งเสริมให้ประเทศเป็นฐานการลงทุนวิจัยและพัฒนาของบริษัทข้ามชาติ และบริษัทไทย
- (๓) ส่งเสริมและเปิดกว้างให้ภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุนจัดตั้งและพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์
- (๔) นำทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานวิจัยและพัฒนาในภาครัฐมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- (๕) เชื่อมโยงอุทยานวิทยาศาสตร์ กับการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่
- (๖) การสร้างให้เกิดการพัฒนาเครือข่ายของอุทยานวิทยาศาสตร์เชิงบูรณาการ
- (๗) นโยบายสนับสนุนจากรัฐที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

๔.๒.๒ เพื่อให้แนวทางการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ข้างต้นบรรลุผล รัฐต้องมีมาตรการสนับสนุนและส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) อย่างน้อย ๓ ด้านหลัก ดังนี้

- (๑) สิทธิประโยชน์และแรงจูงใจ อาทิ
 - (๑.๑) สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่ครอบคลุมและเหมาะสมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงผู้พัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ ผู้ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาในอุทยานวิทยาศาสตร์
 - (๑.๒) แรงจูงใจด้านบุคลากร เช่น สนับสนุนโครงการร่วมพัฒนาบุคลากรระดับสูงกว่าปริญญาตรีด้านอุตสาหกรรมระหว่างบริษัทเอกชนที่อยู่ในอุทยานวิทยาศาสตร์ กับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย (Industrial Ph.D./M.Sc.) สนับสนุนให้เกิดการแลกเปลี่ยนบุคลากรวิจัยและพัฒนาระหว่างเอกชนและรัฐ และอำนวยความสะดวกให้บุคลากรวิจัยต่างชาติเข้ามาทำงานในอุทยานวิทยาศาสตร์มากขึ้น เช่น จัดให้มี one-stop service ในด้านวีซ่า และใบอนุญาตทำงานในประเทศ เป็นต้น

๖/(๑.๓) ส่งเสริมให้เกิด...

(๑.๓) ส่งเสริมให้เกิดบริการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในอุทยานวิทยาศาสตร์ที่สนับสนุนให้หน่วยงานรัฐลงทุน และ/หรือ ให้บริการห้องปฏิบัติการ ศูนย์ทดสอบ หน่วยบริการเครื่องมือ ในพื้นที่อุทยานวิทยาศาสตร์ที่เอกชนหรือรัฐเป็นเจ้าของ

(๒) การสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ (Capacity Building for Science Parks) ได้แก่

(๒.๑) การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์

(๒.๒) การเสริมสร้างศักยภาพในการให้บริการของอุทยานวิทยาศาสตร์แก่ลูกค้า

(๒.๓) การบ่มเพาะอุทยานวิทยาศาสตร์ใหม่ เพื่อสร้างความสามารถในการดำเนินงานด้านต่างๆให้กับหน่วยงานที่จะจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์

(๒.๔) การสนับสนุนและส่งเสริมการขยายผลงานวิจัยไปสู่เชิงพาณิชย์ของผู้ประกอบการใหม่ สนับสนุนการทำวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างนวัตกรรมและขยายผลงานวิจัยในเชิงพาณิชย์ของผู้ประกอบการใหม่ในอุทยานวิทยาศาสตร์

(๒.๕) การพัฒนาผู้ประกอบการเพื่อเป็นลูกค้าอุทยานวิทยาศาสตร์ในอนาคต

(๓) การลงทุนพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ (Science Park Development Investment) ควรแบ่งออกเป็นระยะๆ แต่ละระยะอาจมีกำหนดเวลาดำเนินการ ๕ ปี ในระยะแรกควรเป็นการลงทุนทั้งโครงสร้างพื้นฐานและการดำเนินงานโดยรัฐ (หรืออาจมีภาคเอกชนร่วมลงทุนดำเนินการด้วย) โดยสนับสนุนให้สถาบันวิจัยและ/หรือมหาวิทยาลัยของรัฐที่มีความเข้มแข็งด้านการวิจัยและพัฒนาเป็นทุนเดิมอยู่แล้วเป็นผู้จัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ และอาศัยทรัพยากรเดิมเป็นฐานและลงทุนเพิ่มเติมในโครงสร้างพื้นฐานที่ยังขาดอยู่ ตั้งแต่ในช่วงปีที่ ๖ ถึงปีที่ ๑๐ ควรพิจารณาลดการสนับสนุนจากงบประมาณแผ่นดินลง และเพิ่มสัดส่วนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและ/หรือการดำเนินงานจากรายได้ของอุทยานวิทยาศาสตร์เอง จากนั้น ตั้งแต่ปีที่ ๑๐ เป็นต้นไป อุทยานวิทยาศาสตร์ควรแสวงหาผู้ร่วมลงทุนการดำเนินงานเพิ่มเติม (เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ หรือภาคเอกชนที่สนใจร่วมลงทุน) และควรลดการพึ่งพางบประมาณการดำเนินงานจากรัฐ นอกจากนี้ เพื่อให้การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ในประเทศไทยเกิดได้รวดเร็วและประหยัดงบประมาณการลงทุนของรัฐ รัฐพึงดึงดูดให้ภาคเอกชนจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ควบคู่ไปกับการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ของรัฐด้วย และพึงช่วยลดความเสี่ยงโดยการร่วมลงทุนในลักษณะความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public-Private Partnership)

ทั้งนี้ เนื่องจากการดำเนินงานจัดตั้งและพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์เป็นกิจกรรมที่ต้องอาศัยความต่อเนื่องในการลงทุนเป็นระยะเวลาหนึ่ง รัฐควรพิจารณาจัดงบประมาณสนับสนุนที่ต่อเนื่องตามแผนที่วางไว้ และควรพิจารณาจัดเป็นงบลงทุนในลักษณะโครงการพิเศษที่ไม่ถูกจำกัดด้วยเพดานงบประมาณค่าใช้จ่ายประจำปีของหน่วยงานผู้จัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์

๔.๒.๓ เพื่อให้การพัฒนาและจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์เป็นไปในรูปแบบและทิศทางเดียวกัน ดังนั้น กสอว. จึงได้กำหนดเกณฑ์คุณสมบัติของหน่วยงานภาครัฐที่ขอจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ ประเด็นหลัก ดังนี้

(๑) ลูกค้าอุทยานวิทยาศาสตร์ (กล่าวคือ มีผู้ประกอบการที่ประสงค์เข้ามาดำเนินกิจการวิจัยและพัฒนาและพร้อมลงทุนในอุทยานวิทยาศาสตร์ และมีผู้ประกอบการที่ประสงค์

ขอรับการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา/การใช้สิทธิทรัพย์สินทางปัญญา/ การถ่ายทอดเทคโนโลยี/การยกระดับเทคโนโลยี/การบ่มเพาะธุรกิจเทคโนโลยี)

(๒) ศักยภาพและความสามารถหน่วยงาน (กล่าวคือ มีการทำวิจัยร่วม/รับจ้างวิจัยกับภาคเอกชน/กิจกรรมพัฒนาเทคโนโลยี มีความพร้อมในการให้บริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีโครงสร้างหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ มีความพร้อมด้านทรัพยากรบุคคลในการบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์ และมีความพร้อมด้านพื้นที่/สถานที่สำหรับจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์)

(๓) นโยบายสนับสนุนการดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ (มีนโยบายและแนวทางในการสร้างระบบสนับสนุนการดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และมีความเชื่อมโยงเชิงนโยบายที่เป็นรูปธรรมกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่)

เกณฑ์คุณสมบัตินี้ใช้ในการพิจารณาหน่วยงานขอจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์แบบเต็มรูปแบบ และสำหรับบ่มเพาะอุทยานวิทยาศาสตร์ใหม่ เพื่อเตรียมความพร้อมหน่วยงานในการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ในอนาคต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ สำหรับการดำเนินโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ในทั้ง ๓ ภูมิภาค ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาความเหมาะสมของโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ใน ๓ ภูมิภาค และดำเนินการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามขั้นตอนต่อไปนั้น ที่ประชุม กสอว. เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติให้นำข้อเสนอโครงการฯ ที่จะดำเนินการในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ในกรอบงบประมาณรวม ๘,๖๔๒ ล้านบาท (แปดพันหกร้อยสี่สิบสองล้านบาทถ้วน) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เนื่องจากมีกรอบงบประมาณสูงกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๓.๑ การดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ในภูมิภาค ในระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) จะใช้ศักยภาพของมหาวิทยาลัยในพื้นที่เป็นฐานในการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ กล่าวคือ อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือมีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่เป็นแกนหลัก อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีมหาวิทยาลัยขอนแก่นเป็นแกนหลัก และอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ มีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์เป็นแกนหลัก โดยทั้งสามมหาวิทยาลัยจะพัฒนาและดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ร่วมกับเครือข่ายมหาวิทยาลัยและหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่ โดยให้บริการใน ๒ รูปแบบ คือ (๑) การให้บริการโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับกิจกรรมวิจัยพัฒนาของภาคเอกชน เช่น อาคารอำนวยการกลาง พื้นที่บ่มเพาะธุรกิจเทคโนโลยีใหม่ พื้นที่ให้เช่าเพื่อทำวิจัยและพัฒนา การให้บริการห้องปฏิบัติการและเครื่องมือวิเคราะห์ทดสอบ และโรงงานต้นแบบ เป็นต้น และ (๒) การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีของภาคเอกชน โดยผ่านกิจกรรมการบ่มเพาะธุรกิจเทคโนโลยี และกิจกรรมการส่งเสริมให้ภาคเอกชนทำวิจัยและพัฒนา เช่น การร่วมวิจัยเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์/บริการใหม่ๆ สู้เชิงพาณิชย์ การให้คำปรึกษาและบริการด้านทรัพย์สินทางปัญญา และการประสานงานอุตสาหกรรมเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยี

ทั้งนี้ เพื่อกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ในระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) ที่ชัดเจนและมีความสอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ ดังนั้น โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ จึงได้มีการกำหนดจุดมุ่งเน้นของอุทยานวิทยาศาสตร์ในแต่ละพื้นที่ ดังนี้

- อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือมุ่งเน้น “โครงการนวัตกรรมข้าวไทยเพิ่มมูลค่าสู่ตลาดโลก”
- อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มุ่งเน้น “โครงการยุทธศาสตร์สร้างมูลค่าเพิ่มในโซ่คุณค่าของอุตสาหกรรมไก่เนื้อในประเทศไทย”

๘/อุทยานวิทยาศาสตร์...

● อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้มุ่งเน้น “โครงการยกระดับและการเพิ่มมูลค่าอุตสาหกรรมยางพารา”

งบประมาณในการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ในภูมิภาคประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ งบประมาณการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและงบประมาณการดำเนินการ โดยในระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘) ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

● อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ ขอจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒,๖๘๐ ล้านบาท

● อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ขอจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒,๗๖๔ ล้านบาท

● อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ ขอจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๑๙๘ ล้านบาท

การลงทุนพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคทั้ง ๓ แห่ง คาดว่าจะก่อให้เกิดผลทางเศรษฐกิจ โดยมีมูลค่าการลงทุนด้านการวิจัยและนวัตกรรมของภาคเอกชนตลอดทั้งโครงการฯ เพิ่มขึ้นกว่า ๕๕๐ ล้านบาท มีมูลค่าทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นจากการให้บริการอุทยานวิทยาศาสตร์ ประมาณ ๘,๕๐๐ ล้านบาท และมีการจ้างงานของธุรกิจใหม่ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ที่เพิ่มขึ้น อย่างน้อย ๓,๕๐๐ คน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

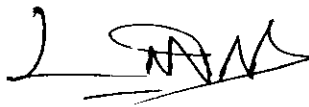
กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๕.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐)

๕.๒ โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้) พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ พร้อมกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการ จำนวน ๘,๖๔๒ ล้านบาท (แปดพันหกร้อยสี่สิบสองล้านบาทถ้วน) โดยจัดสรรเป็นงบอุดหนุนผ่านทางสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์

โทรศัพท์ ○ ๒๓๓๓๓ ๓๙๔๒

โทรสาร ○ ๒๓๓๓๓ ๓๘๓๑

E-mail : tipawan@most.go.th