

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๒๑๖ / ๖๕๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ5557

รับที่ : ศ5551/55

วันที่ : 25 พ.ค. 55 เวลา : 15:34

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สว. ๑/548
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๕๕
เวลา 15:45 น.

เรื่อง การกู้เงินเพื่อเป็นค่ารับซื้อสับปะรดโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรด ปี ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๕๗๒
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. คำสั่งคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๕
๓. สรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรด ปี ๒๕๕๕
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

29 พ.ค. 2555

จัดเข้าวาระ.....

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรด ปี ๒๕๕๕ โดยให้ดำเนินการเฉพาะในส่วนการรับซื้อสับปะรดสดเพื่อการแปรรูปดังต่อไปนี้

๑) ค่าใช้จ่ายในการรับซื้อสับปะรดสดส่วนเกินในราคาสับปะรดตลาด ณ จุดรับซื้อ กิโลกรัมละ ๔ บาท วงเงินไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้เป็นไปในทำนองเดียวกันกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของโครงการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโครงการอื่นๆ

๒) ค่าใช้จ่ายในการจ้างผลิตเป็นสับปะรดกระป๋อง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการชี้แจงโครงการและค่าบริหารจัดการ วงเงินรวมไม่เกิน ๖๗๔ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามจำนวนที่ใช้จ่ายจริง โดยให้ขอทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินการโครงการ ทั้งนี้ให้สอดคล้องกับปริมาณสับปะรดและระยะเวลาดำเนินการจริงที่ปรับลดลง

๓) ให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดจำหน่ายสับปะรดกระป๋องที่ผลิตได้และนำรายได้จากการจำหน่ายส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๔) ให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดกรอบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการรับซื้อ ตลอดจนการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน รวมทั้งแผนการระบาย จำหน่ายสับปะรดกระป๋อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรด ปี ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ผลการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาลับประดปี ๒๕๕๕ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และมีมติดังนี้

๑) การรับซื้อผลผลิตลึบประดสดส่วนเกิน เห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางการปฏิบัติงาน แผนการใช้จ่ายเงินและการระบาย ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ในฐานะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาลับประดปี ๒๕๕๕ เสนอ โดยมอบ สศก. จัดประชุมชี้แจงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ พร้อมทั้งมอบองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ดำเนินการรับซื้อ และให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาลับประดกรอื่นเนื่องมาจากผลผลิตการเกษตรระดับจังหวัด (คพจ.) แต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ และผู้แทนเกษตรกรประจำจุดรับซื้อ เพื่ออำนวยความสะดวกและให้เป็นธรรมกับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ทั้งนี้ให้ อ.ต.ก. หรือกับ ธ.ก.ส. ในรายละเอียดการขอใช้เงินกู้วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท

๒) การจัดจ้างโรงงานผลิตเป็นลึบประดกระป๋อง มอบ อ.ต.ก. ดำเนินการจัดจ้างผู้ประกอบการแปรรูปลึบประดที่รับซื้อเป็นลึบประดกระป๋อง เพื่อให้กระบวนการดำเนินงานต่อเนื่องและมีความคล่องตัวในการเบิกจ่าย

๓) การจำหน่ายลึบประดกระป๋องที่ผลิตได้ มอบกระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบดำเนินการ โดยให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเร่งรัดการจำหน่ายต่อไป

๔) การกำกับดูแล ให้คณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาลับประดปี ๒๕๕๕ ที่คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาลึบประดแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น กำกับดูแลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากตลาดต่างประเทศในสหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นตลาดหลักที่รองรับผลิตภัณฑ์ลึบประดของไทยประสบภาวะวิกฤติเศรษฐกิจ ทำให้กำลังซื้อลดลง ประกอบกับในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นช่วงที่ผลผลิตลึบประดออกสู่ตลาดมาก จึงจำเป็นต้องดำเนินการดึงผลผลิตลึบประดส่วนเกินดังกล่าวออกนอกระบบโดยเร็วที่สุด เพื่อแก้ไขปัญหาราคาตกต่ำ

๔. สารสำคัญ

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบหลักการโครงการแก้ไขปัญหาลับประดปี ๒๕๕๕ โดยให้ดำเนินการเฉพาะในส่วนการรับซื้อลึบประดสดเพื่อแปรรูป โดยค่าใช้จ่ายในการรับซื้อลึบประดสดส่วนเกิน ในราคาลับประดคละ ณ จุดรับซื้อ กิโลกรัมละ ๔ บาท วงเงินไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าวให้เป็นไปในการทำงานเดียวกันกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของโครงการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโครงการอื่นๆ

๔.๒ มติคณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาลับประดปี ๒๕๕๕ มอบให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ดำเนินการรับซื้อลึบประดสดจากเกษตรกรในราคากิโลกรัมละ ๔ บาท ปริมาณ ๑๔๐,๐๐๐ ตันเป็นเงิน ๕๖๐ ล้านบาท เพื่อแปรรูปเป็นลึบประดกระป๋อง โดยให้ อ.ต.ก. กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) วงเงิน ๕๖๐ ล้านบาท และให้คณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาลับประดกรอื่นเนื่องมาจากผลผลิตการเกษตรระดับจังหวัด (คพจ.) แต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ และผู้แทนเกษตรกรประจำจุดรับซื้อ ทั้งนี้ ให้ อ.ต.ก. หรือกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในรายละเอียดการขอใช้เงินกู้

๔.๓ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) พ.ศ.๒๕๑๗ กำหนดให้การกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเกินสองร้อยล้านบาท อ.ต.ก. จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔.๔ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดจำหน่ายสับประรดกระป๋องที่ผลิตได้ และนำรายได้จากการจำหน่ายส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และการดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณด้านดอกเบี้ยจ่ายจากค่างเป็นเวลานาน

๕. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก อ.ต.ก. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเป็นค่ารับซื้อสับประรดสดจากเกษตรกร ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ กำหนดให้การกู้ยืมเงินเกินสองร้อยล้านบาท อ.ต.ก.จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีด้วย

๖. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๖.๑ ให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) กู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) วงเงิน ๕๖๐ ล้านบาท เพื่อรับซื้อสับประรดสดจากเกษตรกรตามโครงการแก้ไขปัญหาสับประรดปี ๒๕๕๕ โดยขอใช้วงเงินกู้จากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ = MLR ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของโครงการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโครงการอื่น ทั้งนี้ระหว่างการดำเนินการดังกล่าว ให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายไปก่อน และให้ชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑.๓

๖.๒ ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ตามโครงการ จนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริงรวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

๖.๓ ค่าใช้จ่ายเป็นดอกเบี้ยเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ในอัตรา MLR วงเงินรวม ๒๑ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามที่จ่ายจริง โดยอยู่ภายในวงเงินรวมไม่เกิน ๖๗๔ ล้านบาทที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้แล้ว

๖.๔ ให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยตามที่จ่ายจริงจากสำนักงบประมาณโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๐๗๖๒ เล๑๐
๑.๕.๕๕
28 พ.ค. 2555



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

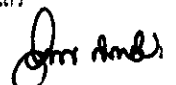
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
กองธุรกิจพืชผล
โทรศัพท์/โทรสาร ๐๒-๒๗๔๕๖๘๑

รธ๑๖๖/๑๕๑๔/พ ลงวันที่ ๒๗พค.๕๕
เรียน รอง - นรม. (นายชุมพลลา)

รมว.เกษตรฯ แจ้งว่า เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.ฎ.ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้นำเรื่อง การกู้เงินเพื่อเป็นค่ารับซื้อสับประรดโครงการแก้ไขปัญหาสับประรด ปี ๒๕๕๕ เสนอ ครม.พิจารณาเพื่อดำเนินการตั้งผลผลิตสับประรดส่วนเกินออกนอกกระป๋องโดยเร็วที่สุด เพื่อแก้ไขปัญหาราคาสับประรดตกต่ำ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม.พิจารณาตามที่ รมว.เกษตรฯ เสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. พณ., อก., สป., สศช. และ กกก.นโยบายและพัฒนาสับประรดแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอาพันธ์ กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี