

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๗/๕๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สวค. 2/191
วันที่ 11 พ.ค. 55
เวลา 10.40 น.

๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การขอความเข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจรับงานโครงการชุดลอกคูคลอง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๘/๐๑๗ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๑๔๗
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ข้อเท็จจริง

ด้วยศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศบภ.) แจ้งว่า ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๓๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการและกลไกการปฏิบัติงานฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (กบภ.) และกำหนดให้มีศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศบภ.) เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงานของ กบภ. เนื่องจากในการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยของส่วนราชการได้เสนอโครงการชุดลอกคูคลองเป็นจำนวนมาก ซึ่งในการประชุม กบภ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ในฐานะประธานคณะกรรมการได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการติดตามโครงการชุดลอกคูคลอง ในขั้นตอนของการกำหนดมาตรฐานการตรวจรับงานโดยให้มีมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งเป็นไปอย่างคุ้มค่า โปร่งใส และตรวจสอบได้ ดังนั้น ศบภ. จึงขอให้กรมบัญชีกลาง (คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.)) พิจารณากำหนดหรือแจ้งหลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจรับงานในกรณีดังกล่าว เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการและประชาชนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมีส่วนราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณตามโครงการชุดลอกคูคลองเป็นจำนวนมาก

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการชุดลอกคูคลองดำเนินการตรวจรับงานให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักการการตรวจรับการจ้างชุดลอกคูคลอง ส่วนราชการจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗๒ (๑) ซึ่งสรุปได้ว่า ให้คณะกรรมการตรวจการจ้าง มีหน้าที่ตรวจสอบรายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง และเหตุการณ์แวดล้อมที่ผู้ควบคุมงานรายงาน โดยตรวจสอบกับแบบรูปรายการละเอียด และข้อกำหนดของสัญญา แต่เนื่องจากในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประสบ/อุทกภัย...

อุทกภัยมีส่วนราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณตามโครงการขุดลอกคูคลองเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการขุดลอกคูคลองดำเนินการตรวจรับงานให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และตรวจสอบได้ กวพ. จึงเห็นควรขอความร่วมมือเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจรับงานของโครงการขุดลอกคูคลองดังกล่าว โดยให้ส่วนราชการอย่างน้อยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ก่อนการขุดลอก ขอให้ดำเนินการสำรวจ ตรวจสอบสถานที่ดำเนินการ เช่น สภาพภูมิประเทศ และความลึกของท้องน้ำ ค่าระดับท้องคลอง เป็นต้น

(๒) ประเมินการปริมาณดินก่อนขุดลอก รวมถึง แบบรูป รายการละเอียดของงานในแต่ละงาน โครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตรงตามมาตรฐานของงานของแต่ละส่วนราชการ เพื่อประกอบการจัดจ้าง

(๓) ตรวจสอบปริมาณดินหลังขุดลอก โดยตรวจสอบปริมาณงานดินที่ขุดได้ และเปรียบเทียบกับปริมาณงานที่กำหนดไว้ในรายการ หรือสัญญา ตามวิธีการที่เป็นมาตรฐานที่ส่วนราชการกำหนด โดยมีผู้รับผิดชอบลงนาม ตรวจสอบ ก่อนการดำเนินงาน ระหว่างการดำเนินงาน และเมื่อดำเนินงานแล้วเสร็จ เพื่อประโยชน์ในการตรวจรับงาน และการเบิกจ่ายเงิน

(๔) ขอให้มีการถ่ายรูปสถานที่ ก่อนการดำเนินงาน ระหว่างการดำเนินงาน และเมื่อดำเนินงานแล้วเสร็จ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและจัดทำรายงานการตรวจรับงานเสนอต่อหัวหน้าส่วนราชการ

(๕) จัดทำรายงานการตรวจรับงานเสนอต่อหัวหน้าส่วนราชการ

ทั้งนี้ หากส่วนราชการใดไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวได้ อาจขอความร่วมมือจากส่วนราชการอื่นที่มีความเชี่ยวชาญชำนาญในเรื่องดังกล่าวได้

อย่างไรก็ดี เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในการขุดลอกคูคลองเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และตรวจสอบได้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจรับงานโครงการขุดลอกคูคลองนี้ไปใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันด้วย

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเพื่อพิจารณา

๕.๑ เพื่อทราบผลการดำเนินงานกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจรับงานโครงการขุดลอกคูคลองตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการบริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยประชุม กบภ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เป็นประธานคณะกรรมการซึ่งได้มอบหมายให้กรมบัญชีกลาง (คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.)) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจรับงาน เพื่อให้ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๕.๒ เพื่อพิจารณา เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๖ กำหนดให้ระเบียบนี้ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในการขุดลอกคูคลองเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และตรวจสอบได้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และมาตรฐานการตรวจรับงานโครงการขุดลอกคูคลองนี้ไปใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันด้วยตามข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

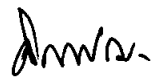
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อทราบ/และพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเพื่อพิจารณา ตามข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖