

สพต.รับที่ ๒๕๓/๑๖
วันที่ 16 พค 55
เวลา 15.๐๐



ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๑๖๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๓๕๔
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

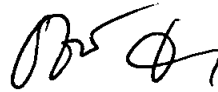
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงฯ ที่จัดทำขึ้นระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทยมีขึ้นเพื่อกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทย ตลอดจนการดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นจากภัยพิบัติ โดยเนื้อหามีความชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้ภาคีคู่สัญญาสามารถดำเนินการตามข้อผูกพันที่กำหนดได้ และลักษณะของถ้อยคำที่ใช้แสดงให้เห็นว่าภาคีคู่สัญญามีเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างความตกลงฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียง

การดำเนินการเพื่อให้การประสานความร่วมมือระหว่างกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งการให้ความร่วมมือตามร่างความตกลงฯ สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๒๙ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th