

ไฟล์ในวง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๕๙๖
วันที่ ๑๐ พ.ค. ๖๖ เวลา ๑๖.๓๐

☐ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สพต.รับที่ ๒๙๖.๒
วันที่ ๒๖ พ.ค. ๒๕๕๕
เวลา ๑๐.๕๐ น.

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๐๐๓/๘๐๘



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๐

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๖๔๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่องโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ในเชิงนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการดำเนินโครงการดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ในการฟื้นฟูประเทศไทยจากอุทกภัยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ อีกทั้งยังเป็นการกระชับความร่วมมือทวิภาคีกับญี่ปุ่น ซึ่งได้ให้งบประมาณพิเศษผ่านองค์การยูเนสโก นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ขององค์การยูเนสโกในประเทศไทย และเป็นการยืนยันพันธกรณีของไทยในฐานะสมาชิกที่มีบทบาทที่แข็งขันในเวทีระหว่างประเทศด้วย

๒. ในเชิงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับร่างความตกลงดังกล่าว ขอเรียน ดังนี้

๒.๑ ร่างความตกลงฯ ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒.๒ โดยที่ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดของโครงการฯ ซึ่งรัฐบาลญี่ปุ่นได้ให้เงินสนับสนุนผ่านยูเนสโก โดยกำหนดพันธกรณีของรัฐบาลไทยและยูเนสโกเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในการฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดจากภัยน้ำท่วม จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่ง

/ประเทศไทย...

ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

๒.๓ หากมีความชัดเจนเกี่ยวกับบุคคลผู้ซึ่งปฏิบัติภารกิจในนามของยูเนสโก แล้วว่า บุคคลผู้ซึ่งปฏิบัติภารกิจในนามของยูเนสโกเป็นบุคคลที่อยู่ในข่ายการได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา ซึ่งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายอนุวัติการอยู่แล้ว ร่างความตกลงฯ ก็ไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ แต่หากเป็นบุคคลที่ไม่อยู่ในข่ายประเภทบุคคลตามอนุสัญญาฯ ซึ่งจะต้องออกพระราชบัญญัติรองรับเพื่อให้ไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ ร่างความตกลงฯ ก็จะไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

ฝ่ายการพัฒนา

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๐๔ (ปรารภนา)

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๘๐