

ด่วนมาก

ที่ ศธ ๐๒๐๕/ ๑๔๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ5301
รับที่ : ศ4870/55
วันที่ : 04 พ.ค. 55 เวลา : 17:00

กระทรวงศึกษาธิการ

ถนนราชดำเนินนอก เขตดุสิต

กทม. ๑๐๓๐๐ สพต.รับที่ ๑๙๓

วันที่ ๐๔ พ.ค. ๒๕๕๕

เวลา ๑๕-๑๕

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. PLAN OF OPERATION FOR A FUNDS-IN-TRUST PROJECT

๒. Project Document Form Extra-budgetary Programme

ด้วยองค์การยูเนสโกโดยสำนักงานยูเนสโก กรุงเทพฯ และรัฐบาลไทยโดยกระทรวงศึกษาธิการ ประสงค์จะจัดทำความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Restoring Community Learning Centres Affected by Flood in Thailand and Disaster Risk Reduction Project) ดังนั้น ทั้งสองฝ่ายจึงตกลงที่จะมีการลงนามในร่างความตกลงโครงการดังกล่าว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงศึกษาธิการ จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์ในการนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย โดยขอเรียนข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลญี่ปุ่นในฐานะประเทศผู้บริจาคได้ให้เงินงบประมาณพิเศษ (Japanese Funds-in-Trust) แก่องค์การยูเนสโกเพื่อดำเนินการจัดกิจกรรมต่างๆ โดยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ นโยบาย และกิจกรรมขององค์การ

๑.๒ สืบเนื่องจากหลายพื้นที่ในประเทศไทยซึ่งรวมถึงศูนย์การเรียนรู้ชุมชนของสำนักงาน กศน. ได้ประสบกับภัยพิบัติน้ำท่วมอย่างรุนแรงเมื่อปลายปี ๒๕๕๔ อันส่งผลให้สิ่งก่อสร้างและอุปกรณ์ประกอบการเรียนการสอนต่างๆ ได้รับความเสียหาย ดังนั้น ยูเนสโกในฐานะหน่วยงานสหประชาชาติที่รับผิดชอบการพัฒนาการศึกษา จึงได้เสนอที่จะเร่งระดมการสนับสนุนการช่วยเหลือและฟื้นฟูประเทศไทยในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วม

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษา วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของญี่ปุ่น (MEXT) ได้เดินทางมาประชุมหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทย เพื่อหามาตรการและแนวทางแก้ไขในการป้องกันการได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ซึ่งในระหว่างการประชุมหารือดังกล่าว กระทรวงศึกษา วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของญี่ปุ่น ได้ให้การรับรองว่าจะสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูประเทศไทยอันเนื่องมาจากผลกระทบจากภัยน้ำท่วม ดังนั้น รัฐบาลญี่ปุ่นจึงได้จัดสรรเงินกองทุน (Japanese Funds-in-Trust) ให้แก่ยูเนสโกเพื่อให้สามารถดำเนินการช่วยเหลือรัฐบาลไทยในการดำเนินโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ

๒. เหตุผลความจำเป็น.....

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ได้ระบุให้การจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งอาจเป็นหนังสือสัญญาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงศึกษา วัฒนธรรม กีฬา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของญี่ปุ่น ได้เสนอขอให้ยูเนสโกเริ่มดำเนินโครงการช่วยเหลือประเทศไทยในช่วงต้นปี ๒๕๕๕ โดยความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย และสำนักงานส่วนจังหวัด/อำเภอ เพื่อเร่งฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนเป็นอันดับแรก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตพื้นที่ชนบทและเขตพื้นที่ห่างไกล/ทุรกันดาร

๔.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ ความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ เป็นข้อตกลงระหว่างองค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดของโครงการฯ ซึ่งรัฐบาลญี่ปุ่นได้ให้เงินสนับสนุนผ่านยูเนสโกจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยกำหนดพันธกรณีของรัฐบาลไทยและยูเนสโกเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

๔.๒ โครงการดังกล่าวมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือในพื้นที่จังหวัดอยุธยา ฟื้นฟูความเสียหายและจัดหาสื่อการเรียนการสอนที่จำเป็นซึ่งรวมถึงอุปกรณ์การเรียนและสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ ของศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนที่เกิดจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทย ส่งเสริมความเข้มแข็งของศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนภายหลังประสบภัยพิบัติ และเสริมสร้างสมรรถนะของศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนและเจ้าหน้าที่ศูนย์การเรียนรู้ชุมชนให้มีความรู้เกี่ยวกับการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมและเขตพื้นที่เสี่ยงภัยของประเทศไทย

๔.๓ ทั้งสองฝ่ายจะร่วมประชุมหารือเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานพร้อมทั้งติดตามความคืบหน้าของโครงการ

๔.๔ กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างความตกลงดังกล่าวมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดของโครงการฯ และการกำหนดพันธกรณีของรัฐบาลไทยและยูเนสโกเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม ร่างความตกลงฉบับนี้ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงศึกษาธิการได้ส่งร่างความตกลงฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว และให้ความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ เพียงแต่ขอให้ยูเนสโกปรับถ้อยคำเพียงเล็กน้อย เพื่อให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ อันเป็นกฎหมายอนุวัติการ ทั้งนี้ สำนักงานยูเนสโก กรุงเทพฯ ได้เห็นชอบพร้อมทั้งปรับแก้ไขร่างความตกลงฯ ตามข้อพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอ

กระทรวงศึกษาธิการในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง ใคร่ขอความอนุเคราะห์
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

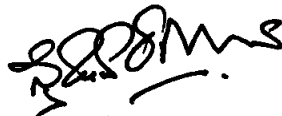
๖.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงโครงการพัฒนาว่าด้วยการฟื้นฟูศูนย์
การเรียนรู้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในประเทศไทยและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ระหว่าง
องค์การยูเนสโกกับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงดังกล่าว
ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงศึกษาธิการหารือร่วมกับ
กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทน
คณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในความตกลง
ดังกล่าว

๖.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่
ผู้ลงนามในข้อ ๖.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๖๔๖ ต่อ ๑๑๐
โทรสาร. ๐ ๒๖๘๑ ๐๙๕๓