



ที่ กค ๐๕๐๓/พ/ค/๕๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลกากร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และ
ด้านสุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า
ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สรุปคำเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (กรมเจ้าท่า) ดำเนินการก่อสร้างท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ การท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นผู้บริหารท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการท่าเรือให้ความร่วมมือในการสนับสนุนการให้บริการของท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ ในลักษณะการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) และ กระทรวงคมนาคม ได้กำหนดที่จะเริ่มเปิดให้บริการ ท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ ท่าเรือ เชียงแสนแห่งที่ ๒ ย้ายไปดำเนินงานของตนที่ท่าเรือแห่งใหม่ดังกล่าว ซึ่งชื่อว่า “ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน” เพื่อให้การปฏิบัติงานของท่าเรือพาณิชย์เชียงแสนที่ก่อสร้างใหม่เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และเพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติพิธีการศุลกากรสำหรับการนำของเข้า การส่งออก หรือการส่งออก ซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้า หรือของที่มีทัณฑ์บน จึงเห็นสมควรกำหนดเขตศุลกากรของ ด้านศุลกากรเชียงแสน เพิ่มเติม ที่บริเวณบ้านสบกก ตำบลบ้านแซว อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นที่ตั้งของ ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน รวมทั้งกำหนดให้ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสนเป็นด่านพรมแดนอีกแห่งหนึ่งโดยกำหนดทางอนุมัติ และด้านพรมแดน เพิ่มเติม

๑.๒ ตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ของศูนย์บริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ตามแผนงานโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ซึ่งได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ และในการประชุมครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๘-๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๐ ณ เมืองลือกูมาเลย์ จังหวัด อาเจะ ประเทศอินโดนีเซีย ประเทศมาเลเซียได้เสนอเปิดด่านบูกิตบูงอ (บูกิตบูหงา) ซึ่งอยู่ตรงข้ามกับบ้านบูเกะตา ตำบลโล๊ะจูด อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส พร้อมกับการกำหนดจุดก่อสร้างสะพาน

/ข้ามแม่น้ำโก-ลก...

ข้ามแม่น้ำโขง-ลก แห่งที่ ๒ เชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับประเทศมาเลเซีย โดยสะพานดังกล่าวได้ก่อสร้างแล้วเสร็จ และเปิดใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และมีการดำเนินการก่อสร้างด้านศุลกากรบูเก๊ะตา ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จะสิ้นสุดสัญญาจ้างภายในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๖ เมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้าง ด้านศุลกากรบูเก๊ะตา สามารถเปิดดำเนินการให้บริการทางศุลกากรได้

๑.๓ รัฐบาลไทยดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) เพื่อสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศไทยและประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และต่อมากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ (สกลนคร – นครพนม – มุกดาหาร) ได้รับงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการดำเนินการโครงการก่อสร้าง/ปรับปรุงอาคารที่ทำการด้านศุลกากรมุกดาหารแห่งใหม่พร้อมสิ่งปลูกสร้างภายในวงเงิน ๑๔๘,๙๕๙,๐๐๐.-บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบแปดล้านเก้าแสนห้าหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ซึ่งเป็นพื้นที่ต่อเนื่องกับด้านพรมแดนมุกดาหาร (สะพานมิตรภาพแห่งที่ ๒) ประกอบกับกระทรวงคมนาคมได้รับจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างบริเวณพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA: COMMON CONTROL AREA) ตำบลบางทรายใหญ่ อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS CBTA) ซึ่งเป็นพื้นที่ต่อเนื่องกับบริเวณด้านพรมแดนมุกดาหาร (สะพานมิตรภาพแห่งที่ ๒) เช่นกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การปฏิบัติงานของด้านศุลกากรเชียงแสนซึ่งมีการก่อสร้างท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน และกำหนดเขตศุลกากรในบริเวณท่าเรือดังกล่าว รวมทั้งกำหนดให้ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสน เป็นด้านพรมแดน ซึ่งจะต้องกำหนดทางอนุมติมายังด้านศุลกากรเชียงแสน การปฏิบัติงานของด้านศุลกากรบูเก๊ะตาที่ตั้งขึ้นใหม่ซึ่งจะเสร็จสมบูรณ์ในระยะเวลาอันใกล้และด้านศุลกากรมุกดาหารที่ย้ายไปอยู่สถานที่ใหม่เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย จึงเห็นควรออกกฎกระทรวงกำหนดเขตศุลกากร ทางอนุมติและด้านพรมแดนของด้านศุลกากรเชียงแสนเพิ่มเติมและกำหนดท่าหรือที่ เขตศุลกากร ทางอนุมติ ด้านพรมแดน ของด้านศุลกากรบูเก๊ะตาและด้านศุลกากรมุกดาหารโดยการแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดท่า หรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากรพระพุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พุทธศักราช ๒๔๘๐ มาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๐) พุทธศักราช ๒๔๘๓ บทนิยามคำว่า “ทางอนุมติ” “ด้านพรมแดน” และ “ด้านศุลกากร” ในมาตรา ๓ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พุทธศักราช ๒๔๘๐ จึงต้องมีการแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นนโยบายของกระทรวงการคลังที่จะจัดตั้งท่าหรือที่สำหรับนำของเข้า หรือส่งของออกเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า การก่อสร้างท่าเรือพาณิชย์เชียงแสนและกำหนดเขตศุลกากรในบริเวณท่าเรือดังกล่าว รวมทั้งกำหนดให้ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสนเป็นด้านพรมแดน ซึ่งจะต้องกำหนดทางอนุมติมายังด้านศุลกากรเชียงแสน และการตั้งด้านศุลกากรบูเก๊ะตาขึ้นใหม่และย้ายที่ทำการด้านศุลกากรมุกดาหารไปยังสถานที่แห่งใหม่บริเวณสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๒ (มุกดาหาร- สะหวันนะเขต) จะช่วยส่งเสริมระบบโลจิสติกส์ และการค้าระหว่างประเทศ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อกำหนดเขตสุลการ ทางอนุมัติและด้านพรมแดนของด้านสุลการเชียงใหม่เพิ่มเติม และกำหนดทำหรือที่ เขตสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน ของด้านสุลการบูเกะตา และด้านสุลการมุกดาหารดังกล่าว

๕. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่..) พ.ศ. และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดำเนินการต่อไปโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสุลการ

โทร/โทรสาร ๐-๒๖๖๗ ๖๗๓๔