

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0904/ค.ม.มอ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ๓๕๔๒๗
รับที่ : ๓๕๔๑๔/๕๕
วันที่ : ๑๗ พ.ค. ๕๕ เวลา : ๑:๔๐
วันที่ 2/๑๐๐
วันที่ 17/๑๐๐
วันที่ 1๐/๑๐๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี ๒๕๕๔
ของธนาคารอาคารสงเคราะห์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๐ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๙๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕
3. พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๕
4. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกง. ๑๒/๒๕๕๕ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงิน
แก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ บง. ๐๑๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและดำเนินการนำเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของ ธอส. จากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อช่วยเหลือ
ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ในปี ๒๕๕๔ ประเทศไทยได้ประสบอุทกภัยอย่างร้ายแรงขึ้น ส่งผลให้เกิดความเสียหาย
เป็นอย่างมากต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน อาคาร ที่อยู่อาศัย สถานประกอบการ โครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจน
ผลผลิตและการประกอบการในภาคเกษตรกรรม พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรมต่างๆ ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ
ของประเทศอย่างรุนแรง รัฐบาลจึงได้มีการออกพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับ
ความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเป็นการเยียวยา บรรเทาผลกระทบ ตลอดจนช่วยฟื้นฟูความเสียหาย
ที่ได้รับจากอุทกภัยดังกล่าวให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)
โดยให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีอำนาจเฉพาะคราวในการให้สถาบันการเงินกู้ยืมเงินโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน
(Soft loan) เพื่อให้สถาบันการเงินนำไปใช้ในการให้สินเชื่อแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับ
ความเสียหายและผลกระทบจากอุทกภัยต่อไปในอัตราดอกเบี้ยต่ำ โดยมีเงื่อนไขและรายละเอียดการกู้เงินดังกล่าว
เป็นไปตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๒๘ บัญญัติว่า “เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว
ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้

/ ในกรณี ...

ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีคำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจคำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ” ในการนี้ ธอส. จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและนำเสนอขออนุมัติกู้เงินโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน (Soft loan) จาก ธพท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 ภายในวงเงินไม่เกิน 6,000 ล้านบาท ต่อคณะรัฐมนตรีมาในครั้งนี้

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. 2555 มีความจำเป็นต้องมีการดำเนินการอย่างด่วนที่สุด เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยได้มีสินเชื่ออย่างเพียงพอต่อความต้องการและมีต้นทุนที่ไม่สูงเกินไปในการฟื้นฟูและปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่และการดำเนินธุรกิจให้สามารถกลับมาเป็นปกติได้โดยเร็ว ธอส. จึงมีความจำเป็นต้องขอกู้เงินโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน (Soft loan) จาก ธพท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

4. สาระสำคัญ

4.1 ธพท. ได้ออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกง. 12/2555 เรื่องการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี พ.ศ. 2554 วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2555 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1.1 วัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือ

เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปี 2554 (ได้แก่ บุคคลธรรมดาที่มีภูมิลำเนา ที่อยู่อาศัย สถานที่ทำงาน สถานที่ประกอบอาชีพ หรือสถานประกอบการธุรกิจหรือการค้าของตนอยู่ในเขตพื้นที่อุทกภัย และผู้ประกอบการ SMEs ที่อยู่ในเขตพื้นที่อุทกภัย) ที่สถาบันการเงินได้ตรวจสอบแล้วและรับรองว่าเป็นผู้ที่ได้รับความเสียหายจริง โดยให้ ธพท. และสถาบันการเงิน (ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและธนาคารที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น) ร่วมกันดำเนินการ

4.1.2 กรอบวงเงิน สัดส่วน และระยะเวลาให้ความช่วยเหลือ

- วงเงินตามโครงการ รวม 300,000 ล้านบาท โดยเป็นเงินที่ ธพท. ให้กู้ยืมเงินโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน (Soft loan) จำนวนไม่เกิน 210,000 ล้านบาท และเป็นเงินของสถาบันการเงิน จำนวนไม่ต่ำกว่า 90,000 ล้านบาท (คิดเป็นสัดส่วนเท่ากับ 70:30)

- วงเงินให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ไม่เกิน 30 ล้านบาท และบุคคลธรรมดาไม่เกิน 1 ล้านบาท

- ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยแต่ละรายจะได้รับความช่วยเหลือเป็นระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี นับจากวันที่ ธพท. รับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินจากสถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินจะต้องยื่นคำขอกู้ยืมเงินต่อ ธพท. ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2556 และจะต้องออกตั๋วสัญญาใช้เงินให้ ธพท. มีกำหนดชำระไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2561

4.1.3 อัตราดอกเบี้ย

- ธพท. คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี จากสถาบันการเงิน
- สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ย ไม่เกินร้อยละ 3.00 ต่อปี จากผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย

4.2 ต่อมา ธอส. ได้แจ้งขอรับจัดสรรเงินที่ ธพท. ให้กู้ยืมเงินโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน (Soft loan) จำนวน 10,000 ล้านบาท ต่อ ธพท. แต่เนื่องจากวงเงินที่สถาบันการเงินต่างๆ ขอจัดสรรเกินกว่าวงเงินรวมที่ ธพท. จะสามารถจัดสรรได้ ธพท. จึงได้พิจารณาจัดสรรวงเงินที่ ธอส. จะสามารถกู้ยืมเงินจาก ธพท. ได้ภายในวงเงินรวมไม่เกิน 6,000 ล้านบาท โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2555 เป็นต้นไป


5. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ธอส. จะขอกู้เงินจาก ธพท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่มีความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 วงเงินไม่เกิน 6,000 ล้านบาท โดย ธอส. จะสมทบเงินของ ธอส. ไม่ต่ำกว่า 3,000 ล้านบาท (ตามสัดส่วนวงเงินโครงการเท่ากับ 70:30) ดังนั้น วงเงินสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำที่ ธอส. จะดำเนินการให้กู้ยืมแก่ผู้ที่มีความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 รวมจำนวน 9,000 ล้านบาท

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์กู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่มีความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 วงเงินไม่เกิน 6,000 ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขและรายละเอียดการกู้เงินดังกล่าวเป็นไปตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง