

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๐๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ.
พร้อมสรุปสาระสำคัญและเหตุผลประกอบร่างข้อบังคับ และตารางแนบท้าย
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สำเนามติคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕
เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สำเนาสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ที่ BMCL/MCD/๐๐๙๖/๕๕
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ได้เสนอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเรื่องขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยมีรายละเอียดดังนี้

/๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ระหว่างการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) กับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BMCL) ซึ่งได้มีการลงนามเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้กำหนดว่า อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า (MRTA Initial System Fare Rates) จะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ เดือน แล้วจึงมีการปรับให้เท่ากับอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง (Basic Reference Fare Rates) ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่มีการปรับอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า

โดยอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิงจะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ เดือน แล้วจึงจะมีการปรับโดยคำนวณตามวิธีการในผนวก VI ของสัญญา บนพื้นฐานของการเปลี่ยนแปลงตามความเป็นจริงของดัชนีราคาผู้บริโภค (Consumer Price Index : CPI) โดยเทียบจากอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๔ บาท สูงสุด ๓๖ บาท ทั้งนี้ อาจเป็นการปรับเพิ่มขึ้นหรือลดลงก็ได้

๑.๒ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๘(๑๓) ได้บัญญัติให้คณะกรรมการ รฟม. มีอำนาจออกข้อบังคับการกำหนดอัตราค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมการใช้ทรัพย์สิน การให้บริการ และความสะดวกในกิจการรถไฟฟ้า ตลอดจนวิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมดังกล่าว และกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสาร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๓๔ ได้บัญญัติว่า ในกรณีที่ รฟม. จะต้องเสนอเรื่องใดๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ รฟม. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ รฟม. ได้ดำเนินการตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ โดยได้จัดทำร่างข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ซึ่งมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๕ บาท สูงสุด ๔๐ บาท โดยเป็นไปตามอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ข้อบังคับนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

(๒) กำหนดให้ยกเลิกข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ๒๕๕๑

(๓) กำหนดให้ค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล เป็นไปตามตารางอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร (เริ่มต้นที่ ๑๕ บาท สูงสุด ๔๐ บาท)

(๔) กำหนดให้ ...

(๔) กำหนดให้ลดหย่อนค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ลงครึ่งหนึ่ง สำหรับบุคคลซึ่งมีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเด็กซึ่งมีความสูงไม่เกิน ๑๒๐ เซนติเมตร

(๕) กำหนดให้ยกเว้นค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ให้แก่เด็กซึ่งมีความสูงไม่เกิน ๙๐ เซนติเมตร

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการ รฟม. มีอำนาจออกประกาศลดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าได้เป็นครั้งคราวเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้า หรือเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามนโยบายของรัฐบาล

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบในหลักการร่างข้อบังคับดังกล่าว และได้มีการประกาศข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ๒๕๕๓ ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

๒. ผลแห่งการดำเนินการที่เกิดขึ้น

๒.๑ อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าในปัจจุบัน จะสิ้นสุดการมีผลบังคับใช้ครบกำหนด ๒๔ เดือน ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รฟม. จึงได้ดำเนินการคำนวณอัตราค่าโดยสารใหม่ตามวิธีการในผนวก VI ของสัญญา บนพื้นฐานของการเปลี่ยนแปลงตามความเป็นจริงของดัชนีราคาผู้บริโภค ซึ่งได้รับแจ้งจากสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ปรากฏว่าอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าใหม่ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ ๒๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จะมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท ใกล้เคียงกับอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าปัจจุบัน (๑๕-๔๐ บาท)

ในการนี้ รฟม. ได้จัดทำร่างข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ฉบับใหม่ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ข้อบังคับนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ เป็นต้นไป (ร่างข้อ ๒)

(๒) กำหนดให้ยกเลิกข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ๒๕๕๓ (ร่างข้อ ๓)

(๓) กำหนดให้ค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล เป็นไปตามตารางอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสายฟ้ามหานคร (เริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท) (ร่างข้อ ๖)

(๔) กำหนดให้ลดหย่อนค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ลงกึ่งหนึ่ง สำหรับบุคคลซึ่งมีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และเด็กซึ่งมีความสูงไม่เกิน ๑๒๐ เซนติเมตร (ร่างข้อ ๘ เป็นไปตามข้อบังคับเดิม)

(๕) กำหนดให้ยกเว้นค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ให้แก่เด็กซึ่งมีความสูงไม่เกิน ๙๐ เซนติเมตร (ร่างข้อ ๙ เป็นไปตามข้อบังคับเดิม)

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการ รฟม. มีอำนาจออกประกาศลดหรือยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าได้เป็นครั้งคราวเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้า หรือเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามนโยบายของรัฐบาล (ร่างข้อ ๑๐)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๒ คณะกรรมการ รฟม. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีมติ ดังนี้

(๑) อนุมัติอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า (MRTA Initial System Fare Rates) ใหม่ ซึ่งมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท โดยจะเริ่มมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗

(๒) อนุมัติร่างข้อบังคับ รฟม. ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ตามเสนอ ซึ่งจะมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ จะต้องมีการประกาศต่อสาธารณะก่อนบังคับใช้เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ตามข้อกำหนดในสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล (ก่อนวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๕)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๙ บัญญัติว่า “ให้ รฟม. มีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๓) เรียกเก็บค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมในการใช้ทรัพย์สิน การให้บริการและความสะดวกต่างๆ ในกิจการรถไฟฟ้า”

มาตรา ๑๘ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ รฟม. และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึงการออกข้อบังคับในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๓)การกำหนดอัตราค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมการใช้ทรัพย์สิน การให้บริการและความสะดวกในกิจการรถไฟฟ้า ตลอดจนวิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร ค่าบริการและค่าธรรมเนียมดังกล่าว และกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสาร โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๗๔ บัญญัติว่า “ในกรณีที่ รฟม. จะต้องเสนอเรื่องใดๆ ไปยังคณะรัฐมนตรีให้ รฟม. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี”

๓.๒ สัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล

๑. คำจำกัดความ

๑.๑ ในสัญญานี้ เว้นแต่ข้อความของสัญญาจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้คำและข้อความต่างๆ ดังต่อไปนี้มีความหมายตามที่ได้ระบุไว้ข้างล่างนี้

“อัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง” (Basic Reference Fare Rates) หมายถึง อัตราค่าโดยสารที่กำหนดขึ้น มีผลบังคับใช้และมีการปรับตามวิธีการในข้อ ๘.๔ (ก) และใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในการกำหนดอัตราค่าโดยสารที่ รฟม. จะประกาศใช้

“ดัชนีราคาผู้บริโภค” (Consumer Price Index) หมายถึง ดัชนีราคาผู้บริโภคแบบไม่รวมสินค้าหมวดอาหารและเครื่องดื่มของกรุงเทพมหานครที่ประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ทำหน้าที่ดังกล่าวในอนาคต และในกรณีที่ดัชนีราคาผู้บริโภคดังกล่าวไม่มีการประกาศใช้หรือไม่มีการจัดพิมพ์ คู่สัญญาตกลงกันให้ใช้ดัชนีแบบอื่น เพื่อให้ได้ค่าใกล้เคียงกับดัชนีราคาผู้บริโภคดังกล่าวให้มากที่สุด

“อัตราค่าโดยสาร” (Fare Rate) หมายถึง อัตราค่าโดยสารที่เกิดจากการใช้บริการระบบรถไฟฟ้าต่อคนต่อครั้ง

“ระบบรถไฟฟ้า” (MRTA Initial System) หมายถึง ระบบขนส่งมวลชนใต้ดินตามรายละเอียดในผนวก I ของสัญญา มีระยะทางประมาณ ๒๐ กิโลเมตร ซึ่งเริ่มจากสถานีรถไฟฟ้าหัวลำโพงผ่านศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ จนถึงสถานีรถไฟบางซื่อ โดยสามารถรองรับผู้โดยสารได้ไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ คนต่อชั่วโมงในทิศทางใดทิศทางหนึ่ง ประกอบด้วยสถานีทั้งหมด ๑๘ สถานี ซึ่งจะตั้งอยู่ห่างกันเป็นระยะทุกๆ ๑ กิโลเมตรโดยประมาณ และศูนย์ซ่อมบำรุงซึ่งจะตั้งอยู่บริเวณศูนย์กลางของระบบ ณ บริเวณห้วยขวาง

๗. การไม่รับประกัน และการไม่ขัดขวาง

๗.๒ การไม่ขัดขวาง

(ก) การไม่ขัดขวางโดย รฟม.

ภายใต้บังคับแห่งเงื่อนไขของสัญญานี้ รฟม. รับว่าจะไม่กระทำและจะต้องงดเว้นการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดที่อาจขัดขวางหรือกระทบกระเทือนต่องานหรือการดำเนินการหรือการไหลเวียนของคนโดยสารเข้าสู่ระบบรถไฟฟ้า หรือการจัดเก็บค่าโดยสารตามข้อ ๘.๓

(ข) การไม่ขัดขวางโดยรัฐบาล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รฟม. จะดำเนินการเพื่อให้แน่ใจว่า รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะไม่ดำเนินการหรือกระทำการสิ่งใดที่อาจขัดขวาง หรือรบกวนงาน หรือการดำเนินการ หรือการไหลเวียนของคนโดยสารเข้าสู่ระบบรถไฟฟ้าหรือส่วนหนึ่งส่วนใดดังกล่าว หรือการจัดเก็บค่าโดยสารจากผู้โดยสารรถไฟฟ้า หรือการจัดเก็บหรือการจ่ายค่าธรรมเนียมสำหรับการพัฒนาเชิงพาณิชย์ตามข้อ ๘. หากมีการดำเนินการหรือกระทำการดังกล่าว ฝ่ายที่ได้รับผลกระทบหรือได้ทราบถึงเหตุเช่นว่านั้น จะต้องแจ้งให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบเป็นหนังสือก่อน (เว้นเฉพาะในกรณีฉุกเฉิน) ภายในกำหนดระยะเวลาล่วงหน้าพอสมควรเพื่อบุคคลดังกล่าวอาจได้ทำความตกลงกับ รฟม. และ BMCL เพื่อหาวิธีการที่จะดำเนินการหรือกระทำการเพื่อให้เกิดการรบกวนให้น้อยที่สุดต่อ BMCL แต่ทั้งนี้ รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมีอำนาจกระทำการดังกล่าวตามกฎหมาย

๘. ค่าโดยสาร การพัฒนาเชิงพาณิชย์ อัตราค่าโดยสาร การแบ่งรายได้และกำไรส่วนเกิน

๘.๓ ข้อรับรองของ รฟม. ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าโดยสาร

รฟม. รับรองว่าอัตราค่าโดยสารและการปรับอัตราค่าโดยสารจะเป็นไปตามสัญญา และตามผนวก VI แนบท้ายสัญญา และ รฟม. จะดำเนินการให้ BMCL สามารถจัดเก็บค่าโดยสารตามสัญญาได้

๘.๔ อัตราค่าโดยสาร

คู่สัญญาตกลงกันว่า อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าที่จะใช้บังคับตลอดระยะเวลาตามสัญญา จะเป็นดังนี้ :

(ก) อัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง

(i) อัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ จะเป็นดังนี้

จำนวนสถานี	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑	๑๒-๑๗
อัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง (บาท) ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕	๑๔	๑๖	๑๘	๒๐	๒๒	๒๔	๒๖	๒๘	๓๐	๓๒	๓๔	๓๖

/ (ii) อัตรา ...

(ii) อัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิงจะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ (ยี่สิบสี่) เดือน แล้วจึงจะมีการปรับ โดยคำนวณตามวิธีการในผนวก VI บนพื้นฐานของการเปลี่ยนแปลงตามความเป็นจริงของดัชนีราคาผู้บริโภค โดยเทียบจากอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ อาจเป็นการปรับเพิ่มขึ้นหรือลดลงก็ได้

(ข) อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า

(i) อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า ณ วันที่เริ่มบริการที่ก่อให้เกิดรายได้ จะเป็นไปตามอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิงที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่เริ่มบริการที่ก่อให้เกิดรายได้

(iv) อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าจะมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๒๔ (ยี่สิบสี่) เดือน แล้วจึงมีการปรับให้เท่ากับอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิงที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่มีการปรับอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้า

Annex VI Financial Matters

Part II : Basic Reference Fare Rate Adjustment Calculation

1. Definitions

1.5 “MRTA Initial System Fare Rates” means the Fare Rates in accordance with the Basic Reference Fare Rates as calculated according to the methods specified in this Annex VI for implementation in the collection of Fares for the respective sequential biennial intervals as from the commencement of Revenue Services until the end of the Contract Period whereby the MRTA shall make such Fare Rates Known to the public at least thirty (30) days prior to the implementation date thereof;

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๔.๑ รฟม. พิจารณาแล้วเห็นว่า อัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าในปัจจุบันจะสิ้นสุดการมีผลบังคับใช้ครบกำหนด ๒๔ เดือน ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่ง รฟม. ได้ดำเนินการคำนวณอัตราค่าโดยสารใหม่ตามวิธีการในผนวก VI ของสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล แล้ว ปรากฏว่าอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าใหม่ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ ๒๔ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จะมีอัตราเริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท ในการนี้ คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้มีมติอนุมัติอัตราค่าโดยสารระบบรถไฟฟ้าใหม่ และอนุมัติร่างข้อบังคับฯ ฉบับใหม่ แล้ว ตามข้อ ๒.๒

กระทรวงคมนาคม พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างข้อบังคับฉบับใหม่มีสาระสำคัญแตกต่างไปจากข้อบังคับเดิม ประการแรก คือ ได้กำหนดค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล จากเดิมเริ่มต้นที่ ๑๕ บาท สูงสุด ๔๐ บาท เปลี่ยนเป็น เริ่มต้นที่ ๑๖ บาท สูงสุด ๔๐ บาท ประการสุดท้าย คือ กำหนดให้คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มีอำนาจออกประกาศลดหรือยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าได้เป็นครั้งคราวเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้า หรือเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจากเดิมได้กำหนดให้ คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มีอำนาจออกประกาศลดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าได้เป็นครั้งคราวเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้า หรือเพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามนโยบายของรัฐบาล เท่านั้น

๔.๒ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้เสนอขอถอนร่างข้อบังคับ เพื่อนำกลับไปเจรจากับบริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BMCL) ในการยืดระยะเวลาในการปรับอัตราค่าโดยสารเพื่อให้เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ซึ่งต่อมา BMCL ได้มีหนังสือที่ BMCL/MCD/๐๐๔๖/๕๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่าจะคงอัตราค่าโดยสารใหม่ไว้เท่ากับอัตราเดิม คือ ๑๕-๔๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และ BMCL จะใช้อัตราใหม่ คือ ๑๖-๔๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป โดยในการคงอัตราค่าโดยสารในช่วง ๓ เดือนนี้ เป็นการให้ความสนับสนุนของ BMCL ในรูปแบบ ของ Promotion แก่ผู้โดยสาร โดยไม่ต้องให้รัฐบาลชดเชยแต่ประการใด

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ รฟม. พิจารณาแล้วเห็นว่า การคงอัตราค่าโดยสารใหม่ไว้เท่ากับอัตราเดิม คือ ๑๕-๔๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตามข้อเสนอของ BMCL ตามข้อ ๔.๒ จะเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคมที่ต้องการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวรัฐบาลไม่ต้องชดเชยให้กับ BMCL แต่ประการใด

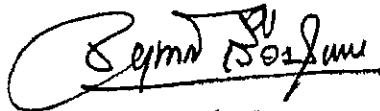
อย่างไรก็ตาม รฟม. ยังคงต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดในสัญญาอยู่เช่นเดิม โดยการออกข้อบังคับเพื่อปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสาร ซึ่งการออกข้อบังคับดังกล่าวต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนตามนัยมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ทั้งนี้ การออกข้อบังคับจะต้องมีการประกาศต่อสาธารณะก่อนบังคับใช้ เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ตามที่สัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ได้กำหนดไว้ (ก่อนวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕) หากการดำเนินการในส่วนของภาครัฐเกิดความล่าช้า จนส่งผลทำให้ไม่สามารถปรับอัตราค่าโดยสารได้ทันตามกำหนดเวลา อาจเป็นสาเหตุให้ BMCL เรียกร้องค่าเสียหายได้

ดังนั้น รฟม. จึงเห็นควรให้นำร่างข้อบังคับฉบับใหม่ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามข้อกฎหมายดังกล่าวข้างต้น

ในการนี้ กระทรวงคมนาคม จึงได้เสนอเรื่องมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนให้ความเห็นชอบตามที่ รฟม. เสนอต่อไป ซึ่งการดำเนินการของ รฟม. ตาม ๒.๒ นั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๙ มาตรา ๑๘ (๓) ประกอบมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล พ.ศ. ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ฝ่ายธุรกิจและบริหารสินทรัพย์ รฟม.

โทร. ๐ ๒๗๑๖ ๕๐๐๐ ต่อ ๒๓๔๑

โทรสาร ๐ ๒๗๑๖ ๕๐๓๐

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖