



ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๗/พท/พว

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ส พุทธศักราช ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๗๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๖๗๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๘๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปรายการข้อมูลที่ไม่จัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้
แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา
๑๗๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒
๒. รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินของหน่วยงานของรัฐ
ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒

ตามที่กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
ได้นำเสนอการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง รายงานการรับและ
การใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือ
ที่อ้างถึง ๑ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ (เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรี กรณีที่มีการปรับเปลี่ยนรัฐมนตรีบางตำแหน่ง) เห็นชอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ส่งเรื่องของส่วนราชการที่มีการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรี และอยู่ในระหว่างดำเนินการให้รัฐมนตรีท่านใหม่
ได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่งว่าจะประสงค์ให้ดำเนินการต่อไปหรือไม่อย่างไร โดยแจ้งผลการพิจารณาให้สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ได้พิจารณา
รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ แล้ว
ขอเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม ...



๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ กำหนดให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป และการใช้จ่ายเงินรายได้ดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังตามหมวดนี้ด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ดังนี้

๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับไปดำเนินการกำหนดแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ และให้แจ้งเวียนหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ ที่กระทรวงการคลังนำเสนอ และให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ โดยให้เริ่มส่งรายงานฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และส่งสำเนารายงานฯ ดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบด้วย

๑.๒.๓ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้หน่วยงานต่างๆ ส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามนัยบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ ของปีงบประมาณต่อไป (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓) ไปยังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) โดยตรง และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้รวบรวมและจัดทำเอกสารรายงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

๑.๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ รับทราบรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางตรวจสอบและติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงรูปแบบรายงานฯ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และนำเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาทราบ ตามนัยที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และให้กระทรวงการคลังชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ และกำหนดระยะเวลาเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ เกิดความเข้าใจ และนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องครบถ้วนตามระยะเวลาที่กำหนด

๑.๓ กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ สามารถสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓.๑ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามนัยมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ จัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินเป็น ๒ กรณี ประกอบด้วย

(๑) กรณีหน่วยงานที่มีการจัดทำงบการเงิน ให้จัดทำรายงานแสดงฐานะการเงิน รายงานแสดงผลการดำเนินงาน และรายงานการรับ-จ่ายเงิน

(๒) กรณีหน่วยงานที่ไม่มีการจัดทำงบการเงิน ให้จัดทำรายงานการรับ-จ่ายเงิน และเงินคงเหลือ

๑.๓.๒ ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานในรอบปีปัจจุบันเปรียบเทียบกับผลการดำเนินงานในรอบปีที่ผ่านมา และรายงานสรุปการประเมินผลการบริหารและการดำเนินงานจากการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

/๑.๓.๓ ให้หน่วยงาน ...



๑.๓.๓ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ ให้เริ่มรายงานฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และให้จัดส่งสำเนารายงานฯ ดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามนัยมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ต่อมามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ กำหนดให้จัดทำรายงานฯ เป็นไปตามรูปแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายใน ๖๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งรวบรวมโดยสำนักงานงบประมาณดังกล่าว มีข้อจำกัดเกี่ยวกับความสมบูรณ์ในการจัดทำรายงานฯ เช่น จำนวนหน่วยงานที่จัดทำรายงานฯ และความครบถ้วนของสาระสำคัญในรายงานฯ เป็นต้น กระทรวงการคลัง จึงมอบหมายให้กรมบัญชีกลางปรับปรุงรายงานฯ ให้มีความสมบูรณ์มากที่สุด ต่อมากระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ปรับปรุงเพิ่มรายชื่อหน่วยงานของรัฐจากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และหนังสือนามส่งเคราะห์ส่วนราชการประจำปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ของกรมประชาสัมพันธ์ รวมทั้งหมด ๔๕๔ แห่ง และได้ดำเนินการแจ้งหน่วยงานของรัฐในภาพรวมตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลในรายงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ และจัดส่งให้กรมบัญชีกลางโดยด่วนภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ ก่อนจัดทำเป็นรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์เสนอกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานสภาผู้แทนฯ และวุฒิสภาต่อไป

๔.๒ ข้อสมมติฐาน

ในการจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ มีข้อสมมติฐาน ดังนี้

๔.๒.๑ รายการการเงินทั้งหมดดำเนินการในห้วงระยะเวลาระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเมษายน ๒๕๕๔ โดยได้รับการตรวจสอบความถูกต้องจากหน่วยงานของรัฐเจ้าของรายการการเงินนั้นๆ ยกเว้นข้อมูลการเงินของรัฐวิสาหกิจเป็นข้อมูลที่ทำเนียบรวมโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

๔.๒.๒ ข้อมูลที่ปรากฏในรายการการเงินอาจมีความคลาดเคลื่อนได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลที่ได้รับการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินบางส่วน ขณะที่ รายการเงินบางส่วนอยู่ระหว่างการตรวจหรืออยู่ระหว่างการจัดทำก่อนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๔.๒.๓ ข้อมูลรายการการเงินภาพรวมในส่วนของ “สินทรัพย์” เป็นรายการที่อาจเป็นสินทรัพย์ที่มีภาระผูกพัน (Contingent Liability) โดยรัฐมีสถานะเป็นเจ้าของร่วมในสินทรัพย์เท่านั้น หรือเป็นสินทรัพย์ที่ไม่มีสภาพคล่อง

๔.๒.๔ ข้อมูลในรายการการเงินของ “ทุนหมุนเวียน” ประกอบด้วย ทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ ได้แก่ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือที่มีแหล่งรายได้มาแบบทวีภาคีหรือไตรภาคี (ภาครัฐ/ภาคเอกชน/สาธารณชนทั่วไปที่มีสิทธิในทุนฯ) หรือมีฐานะเป็นนิติบุคคล หรือมีแหล่งรายได้มาจากเงินงบประมาณเป็นหลัก หรือมีภาระในการใช้จ่ายเงิน และทุนหมุนเวียนที่กระทรวงไม่สามารถบริหารจัดการได้โดยตรง (มีคณะกรรมการประเมินผลตามกฎหมาย) และทุนหมุนเวียนอื่นนอกจากทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ

/๕. ข้อเสนอ ...



๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ สรุปรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒

๕.๑.๑ เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์รายละเอียดของรายงาน กรมบัญชีกลางได้จัดแบ่งกลุ่มของเงินรายได้ที่ไม่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ออกเป็น ๕ กลุ่ม ดังนี้

๕.๑.๑.๑ ทุนหมุนเวียน หมายถึง เงินทุนหมุนเวียน หรือกองทุนหมุนเวียนต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีกฎหมายรองรับและสามารถเก็บเงินทุนหมุนเวียนไว้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์และภารกิจได้ ซึ่งอาจเป็นทุนหมุนเวียนภายใต้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น โดยมีการจัดทำรายงานเป็นงบการเงินและมีจำนวนทุนหมุนเวียนในแต่ละปีแตกต่างกันขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงว่ามีการจัดตั้งขึ้นใหม่หรือยุบเลิกไปหรือไม่ โดยแบ่งกลุ่มย่อยเพื่อประโยชน์เชิงบริหารเป็น ๒ กลุ่มย่อย ได้แก่

(๑) ทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ ซึ่งได้แก่ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือที่มีแหล่งรายได้มาแบบทวีภาคีหรือไตรภาคี (ภาครัฐ/ภาคเอกชน/สาธารณชนทั่วไปที่มีสิทธิในทุนฯ) หรือมีฐานะเป็นนิติบุคคล หรือมีแหล่งรายได้มาจากเงินงบประมาณเป็นหลัก หรือมีภาระในการใช้จ่ายเงิน และทุนหมุนเวียนที่กระทรวงไม่สามารถบริหารจัดการได้โดยตรง (มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานตามกฎหมายเฉพาะ) เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกองทุนเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เป็นต้น

(๒) ทุนหมุนเวียนอื่นนอกจากทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะตามข้อ (๑)

๕.๑.๑.๒ เงินฝาก หมายถึง เงินที่กระทรวงการคลังรับฝากไว้และจ่ายคืนตามคำขอของผู้ฝากตามข้อบังคับและระเบียบของกระทรวงการคลัง แบ่งเป็น ๒ กลุ่มย่อย ประกอบด้วย

(๑) เงินฝากตามกฎหมาย หมายถึง เงินฝากที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ซึ่งปัจจุบันกรมฯ แบ่งเป็น ๗ ประเภทย่อย คือ (๑) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ (๒) เงินบริจาค (๓) เงินกู้ (๔) เงินท้องถิ่น (๕) เงินฝากต่าง ๆ (๖) เงินรับฝากเพื่อรอจัดสรร/ถอนคืน และ (๗) เงินนอกงบประมาณตามวัตถุประสงค์อื่น

(๒) เงินฝากที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาตให้เก็บไว้ใช้จ่ายได้ ซึ่งปัจจุบันกรมฯ แบ่งเป็น ๑๐ ประเภทย่อย คือ (๑) เงินรายรับสถานศึกษา (๒) เงินรายรับสถานพยาบาล (๓) เงินบูรณะทรัพย์สิน (๔) เงินค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น (๕) เงินรายได้จากการดำเนินงาน (๖) เงินประกันสัญญา/เงินมัดจำ (๗) เงินดอกเบี้ยกลางศาล/ค่าธรรมเนียมศาล/ค่าธรรมเนียมในการบังคับคดี (๘) เงินผลพลอยได้ (๙) เงินเพื่อประโยชน์ในการศึกษา และ (๑๐) เงินสินบนรางวัล

๕.๑.๑.๓ รัฐวิสาหกิจตามความหมายในกฎหมายวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้จากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะหน่วยงานทำหน้าที่กำกับการบริหารงานรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

๕.๑.๑.๔ องค์การมหาชน ตามความหมายในกฎหมายองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และโรงพยาบาลบ้านแพ้ว เป็นต้น

๕.๑.๑.๕ หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล หมายถึง หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและกฎหมายบัญญัติให้ไม่ต้องนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เช่น สถาบันคุ้มครองเงินฝาก สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นต้น

/อนึ่ง ...



อนึ่ง จากการตรวจสอบข้อมูลในภาพรวมพบความซ้ำซ้อนของข้อมูลบางส่วน โดยเฉพาะกรณีรายการในส่วนของ
 ทุนหมุนเวียนกับส่วนราชการเจ้าของทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ เมื่อจัดหมวดหมู่ดังกล่าวข้างต้นปรากฏรายการข้อมูล
 ที่ต้องจัดทำรายงานทั้งหมดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๒๒ แห่ง
 และ ๔๓๘ แห่ง โดยปรากฏข้อมูลรายงานการเงิน จำนวน ๓๓๑ แห่ง และ ๓๔๘ แห่ง และไม่ส่งรายงานการเงิน
 จำนวน ๙๑ แห่ง และ ๙๐ แห่ง ตามลำดับ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๕.๑.๒ สรุปรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๕๑ - ๒๕๕๒

๕.๑.๒.๑ รายงานภาพรวม จากการรวบรวมข้อมูลสามารถสรุปฐานะการเงิน
 ของทุกกลุ่มเงินรายได้ฯ ดังต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
สินทรัพย์รวม (๑)	๑๐,๔๙๙,๔๔๐.๒๒	๙,๒๐๕,๙๐๗.๑๓	๑๔.๐๕
หนี้สินรวม (๒)	๖,๙๑๙,๓๐๕.๐๒	๖,๐๗๗,๑๑๕.๗๐	๑๓.๘๖
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน (๓) = (๑)-(๒)	๓,๕๘๐,๑๓๕.๒๐	๓,๑๒๘,๗๙๑.๔๓	๑๔.๔๓
รายได้รวม/รายรับรวม (๔)	๓,๗๕๕,๘๑๔.๒๙	๔,๐๐๙,๗๕๑.๕๔	(๖.๓๓)
ค่าใช้จ่ายรวม/รายจ่ายรวม (๕)	๓,๔๓๔,๗๙๙.๓๓	๓,๗๓๘,๙๓๗.๖๖	(๘.๑๓)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย/ รายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย/กำไรสุทธิ (๖) = (๔)-(๕)	๓๒๑,๐๑๔.๙๖	๒๗๐,๘๑๓.๘๘	๑๘.๕๔
เงินคงเหลือปลายงวด* (๗)	๑,๖๖๕,๖๘๙.๓๗	๑,๓๙๓,๖๑๓.๖๑	๑๙.๕๒

* เงินคงเหลือปลายงวด รวมถึง เงินสด และเงินฝาก (เงินฝากธนาคารและเงินฝากคลัง)

บทวิเคราะห์ : จากข้อมูลภาพรวมของเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้
 แผ่นดินทั้ง ๕ กลุ่ม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ปรากฏว่า
 สินทรัพย์รวม หนี้สินรวม และสินทรัพย์สุทธิ มีสัดส่วนปรับเพิ่มสูงขึ้นอันเป็นผลจากรัฐวิสาหกิจและ
 ทุนหมุนเวียน โดยสินทรัพย์รวมมีจำนวนประมาณ ๑๐.๔๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑
 ร้อยละ ๑๔.๐๕ โดยสินทรัพย์รวมเป็นส่วนของรัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียน ร้อยละ ๗๓.๘๘ และ ๒๒.๐๙
 ตามลำดับ ยกเว้น สินทรัพย์รวมขององค์การมหาชน ซึ่งมีขนาดลดลง ร้อยละ ๒๖.๒๕ ทั้งนี้ สถานะเงินคงเหลือ
 ปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ เท่ากับประมาณ ๑.๓๙ และ ๑.๖๖ ล้านบาท โดยมีอัตราส่วน
 หนี้สินรวมต่อสินทรัพย์สุทธิ เท่ากับ ๑.๙๔ และ ๑.๙๓ เท่า ตามลำดับ

สำหรับผลการดำเนินงานรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีรายได้รวม
 ค่าใช้จ่ายรวมลดลง แต่มีรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๘.๕๔
 โดยเป็นสัดส่วนของรัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียนเป็นส่วนใหญ่ ขณะที่ อัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อ
 สินทรัพย์รวม และอัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๓.๐๕ และ ๘.๙๗ ตามลำดับ

/๕.๑.๒.๒ รายงาน ...



๕.๑.๒.๒ รายงานตามกลุ่มเงินรายได้ ๕ กลุ่ม

(๑) ทุนหมุนเวียน มีฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๑๐๘	๙๙	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๑๐๒	๙๕	
สินทรัพย์รวม (๑)	๒,๓๑๙,๓๑๖.๒๑	๒,๐๙๑,๔๘๙.๐๖	๑๐.๘๙
หนี้สินรวม (๒)	๙๐๗,๘๒๒.๓๖	๘๔๘,๙๓๓.๔๘	๖.๙๔
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๑,๔๑๑,๔๙๓.๘๕	๑,๒๔๒,๕๕๕.๕๘	๑๓.๖๐
รายได้รวม (๔)	๓๕๔,๒๘๒.๒๓	๒๘๙,๐๐๘.๔๓	๒๒.๕๙
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๔๘,๘๙๖.๙๓	๒๓๒,๗๑๐.๔๓	๖.๙๖
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๑๐๕,๓๘๕.๓๐	๕๖,๒๙๘.๐๐	๘๗.๑๙
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑,๔๓๔,๑๑๑.๐๖	๑,๒๙๘,๘๕๓.๐๕	๑๖.๕๑

เงินคงเหลือปลายงวดได้รวมไว้ในสินทรัพย์รวมด้วยแล้ว แต่แสดงเฉพาะปริมาณเงินสดเท่านั้น

โดยเมื่อแบ่งเป็นทุนหมุนเวียน ๒ กลุ่มมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

(๑.๑) ทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะ

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๒๐	๑๙	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๒๐	๑๙	
สินทรัพย์รวม (๑)	๒,๑๖๐,๘๖๘.๗๕	๑,๙๔๘,๗๓๕.๒๐	๑๐.๘๙
หนี้สินรวม (๒)	๙๐๓,๗๑๗.๓๔	๘๔๕,๗๔๖.๗๓	๖.๘๕
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๑,๒๕๗,๑๕๑.๔๑	๑,๑๐๒,๙๘๘.๔๗	๑๓.๙๘
รายได้รวม (๔)	๓๑๔,๔๗๑.๗๒	๒๕๐,๐๗๐.๘๘	๒๕.๗๕
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๒๓,๓๖๖.๘๕	๒๐๕,๖๕๑.๕๒	๘.๖๑
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๙๑,๑๐๔.๘๗	๔๔,๔๑๙.๓๖	๑๐๕.๑๐
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑,๓๓๓,๗๗๖.๕๖	๑,๐๕๓,๕๖๖.๕๕	๒๖.๙๕

(๑.๒) ทุนหมุนเวียนอื่น

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๘๘	๘๐	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๘๒	๗๖	
สินทรัพย์รวม (๑)	๑๕๘,๔๔๗.๔๖	๑๔๒,๗๕๓.๘๕	๑๐.๙๙
หนี้สินรวม (๒)	๔,๑๐๕.๐๒	๓,๑๘๖.๗๔	๒๘.๘๒
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๑๕๔,๓๔๒.๔๔	๑๓๙,๕๖๗.๑๑	๑๐.๕๙
รายได้รวม (๔)	๓๙,๘๑๐.๕๑	๓๘,๙๓๗.๕๕	๒.๒๔
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๕,๕๓๐.๐๘	๒๗,๐๕๘.๙๑	(๕.๖๕)
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๑๔,๒๘๐.๔๓	๑๑,๘๗๘.๖๔	๒๐.๒๒
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๙๖,๗๓๘.๕๐	๘๘,๔๘๐.๕๐	๙.๓๓

/บทวิเคราะห์...



บทวิเคราะห์ภาพรวม : จากการรายงานของทุนหมุนเวียนในภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ปรากฏว่า ฐานะทางการเงินของทุนหมุนเวียนมีอัตราปรับเพิ่มสูงขึ้นจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งในส่วนของสินทรัพย์รวม หนี้สินรวม และสินทรัพย์สุทธิ โดยสินทรัพย์สุทธิมีอัตราเพิ่มขึ้นสูงสุด คือ ร้อยละ ๑๓.๖๐ โดยมีเงินคงเหลือปลายงวดในภาพรวมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่มีอัตราสูงถึงจำนวน ๑,๔๓๔,๑๑๑.๐๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๖.๔๑ ขณะที่ผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ ถึงร้อยละ ๘๗.๑๙ โดยจะเห็นว่าทั้งฐานะการเงินและผลการดำเนินงานโดยรวมส่วนใหญ่เป็นของทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะเฉพาะตั้งแต่ร้อยละ ๘๕ ขึ้นไป และอัตราส่วนหนี้สินรวมต่อสินทรัพย์สุทธิในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ จำนวน ๐.๖๘ และ ๐.๖๔ เท่า ตามลำดับ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีอัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อสินทรัพย์รวม และอัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๔.๕๔ และ ๗.๔๗ ตามลำดับ

โดยทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ รวม ๑๗๙,๐๗๗.๗๘ และ ๑๗๙,๑๘๙.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๙๖ และ ๕๐.๕๘ ของเงินรายได้รวมตามลำดับ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินจัดสรรให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนประกันสังคม และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ รวมกันเป็นจำนวน ๑๓๓,๑๖๑.๖๔ และ ๑๓๘,๔๒๕.๘๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๔.๓๖ และ ๗๗.๒๕ ของเงินงบประมาณที่จัดสรรทั้งหมด

(๒) เงินฝาก มีรายการเคลื่อนไหวทางการเงินและยอดเงินคงเหลือ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๑๕๘	๑๕๘	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๙๗	๙๖	
๑. เงินฝากตามกฎหมาย			
- รายรับรวม (๑)	๕๓,๘๘๒.๘๐	๓๘,๗๑๐.๕๖	๓๙.๑๙
- รายจ่ายรวม (๒)	๕๕,๕๙๙.๓๘	๓๗,๙๘๔.๙๑	๔๖.๓๗
- รายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย (๓)	(๑,๗๑๖.๕๘)	๗๒๕.๖๔	(๓๓๖.๕๖)
- เงินคงเหลือปลายปี (๔)	๑๕,๓๒๗.๔๔	๑๗,๑๖๙.๓๘	(๑๐.๗๓)
๒. เงินฝากที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาต			
- รายรับรวม (๕)	๕๙,๑๗๘.๐๕	๖๙,๖๖๖.๕๐	(๑๕.๐๖)
- รายจ่ายรวม (๖)	๕๔,๗๖๘.๓๔	๖๔,๘๗๓.๐๑	(๑๕.๕๘)
- รายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย (๗)	๔,๔๐๙.๗๑	๔,๗๙๓.๔๙	(๘.๐๑)
- เงินคงเหลือปลายปี (๘)	๓๙,๐๘๐.๗๑	๓๖,๐๕๗.๘๒	๘.๓๘
รวมเงินคงเหลือ^๓ (๙) = (๔)+(๘)	๕๔,๔๐๘.๑๕	๕๓,๒๒๗.๒๐	๒.๒๒

^๓ เงินคงเหลือเป็นยอดที่รวมกับเงินคงเหลือต้นปีและหักเงินนำส่งรายได้ระหว่างปีและการผูกพันแล้ว

/บทวิเคราะห์ ...



บทวิเคราะห์ : จากการรายงานยอดเงินฝากของหน่วยงานต่าง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๙๗ แห่ง เมื่อเปรียบเทียบกับ ๒ กลุ่มย่อย ปรากฏว่า ส่วนใหญ่เป็นเงินที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาตให้เก็บไว้ใช้จ่ายได้ ซึ่งมีจำนวน ๓๙,๐๘๐.๗๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๑.๘๓ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๘.๓๘ ประกอบด้วย เงินบำรุงโรงพยาบาล/ เงินรายรับสถานพยาบาล และเงินรายได้จากการดำเนินงาน ขณะที่ ยอดเงินฝากตามกฎหมายมีอัตราร้อยละ ๒๘.๑๗ โดยส่วนใหญ่เป็นสัดส่วนของยอดเงินกู้

(๓) รัฐวิสาหกิจ มีฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ดังนี้

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	๕๗	๕๗	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๕๔	๕๔	
สินทรัพย์รวม (๑)	๗,๗๕๗,๐๕๑.๒๑	๖,๘๓๐,๗๙๗.๗๓	๑๓.๕๖
หนี้สินรวม (๒)	๕,๙๓๖,๗๐๕.๒๓	๕,๑๗๗,๔๖๕.๐๖	๑๔.๖๖
ทุนรวม (๓)	๑,๘๒๐,๓๔๕.๙๘	๑,๖๕๓,๓๓๒.๖๗	๑๐.๑๐
รายได้รวม (๔)	๓,๑๕๖,๓๙๓.๕๔	๓,๕๒๗,๘๗๐.๓๐	(๑๐.๕๓)
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒,๘๗๗,๐๘๗.๕๖	๓,๒๘๒,๔๗๗.๓๗	(๑๒.๓๕)
กำไร(ขาดทุน) ก่อนดอกเบี้ยจ่ายและภาษี เงินได้ (๖) = (๔)-(๕)	๒๗๙,๓๐๕.๙๘	๒๔๕,๓๙๒.๙๓	๑๓.๘๒
ดอกเบี้ยจ่าย (๗)	๔๓,๑๑๙.๖๓	๓๗,๑๒๑.๑๙	๑๖.๑๖
กำไร(ขาดทุน) หลังดอกเบี้ยจ่าย (๘)	๒๓๖,๑๘๖.๓๕	๒๐๘,๒๗๑.๗๔	๑๓.๔๐
ภาษีเงินได้ (๙)	๕๐,๐๐๐.๗๖	๑๖,๖๗๖.๔๒	๑๙๙.๘๓
กำไร(ขาดทุน) สุทธิ (๑๐)	๑๘๖,๑๘๕.๕๙	๑๙๑,๕๙๕.๓๒	(๒.๘๒)
เงินนำส่งรายได้แผ่นดิน (๑๑)	๘๑,๘๗๙.๓๐	๙๖,๗๗๙.๔๕	(๑๕.๔๐)

บทวิเคราะห์ : จากข้อมูลของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ปรากฏว่ารัฐวิสาหกิจมีฐานะทางการเงินเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งในส่วนสินทรัพย์รวม หนี้สินรวม และทุนรวม โดยสินทรัพย์รวมมีจำนวนทั้งสิ้น ๗,๗๕๗,๐๕๑.๒๑ ล้านบาท หรือปรับเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑๓.๕๖ โดยสินทรัพย์และหนี้สินส่วนใหญ่เป็นของกลุ่มสถาบันการเงินมากกว่าร้อยละ ๕๐ ขณะที่ ส่วนของทุนรวมส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน ถึงร้อยละ ๘๑.๐๙ โดยมีอัตราส่วนหนี้สินรวมต่อสินทรัพย์สุทธิ (D/E Ratio) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ จำนวน ๓.๑๓ และ ๓.๒๖ เท่า ตามลำดับ

โดยผลการดำเนินงานมีกำไรสุทธิ ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๘๖,๑๘๕.๕๙ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๒.๘๒ ซึ่งกำไรสุทธิส่วนใหญ่เป็นของกลุ่มที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (ร้อยละ ๗๗.๖๐) ขณะที่กลุ่มสถาบันการเงิน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๔๐ โดยมียอดการจ่ายชำระภาษีเงินได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๕๐,๐๐๐.๗๖ ล้านบาท และนำส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดินจำนวน ๘๑,๘๗๙.๓๐ ล้านบาท ปรับลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๑๕.๔๐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีอัตราส่วนกำไรสุทธิต่อสินทรัพย์รวม และอัตรากำไรสุทธิต่อทุนรวม ร้อยละ ๒.๔๐ และ ๑๐.๒๓ ตามลำดับ

/ทั้งนี้ ...



ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ รวม ๕๖,๒๐๙.๐๘ และ ๕๕,๗๓๗.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๗ และ ๑.๗๖ ของเงินรายได้รวมตามลำดับ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินจัดสรรให้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล แห่งประเทศไทย รวมเป็นเงิน ๔๐,๘๕๑.๑๐ และ ๔๑,๑๓๓.๖๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๒.๖๘ และ ๗๓.๘๐ ของเงินงบประมาณที่จัดสรรทั้งหมด

(๔) องค์การมหาชน มีฐานะการเงินและผลการดำเนินงานดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนหน่วยงาน (แห่ง)	๓๐	๒๔	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๒๕	๒๑	
สินทรัพย์รวม (๑)	๔๐,๖๖๗.๖๑	๕๕,๑๔๔.๓๗	(๒๖.๒๕)
หนี้สินรวม (๒)	๒,๑๐๒.๔๔	๑๙,๕๑๙.๓๒	(๘๙.๒๓)
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๓๘,๕๖๕.๑๗	๓๕,๖๒๕.๐๕	๘.๒๕
รายได้รวม (๔)	๑๑,๓๗๐.๔๗	๑๑,๒๖๒.๖๗	๐.๙๖
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๙,๒๔๓.๕๒	๘,๕๘๑.๙๑	๗.๗๑
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๒,๑๒๖.๙๕	๒,๖๘๐.๗๖	(๒๐.๖๖)
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑๕,๕๐๔.๑๐	๑๕,๓๕๒.๘๕	๐.๙๙

บทวิเคราะห์ : จากการรายงานข้อมูลขององค์การมหาชนจำนวน ๓๐ แห่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ องค์การมหาชนมีสินทรัพย์รวมและหนี้สินรวมลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๒๖.๒๕ และ ๘๙.๒๓ ตามลำดับ แต่มีสินทรัพย์สุทธิเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๒๕ เนื่องจากหนี้สินที่ลดลงมากกว่าสินทรัพย์ที่ลดลงค่อนข้างมาก และมีเงินคงเหลือปลายงวดประมาณปีละ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ขณะที่รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจำนวน ๒,๑๒๖.๙๕ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร้อยละ ๒๐.๖๖ โดยมีอัตราส่วนหนี้สินรวมต่อสินทรัพย์สุทธิ (D/E Ratio) ในปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒ จำนวน ๐.๕๕ และ ๐.๐๕ เท่าตามลำดับ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีอัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อสินทรัพย์รวม และอัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๕.๒๓ และ ๕.๕๒ ตามลำดับ

โดยองค์การมหาชนได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ รวมจำนวน ๘,๘๗๘.๑๙ และ ๘,๙๑๒.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๘๓ และ ๗๘.๓๘ ของเงินรายได้รวมตามลำดับ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินจัดสรรให้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ รวมกันเป็นจำนวน ๕,๓๐๖.๐๕ และ ๕,๒๑๖.๙๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๙.๕๔ และ ๕๘.๕๔ ของเงินงบประมาณที่จัดสรรทั้งหมด

/(๕) หน่วยงาน ...



(๕) หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	๒๕๕๒	๒๕๕๑	
จำนวนหน่วยงาน (แห่ง)	๘๕	๘๔	
จำนวนที่รายงานข้อมูล (แห่ง)	๗๐	๖๕	
สินทรัพย์รวม (๑)	๓๒๐,๔๘๖.๖๒	๑๖๘,๘๑๐.๕๐	๘๙.๘๕
หนี้สินรวม (๒)	๖๕,๑๖๔.๕๗	๒๔,๗๕๙.๕๗	๑๖๓.๑๙
สินทรัพย์สุทธิ (๓) = (๑)-(๒)	๒๕๕,๓๒๒.๐๕	๑๔๔,๐๕๐.๙๓	๗๗.๒๔
รายได้รวม (๔)	๑๒๐,๗๐๗.๒๑	๗๓,๒๓๓.๐๘	๖๔.๘๓
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๙๖,๐๘๓.๒๑	๕๘,๕๑๒.๔๒	๖๔.๒๑
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔)-(๕)	๒๔,๖๒๔.๐๐	๑๔,๗๒๐.๖๖	๖๗.๒๘
เงินคงเหลือปลายงวด (๗)	๑๖๑,๖๖๖.๐๖	๙๓,๐๕๐.๕๑	๗๓.๗๔

บทวิเคราะห์ : จากการรายงานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ มีสินทรัพย์รวมและหนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในอัตราร้อยละ ๘๙.๘๕ และ ๑๖๓.๑๙ ตามลำดับ และมีเงินคงเหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๖๑,๖๖๖.๐๖ ล้านบาท โดยมีอัตราส่วนหนี้สินรวมต่อสินทรัพย์สุทธิ (D/E Ratio) ในปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒ จำนวน ๐.๑๗ และ ๐.๒๖ เท่า ตามลำดับ และมีรายได้รวม ค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้นในสัดส่วนใกล้เคียงกัน ส่งผลให้มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ ร้อยละ ๖๗.๒๘ โดยในปี ๒๕๕๒ มีอัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อสินทรัพย์รวม และอัตราส่วนรายได้สูงกว่ารายจ่ายสุทธิต่อสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๗.๖๘ และ ๙.๖๔ ตามลำดับ

โดยหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ นอกจากมหาวิทยาลัย ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ รวมจำนวน ๑,๕๓๘.๘๒ และ ๒,๐๒๒.๔๒ ล้านบาท และเฉพาะมหาวิทยาลัย (๗๘ แห่ง) ได้รับจำนวน ๖๐,๑๙๕.๓๕ และ ๖๗,๕๓๒.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๓๓ และ ๕๗.๖๐ ของเงินรายได้รวมตามลำดับ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินจัดสรรให้แก่ มหาวิทยาลัยมหิดล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำรายงานฯ

๕.๒.๑ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานฯ ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงที่เป็นปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

- ความชัดเจนของคำนิยาม “หน่วยงานของรัฐ” และ ความหลากหลายของประเภทหน่วยงาน ตามนัยมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ทำให้มีข้อจำกัดในการพิจารณาว่าครอบคลุมถึงหน่วยงานใดบ้างที่จะต้องดำเนินการจัดทำรายงานฯ โดยเฉพาะหน่วยงานที่ได้รับอุดหนุนเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปี หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้นๆ กำหนดให้รัฐจ่ายเงินงบประมาณอุดหนุน ขณะที่กฎหมายจัดตั้ง

/หน่วยงาน ...



หน่วยงานกำหนดให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล แต่ไม่มีสถานะเป็น “ส่วนราชการ” หรือ “รัฐวิสาหกิจ” หรือ “องค์การมหาชน” ทำให้ขาดความชัดเจนในการกำหนดการจัดทำรายงานฯ เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นต้น

- ความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล เนื่องจากมีข้อจำกัดในการตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะส่วนของเงินรายได้กลุ่มเงินฝากในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่อาจมีส่วนที่ยื่นนอกเหนือจากการฝากไว้ที่กระทรวงการคลังและอาจไม่ได้รับรายงานข้อมูล ประกอบกับรายงานทางการเงินบางส่วนยังไม่ได้รับการตรวจสอบและรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงอาจจะทำให้ไม่ได้รับข้อมูลการรายงานที่ถูกต้องครบถ้วนทุกประเภทเงินอย่างชัดเจน

๕.๒.๒ จากข้อจำกัดดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังจะได้พัฒนาแนวทางการดำเนินงานให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการนำเสนอรายงานฯ ให้มีความสมบูรณ์เพิ่มมากยิ่งขึ้นในโอกาสต่อไป

๕.๓ เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการดำเนินการจัดทำรายงานฯ ได้อย่างครบถ้วนและมีความถูกต้องสอดคล้องตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ จึงเห็นสมควรกำชับให้หน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานที่ไม่ได้จัดทำรายงานฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ ดังกล่าว โดยเคร่งครัดเป็นพิเศษ

อนึ่ง สำหรับรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๓ เพื่อให้รูปแบบและวิธีการจัดทำรายงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ซึ่งเป็นปีแรกของการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญฯ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการประมวลผลและจัดทำรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วหลังจากที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรด

๑. ทราบตามข้อ ๕.๑ - ๕.๒ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป
๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕.๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๐ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

