

ด่วนที่สุด  
ที่ สทช ๔๐๐๖/๐๗๒๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
สพต.รับที่ 280  
วันที่ ๕๖ พ.ค. 2555  
เวลา 15.20 น.  
รหัสเรื่อง : กส274  
รับที่ : ๕4809/55  
วันที่ : 03 พ.ค. 55  
เวลา : 13:54

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม  
แห่งชาติ  
๘๗ ถนนพหลโยธิน กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการพิจารณามาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลตามแนวนโยบาย  
ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม  
แห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่  
๖.๓ เรื่อง การพิจารณาหลักการคัดเลือกมาตรฐานวิทยุกระจายเสียงและวิทยุ  
โทรทัศน์ในระบบดิจิทัล  
๒. มติคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๕  
เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๔.๕ เรื่องการพิจารณา  
มาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลตามแนวนโยบายการ  
กำหนดมาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ของ กสท.

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ  
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เสนอเรื่อง การพิจารณามาตรฐานการรับส่งสัญญาณ  
วิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลตามแนวนโยบายของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์  
ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน  
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)  
เนื่องจากพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ  
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ) มาตรา ๗๔  
กำหนดให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ต้องให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลง  
ไว้ต่อรัฐสภา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ มาตรา ๔๙ มาตรา  
๗๔ และมาตรา ๘๕ บัญญัติให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ  
มาตรฐานทางเทคนิคในการประกอบกิจการโทรทัศน์ รวมทั้งจัดทำแผนในการเปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่ง

/สัญญาณ....

สัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล นอกจากนี้ กสทช. จะต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ ซึ่ง กสทช. จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อได้ประกาศให้ใช้ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว

๑.๒ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้แถลงว่าจะส่งเสริมการใช้สื่อวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน รวมทั้งการพัฒนาการปรับเปลี่ยนระบบการใช้เทคโนโลยีจากระบบอนาล็อกเป็นระบบดิจิทัล ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงการก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งต่อประชาชนและประเทศชาติ โดยผลักดันให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ มติ กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๖.๓ เรื่อง การพิจารณาหลักการคัดเลือกมาตรฐานวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ว่า วิทยุโทรทัศน์ ซึ่งได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๘๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และสอดคล้องกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔ มติ กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ระเบียบวาระที่ ๔.๕ เรื่องการพิจารณามาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลตามแนวนโยบายการกำหนดมาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลของ กสทช. เห็นชอบแนวทางการดำเนินการว่า เพื่อให้การรับรองมาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ดิจิทัลภาคพื้นดิน (Digital Terrestrial Television) ก่อนนำไปกำหนดในแผนการปรับเปลี่ยนระบบรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลสอดคล้องกับแนวนโยบายรัฐบาล จึงเห็นควรให้นำเสนอมติที่ประชุม กสทช. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ (๑๐) มาตรา ๓๗ ให้ กสทช. มีหน้าที่กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และในกิจการวิทยุคมนาคม เนื่องจากมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ต้องให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา ประกอบกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้แถลงว่าจะส่งเสริมการใช้สื่อวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน รวมทั้งการพัฒนาการปรับเปลี่ยนระบบการใช้เทคโนโลยีจากระบบอนาล็อกเป็นระบบดิจิทัล และในขณะนี้ มติ กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ ได้รับทราบการพิจารณาหลักการคัดเลือกมาตรฐานวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลโดยให้ประธาน กสทช. ปฏิบัติการแทนประธาน กสทช. และมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ /๓๐ เมษายน....

๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบรับรองให้มาตรฐาน DVB-T2 เป็นมาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิตอลภาคพื้นดิน (Digital Terrestrial Television) ของประเทศไทย เพื่อนำไปกำหนดในแผนการปรับเปลี่ยนระบบการรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ของประเทศไทยต่อไป

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ที่จัดทำขึ้นตามบทบัญญัติใน พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ในข้อ ๕.๖ ยุทธศาสตร์การเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิตอล ได้กำหนดให้มีนโยบายและแผนการเปลี่ยนระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์เป็นระบบดิจิตอลภายใน ๑ ปี และการกำหนดมาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลเป็นส่วนสำคัญของนโยบายที่จะเป็นแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนระบบรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ของประเทศไทยต่อไป

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กสทช. โดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ได้มีมติที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๕ รับรองให้มาตรฐาน DVB-T2 เป็นมาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิตอลภาคพื้นดิน (Digital Terrestrial Television) ของประเทศไทย เพื่อนำไปกำหนดในแผนการปรับเปลี่ยนระบบการรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลซึ่งจะเป็นหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนระบบรับส่งวิทยุโทรทัศน์ของประเทศไทยต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ การดำเนินการรับรองมาตรฐานข้างต้น กสท. ได้กำหนดแนวนโยบายขึ้นเพื่อให้กระบวนการพิจารณาการกำหนดมาตรฐานเป็นไปอย่างรอบด้าน และได้พิจารณาถึงความสอดคล้องของมาตรฐานทางเทคนิคต่าง ๆ กับแนวนโยบายดังกล่าว

๔.๓ ในการพิจารณามาตรฐาน กสท. ได้ให้ความสำคัญกับการใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๗ และสอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ที่มุ่งส่งเสริมการใช้คลื่นความถี่อันเป็นทรัพยากรของชาติให้มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ การพัฒนาสื่อวิทยุโทรทัศน์โดยปรับเปลี่ยนระบบการใช้เทคโนโลยีจากระบบอนาล็อกไปสู่ระบบดิจิตอล และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียน ทั้งนี้ ที่ประชุมรัฐมนตรีสารนิเทศอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา ได้มีแถลงการณ์ร่วมเสนอให้เลือกใช้ DVB-T2 เป็นมาตรฐานร่วมกัน เพื่อประหยัดงบประมาณและผู้บริโภคในภูมิภาคอาเซียนสามารถซื้อกล่องรับสัญญาณได้ถูกลง อีกทั้งเป็นมาตรฐานที่รับรองโดยสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)

๔.๓ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑๐) กำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางด้านเทคนิคในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และในกิจการวิทยุคมนาคม

มาตรา ๔๙ ...โดยในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจในการประกอบ

/กิจการ....

กิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ...

มาตรา ๗๔ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสทช. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา

มาตรา ๘๕ ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ มาใช้บังคับ ทั้งนี้ จนกว่า กสทช. จะประกาศให้ใช้ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว

#### ๕. ข้อเสนอ

เพื่อทราบ มติ กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๕ รับรองให้มาตรฐาน DVB-T2 เป็นมาตรฐานการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิทัลภาคพื้นดิน (Digital Terrestrial Television) ของประเทศไทย เพื่อนำไปกำหนดในแผนการปรับเปลี่ยนระบบการรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ซึ่งจะเป็นหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนระบบรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ของประเทศไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.

กลุ่มงานขับเคลื่อนกิจการโทรทัศน์และวิทยุในระบบดิจิทัล

โทร. ๐๒ ๒๗๑๐๑๕๑-๖๐ ต่อ ๑๘๒