

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๑๘/๑๓๗๕



สวค. ๘/533
วันที่ 17 พ.ค. 55
เวลา 10:50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ก5430
รับที่ : ก5420/55
วันที่ : 17 พ.ค. 55 เวลา : 10:41

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปฏิญญาคาซานว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค (Kazan Declaration on APEC Food Security)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 20 พ.ค. 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาคาซานว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปคพร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๒. ความเห็นต่อร่างปฏิญญาคาซานว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปคจากหน่วยงานต่างๆ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ปฏิญญาคาซานว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค (Kazan Declaration on APEC Food Security) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เอเปค (Asia Pacific Economic Cooperation: APEC) เป็นกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ก่อตั้งขึ้นโดยออสเตรเลียเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ (ค.ศ. ๑๙๘๙) ประเทศไทยอยู่ในสมาชิกแรกเริ่มก่อตั้ง โดยปัจจุบันเอเปคประกอบด้วย ๒๑ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ ออสเตรเลีย บรูไน แคนาดา ชิลี จีน จีนฮ่องกง อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ มาเลเซีย เม็กซิโก นิวซีแลนด์ ปาปัวนิวกินี เปรู ฟิลิปปินส์ รัสเซีย สิงคโปร์ จีนไทเป (ไต้หวัน) ไทย สหรัฐอเมริกา และเวียดนาม

๑.๒ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ญี่ปุ่นได้จัดให้มีการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑ (The 1st Ministerial Meeting on Food Security) ซึ่งถือเป็นการประชุมในระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรและอาหารเป็นครั้งแรกของเอเปค ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองนิอากาตะ ซึ่งสมาชิกเอเปคได้ร่วมกันรับรองปฏิญญานิอากาตะว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยไทยและสมาชิกเอเปคได้ดำเนินกิจกรรมด้านความมั่นคงอาหารในโครงการต่างๆ ตามปฏิญญานิอากาตะฯ มาอย่างต่อเนื่อง

๑.๓ ต่อมา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รัสเซียซึ่งเป็นเจ้าภาพการจัดประชุมเอเปคได้กำหนดจะจัดให้มีการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๒ (The 2nd Ministerial Meeting on Food Security) ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองคาซาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐมนตรีเกษตรของสมาชิกเอเปคได้หารือเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานเพื่อลดความผันผวนของราคาอาหาร การส่งเสริมนวัตกรรมและการลงทุน การถ่ายทอดเทคโนโลยีภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร รวมถึงการหารือเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างกันทั้งปัจจุบันและอนาคตเกี่ยวกับความเสี่ยงและความท้าทายด้านความมั่นคงอาหารที่จะสร้างสภาพแวดล้อมให้เกิดการเติบโตของภาคเกษตรอย่างยั่งยืนโดยจะมีการรับรองปฏิญญาคาซานฯ ในระหว่างการประชุมดังกล่าวด้วย

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปฏิญญาคาซานฯ เป็นการร่างกรอบการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหารร่วมกันของสมาชิกเอเปคเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๒ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองคาซาน รัสเซีย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างปฏิญญาคาซานฯ ประกอบด้วย ๕ ข้อดังนี้

๔.๑.๑ การเพิ่มผลผลิตภาคเกษตรและผลิตภาพ (Increasing agricultural production and productivity) โดยการส่งเสริมการลงทุนภาคเกษตรจากภาคเอกชน การเพิ่มการลงทุนระยะยาวในการวิจัยและพัฒนาด้านการเกษตร การยอมรับนวัตกรรมเทคโนโลยี การพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพ และการส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ดิน น้ำ และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๒ การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการพัฒนาตลาดสินค้าอาหาร (Facilitating trade and developing food markets) โดยการติดตามแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการผลิตการบริโภคที่เชื่อถือได้และทันสมัยระหว่างกันเพื่อลดความผันผวนของราคาอาหาร ยกระดับตลาดอาหารให้มีความโปร่งใสและคาดการณ์ได้ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการตลาดสินค้าอาหารและสนับสนุนระบบขนส่งที่ดี

๔.๑.๓ การส่งเสริมความปลอดภัยอาหารและคุณภาพอาหาร (Enhancing food safety and quality) โดยการพัฒนาและสร้างความเข้าใจระหว่างสมาชิกเอเปคเกี่ยวกับความจำเป็นในการผลิตอาหารให้เป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพอาหารระหว่างประเทศ การปรับปรุงกระบวนการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับความปลอดภัยอาหารให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔.๑.๔ การจัดหาอาหารสำหรับกลุ่มคนที่มีความเปราะบางทางสังคม (Providing food for socially vulnerable groups of population) โดยการจัดหาทั้งด้านเศรษฐกิจและกายภาพเพื่อการเข้าถึงอาหารของกลุ่มคนที่มีความเปราะบางทางสังคม การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสวัสดิการสังคมอย่างยั่งยืน และการแลกเปลี่ยนหลักการปฏิบัติที่เป็นเลิศระหว่างกัน

๔.๑.๕ การสร้างความมั่นใจในการจัดการระบบนิเวศทางทะเลอย่างยั่งยืน และการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมายและการค้าที่เกี่ยวข้อง (Ensuring the sustainable management of marine ecosystems, combating illegal fishing and associated trade) โดยเสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม สนับสนุนกฎระเบียบด้านการประมงที่โปร่งใส รวมทั้งการจัดการตลาดสินค้าประมง

รายละเอียดร่างปฏิญญาคาซานฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ปฏิญญาคาซานฯ ว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค เป็นการแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการดำเนินงานเกี่ยวกับความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค โดยไม่มีการลงนามและไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (Non Legal Binding) ซึ่งไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่ละประเทศมีอำนาจอธิปไตยของตัวเองที่จะทำตามหรือไม่ก็ได้

๔.๒.๒ ประเด็นความมั่นคงอาหารที่ระบุไว้ในปฏิญญาฯ เป็นเพียงกรอบแนวทางการดำเนินงานด้านการเกษตรและความมั่นคงอาหารอย่างกว้างๆ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่แล้ว จึงสามารถให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามปฏิญญาดังกล่าวได้

๔.๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นเกี่ยวกับสาระสำคัญของปฏิญญาฯ ดังกล่าวจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แจ้งความเห็นแล้วปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยทั้ง ๕ หน่วยงานเห็นชอบในสาระสำคัญของร่างปฏิญญาคาซานฯ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นเพิ่มเติม เรื่องตลาดสินค้าอาหารควรเป็นไปอย่างเสรี ยุติธรรม และเปิดกว้าง เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงอาหาร กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าควรมีการกล่าวย้ำเพิ่มเติมถึงความสำคัญของระบบการค้าพหุภาคีเรื่องการค้าสินค้าเกษตร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเห็นว่าควรมีการส่งเสริมการสร้างขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และเสริมสร้างด้านการวิจัย พัฒนา การสร้างกำลังคน รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอให้ปรับปรุงข้อความไม่ให้มีการขึ้นว่าราคาอาหารในปัจจุบันมีราคาแพงเกินไป ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้นำเสนอข้อเสนอแนะในขณะทำงานยกร่างปฏิญญาคาซานฯ ครั่งสุดท้ายในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองคาซาน ก่อนการรับรองของรัฐมนตรีต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาคาซานฯ ตามข้อ ๔.๑

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่เข้าประชุมให้การรับรองเพื่อประกาศเจตนารมณ์ต่อปฏิญญาดังกล่าว

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

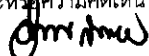
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ที่ นร ๑๕๐๖/๑๓๔๘/พ
ทว. ๑๘ พ.ค. ๕๕

เรียน รอง-นรม.(นายชุมพล ศิลปอาชา)

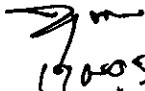
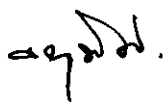
กษ. ขอให้นำเรื่อง ปฏิญญาคาซานฯ ด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค (Kazan Declaration on APEC Food Security) เสนอ ครม. พิจารณา โดยแจ้งว่าเรื่องนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ครม. ก่อนการเข้าร่วมประชุม รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๒ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองคาซาน รัสเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กต., พณ. และ สคก. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ก่อน รวมทั้งได้แจ้งให้ พท., สส. และ อก. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๐๓๓

รอง นรม.(ลร.๕) รับที่ ๑๖/๕

วันที่ ๑๘/๔/๕๕ เวลา ๑๐/๓