

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๖



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
(โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 20 พ.ค. 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (โครงการ
พัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (เมียนมาร์) มีแผน
ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนและทำธุรกิจภายในประเทศ
โดยในปัจจุบัน โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย (โครงการทวาย) ซึ่งภาคเอกชน
ไทยได้รับสัมปทานในการพัฒนาโครงการ เป็นพื้นที่เพียงแห่งเดียวที่มีการออกกฎหมายส่งเสริมการลงทุน
รองรับเงินลงทุนต่างชาติ

๑.๒ วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่
๑/๒๕๕๓ โดยเห็นชอบแนวทางที่จะสนับสนุนการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายของเมียนมาร์ ซึ่งมีศักยภาพ
ในการรองรับการขยายฐานอุตสาหกรรมของไทยในระยะยาว โดยเฉพาะอุตสาหกรรมปิโตรเคมี เหล็กและ
เหล็กกล้า และยานยนต์ อีกทั้งมีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งในระดับภูมิภาคได้
อย่างมีประสิทธิภาพ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพัฒนาเส้นทางขนส่งสินค้าเชื่อมโยงระหว่างท่าเรือ
น้ำลึกทวาย ท่าเรือแหลมฉบัง และประเทศอื่นในภูมิภาคเพื่อให้ไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์
ของภูมิภาค โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
นำแนวทางการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวาย เป็นกรอบในการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการสร้าง
ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
กระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำแนวทางและมาตรการส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนไทยให้มีส่วนร่วมในการ
พัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายและพื้นที่อุตสาหกรรมตามโครงการฯ

๑.๓ วันที่ ๒ พ.ย. ๒๕๕๓ บริษัทเอกชนของไทยได้ลงนามในกรอบความตกลงร่วม (Framework Agreement) กับ Myanmar Port Authority กระทรวงคมนาคมของเมียนมาร์ เพื่อดำเนินโครงการทวายฯ ในรูปแบบพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zones) ระบบถนน และระบบรางเชื่อมโยงกับประเทศไทย รวมทั้งพื้นที่อยู่อาศัยและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้อง ภายใต้การดำเนินงานแบบ BOT (Build-Operate-Transfer) ระยะเวลาสัมปทาน ๖๐ ปี

๑.๔ วันที่ ๓๐ พ.ย. ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมผู้นำประเทศ กลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๕๓ ณ กรุงฮานอย เวียดนาม โดยเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม (MJ-CI Action Plan) ซึ่งได้บรรจุข้อเสนอการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกฝั่งตะวันตกของอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ การพัฒนาท่าเรือทวายในเมียนมาร์ และการใช้ประโยชน์ท่าเรือระนองในประเทศไทย รวมถึงการพัฒนาเส้นทางถนนและรถไฟเชื่อมโยง กรุงเทพฯ และท่าเรือดังกล่าวไว้ภายใต้ความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor)

๑.๕ วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม คณะกรรมการ กบส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ ม.ค. ๒๕๕๔ ซึ่งเห็นชอบแนวทางการดำเนินงาน ของไทยในการเตรียมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับประเทศเพื่อนบ้านในส่วน ที่เกี่ยวข้องกับโครงการทวายฯ โดยในระยะเร่งด่วน มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการ เตรียมความพร้อมของด่านศุลกากรที่บ้านพุน้ำร้อน และหาข้อยุติในประเด็นเส้นเขตแดนระหว่างประเทศ ไทยและเมียนมาร์โดยเร็ว

๑.๖ วันที่ ๑๐ ม.ค. ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบผลการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธ.ค. ๒๕๕๔ ณ นครเนปิดอว์ เมียนมาร์ โดยหนึ่งใน ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีของไทย (น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้แสดงท่าทีของรัฐบาลไทยที่จะสนับสนุน การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายซึ่งในอนาคตจะพัฒนาเป็นฐานการผลิตที่สำคัญของภูมิภาค ด้วยการเร่ง พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงกับเมืองทวายและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่จังหวัดกาญจนบุรี เพื่อส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจและห่วงโซ่อุปทานตลอดแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจทวาย-กาญจนบุรี

๑.๗ วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีของไทยได้ร่วมการประชุมผู้นำกลุ่มน้ำโขง กับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๔ ภายใต้หัวข้อ “Cooperation Between Japan and Mekong Region Countries” โดยยืนยันให้มีความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในกรอบความร่วมมือนี้ในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ร่วมกับ ญี่ปุ่น พร้อมเสนอการสนับสนุนการพัฒนาโครงการตามเส้นทางแนวพื้นที่เศรษฐกิจทางใต้ ด้วยการเชิญชวน ให้ญี่ปุ่นสนับสนุนและมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายในเมียนมาร์ ซึ่งในส่วนของไทยจะบรรจุโครงการทางหลวงพิเศษเชื่อมกรุงเทพฯ กับชายแดนไทย – เมียนมาร์ ในแผน งบประมาณตั้งแต่ปีนี้เป็นต้นไปด้วย ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวจะช่วยเชื่อมเส้นทางแนวพื้นที่เศรษฐกิจทางใต้ ระหว่างทะเลอันดามันและทะเลจีนใต้ในที่สุด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยปัจจุบันเมียนมาร์เริ่มดำเนินการและมีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องในการปฏิรูป โครงสร้างทางการเมืองและเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการวางแผนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษทั่วประเทศเพื่อ ดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนและทำธุรกิจภายในประเทศ ซึ่งในปัจจุบันโครงการพัฒนาท่าเรือ

น้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายซึ่งภาคเอกชนไทยได้รับสัมปทานในการพัฒนาโครงการ เป็นพื้นที่เพียงแห่งเดียวที่มีกฎหมายส่งเสริมการลงทุนที่จะรองรับเงินลงทุนต่างชาติ โดยโครงการดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทยและภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งเป็นโอกาสในอนาคตสำหรับการขยายฐานการผลิตอุตสาหกรรมต้นน้ำและพัฒนาเป็นประตูการค้าฝั่งตะวันตกเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบังต่อไป สศช. จึงเห็นควรเสนอแนวทางการสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจฝั่งตะวันตกของไทยกับโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายของเมียนมาร์เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย

๓. สารสำคัญ

๓.๑ โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย ตั้งอยู่ที่เมืองทวายในเขตตะนาวศรีของเมียนมาร์ห่างจากด่านผ่านแดน (บ้านพุน้ำร้อน) จ.กาญจนบุรี เป็นระยะทาง ๑๖๐ กิโลเมตร ขนาดพื้นที่รวมประมาณ ๒๐๕ ตารางกิโลเมตร โดยบริษัทเอกชนของไทยได้ลงนามในกรอบความตกลง (Framework Agreement) ร่วมกับการท่าเรือเมียนมาร์ โดยมีแผนปฏิบัติการก่อสร้าง แบ่งเป็น ๓ ระยะในช่วง ๑๐ ปี ได้แก่

ระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘) ครอบคลุม ท่าเรือด้านใต้ ถนนเชื่อมโยงทวาย-ชายแดนไทย/พม่า ๔ ช่องจราจร ด้านพรมแดน ถนนเชื่อมโยงสนามบินทวาย อ่างเก็บน้ำขนาด ๙๓ ล้านลูกบาศก์เมตร โรงไฟฟ้าถ่านหิน ถนนในเขตนิคมอุตสาหกรรมและระบบระบายน้ำ ระบบประปา โรงบำบัดน้ำเสีย ที่พักอาศัย พื้นที่ส่วนราชการแบบเบ็ดเสร็จ (One-Stop Service) และ Township

ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๑) ครอบคลุม ถนนในเขตนิคมอุตสาหกรรมและระบบระบายน้ำเพิ่มเติม ถนนเชื่อมโยงทวาย-ชายแดนไทย/พม่าขยายเป็น ๘ ช่องจราจร สร้างศูนย์การค้าและสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ

ระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓) ครอบคลุม ท่าเรือด้านเหนือ ถนนในเขตนิคมอุตสาหกรรมและระบบระบายน้ำเพิ่มเติม รถไฟ สายส่งไฟฟ้า ท่อก๊าซและท่อน้ำมันเชื่อมโยงประเทศไทย

๓.๒ ความสำคัญของโครงการทวายฯ ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของไทย

การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายจะเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญของภูมิภาคอาเซียน เนื่องจากมีศักยภาพในการเป็นประตูการค้าฝั่งตะวันตกของภูมิภาคและเป็นสะพานเชื่อมโยงเศรษฐกิจและการค้าระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับประเทศในฝั่งตะวันตก (เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และยุโรป) โดยช่วยเพิ่มประสิทธิภาพจากระยะเวลาและต้นทุนการขนส่งที่ลดลง โดยไม่ผ่านช่องแคบมะละกา เช่น การขนส่งระหว่างกวม และเมืองเซินไน ประเทศอินเดีย จะใช้เวลาลดลงประมาณ ๓ วันผ่านทางท่าเรือทวาย จากรูปแบบการขนส่งเดิมที่ต้องผ่านสิงคโปร์ที่ใช้เวลาทั้งสิ้น ๖ วัน เป็นต้น ทั้งนี้ จากผลการศึกษาของสถาบัน Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) พบว่า โครงการทวายฯ จะสร้างประโยชน์สูงสุดแก่เมียนมาร์ รองลงมาคือประเทศไทย ซึ่งมีโอกาสเชื่อมโยงโซ่อุปทานการผลิตและการค้าไปถึงโครงการทวายฯ โดยคาดว่าจะสามารถเพิ่มอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ของไทยอีกประมาณร้อยละ ๑.๙ ในเบื้องต้น สามารถสรุปความสำคัญของโครงการทวายฯต่อประเทศไทย ได้ดังนี้

๓.๒.๑ โอกาสที่จะขยายฐานการผลิตอุตสาหกรรมต้นน้ำ (Off-shore Production Base) โดยเฉพาะอุตสาหกรรมปิโตรเคมี เหล็กและเหล็กกล้า เพื่อสนับสนุนการผลิตของฐานอุตสาหกรรมภายในประเทศซึ่งปัจจุบันมีความจำเป็นต้องนำเข้าเหล็กกว่า ๑๐ ล้านตันต่อปี น้ำมันดิบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาร์เรลต่อปี และก๊าซธรรมชาติประมาณ ๓๒๐ พันล้านลูกบาศก์ฟุตต่อปี รวมทั้งรองรับการขยายฐานการผลิตจาก Eastern Seaboard ในอนาคตซึ่งเริ่มมีข้อจำกัดของความสามารถการรองรับของพื้นที่ (Carrying Capacity) และปัญหาสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเป็นแหล่งพลังงานเพิ่มเติมจากประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของไทย

๓.๒.๒ พัฒนาเป็นประตูการค้า (Gateway) ผังตะวันตกเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง เพื่อเปิดประตูการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการไทยในเมียนมาร์และฝั่งตะวันตก ได้แก่ เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง ยุโรป และแอฟริกา โดยไม่ต้องผ่านช่องแคบมะละกา ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนและระยะเวลาการขนส่ง ทำให้ผู้ประกอบการไทยมีความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจมากขึ้น

๓.๒.๓ พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ตามแนวชายแดนฝั่งตะวันตก โดยเฉพาะจังหวัดกาญจนบุรี โครงการทวายฯ สามารถช่วยขยายความเจริญด้านโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอุตสาหกรรม การค้า การลงทุน การจ้างงาน และการใช้วัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนของไทย ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน และเป็นเครื่องมือในการสร้างความมั่นคงระดับพื้นที่

๓.๓ ความคืบหน้าการดำเนินโครงการ

๓.๓.๑ การดำเนินการของเมียนมาร์

(๑) ด้านกฎหมายการลงทุน เมียนมาร์ได้ออกกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone Law : SEZ) กับกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone Law : DSEZ) โดยให้สิทธิประโยชน์เบื้องต้นกับนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาดำเนินธุรกิจ ได้แก่ ยกเว้นภาษีเงินได้ และภาษีศุลกากรสำหรับเครื่องจักรกลและยานพาหนะ เป็นระยะเวลา ๕ ปี นอกจากนี้ รัฐบาลเมียนมาร์อยู่ระหว่างการทบทวนรายละเอียดกฎหมายการลงทุนจากต่างชาติ (Foreign Investment Law) เพื่อสนับสนุนการลงทุนจากต่างชาติเพิ่มเติมซึ่งคาดว่าจะเสร็จสมบูรณ์ภายในปี ๒๕๕๕

(๒) ระบบการเงินและอัตราแลกเปลี่ยน รัฐบาลเมียนมาร์ขอความช่วยเหลือจากองค์การการเงินระหว่างประเทศ (IMF) เพื่อหาแนวทางปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการเงินภายในประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลมากขึ้น โดย IMF ได้เข้ามาสำรวจระบบการเงินของเมียนมาร์แล้วเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ และจะดำเนินการอีกครั้งในช่วงต้นปี ๒๕๕๕

๓.๓.๒ การดำเนินการของไทย

ภาครัฐ

(๑) การเปิดจุดผ่านแดนที่บ้านพุน้ำร้อน และข้อยุติประเด็นเส้นเขตแดนระหว่างไทย-พม่า กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ (สมช.) ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านพุน้ำร้อน ซึ่งขออนุญาตโดยบริษัทเอกชนของไทย เพื่อขนวัสดุและแรงงานสำหรับก่อสร้างโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย และขณะนี้

กระทรวงการต่างประเทศโดยกรมสนธิสัญญาฯ ได้ประสานขอความร่วมมือสหภาพเมียนมาร์ ให้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมจัดทำ Detailed Survey ร่วมกับประเทศไทย (โดยกรมแผนที่ทหาร) ซึ่งได้เริ่มดำเนินการแล้วช่วงต้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ โดยจะใช้เวลาดำเนินการประมาณ ๓๐-๖๐ วัน

(๒) การเตรียมความพร้อมด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมต่อกับสหภาพเมียนมาร์

(๒.๑) การขนส่งทางถนน ปัจจุบันโครงข่ายถนนจากกรุงเทพฯ - ชายแดนไทย/เมียนมาร์ ระยะทาง ๑๖๙ กม. ส่วนใหญ่มีขนาด ๔ ช่องจราจร ขณะนี้ กระทรวงคมนาคม อยู่ระหว่างศึกษาแผนกลยุทธ์การพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง โดยเส้นทางกรุงเทพฯ-กาญจนบุรี เป็นหนึ่งในแผนพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองระยะเร่งด่วน ๕ สายทาง ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๒ สำหรับการพัฒนาแนวเส้นทางที่จะเชื่อมต่อกับเมียนมาร์ ณ บ้านพุน้ำร้อน กรมทางหลวงมีแผนดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ๒ ช่วง ได้แก่ (๑) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) สายบางใหญ่ - นครปฐม - กาญจนบุรี ระยะทาง ๙๗ กม. เป็นทางหลวงพิเศษขนาด ๔-๖ ช่องจราจร ควบคุมทางเข้า-ออก วงเงินลงทุนรวม ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้ศึกษาความเหมาะสมฯ สํารวจออกแบบ รายละเอียดก่อสร้าง และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ได้รับความเห็นชอบของ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว และขณะนี้ อยู่ระหว่างการทบทวนปริมาณการจราจรให้เป็น ปัจจุบัน และ (๒) โครงการทางหลวงสายกาญจนบุรี - ชายแดนไทย/พม่า (บ้านพุน้ำร้อน) ระยะทาง ๗๐ กม. โดยได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ วงเงิน ๓๐ ล้านบาท เพื่อก่อแบบรายละเอียดและ ศึกษาความเหมาะสมด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อม

(๒.๒) การขนส่งทางรถไฟ ตามผลการศึกษาแผนแม่บท การพัฒนาระบบรถไฟ กระทรวงคมนาคม เสนอให้มีการพัฒนาแนวเส้นทางรถไฟสายน้ำตก - ด่านเจดีย์ สามองค์ ระยะทาง ๑๓๕ กม. เพื่อเชื่อมโยงกับเมียนมาร์แต่ยังไม่มีการศึกษาเส้นทางต่อขยายไปยัง บ้านพุน้ำร้อน

(๒.๓) ระบบสายส่งไฟฟ้า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) อยู่ระหว่างการเจรจาอัตราซื้อขายไฟฟ้ากับรัฐบาลเมียนมาร์และผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลัง ความร้อนถ่านหินลิกไนต์ในนิคมอุตสาหกรรมทวาย หากสามารถเจรจาตกลงกันได้จะดำเนินการจัดทำ Tariff MOU ต่อไป นอกจากนี้ กฟผ. อยู่ระหว่างศึกษาแนวสายส่งไฟฟ้าที่มีความเหมาะสม เพื่อรองรับโรงไฟฟ้างดังกล่าว ซึ่งจะสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในเขตพื้นที่ภาคตะวันตก ของประเทศไทยได้ ในขณะที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จะบรรจุการลงทุนในการพัฒนาและ เพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายในเขตพื้นที่ภาคตะวันตกไว้ในแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำร่างแผนฯ ดังกล่าว

**(๓) การศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจต่อประเทศไทยและพัฒนา
พื้นที่เศรษฐกิจบริเวณชายแดน** สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การ มหาชน) (NEDA) อยู่ระหว่างจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษามลกระทบทางเศรษฐกิจของ โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายต่อประเทศไทย นอกจากนี้ จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินการศึกษาและจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่เมืองชายแดนบ้านพุน้ำร้อนแล้วเสร็จ วงเงิน ๖ ล้านบาท

(เงินงบประมาณปี ๒๕๕๔) เพื่อออกแบบผังพื้นที่ สิ่งอำนวยความสะดวก และอาคารศูนย์ราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการพัฒนาเส้นทางสายกาญจนบุรี – ทวาย

(๔) มาตรการส่งเสริมนักลงทุนไทยไปลงทุนต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) อยู่ระหว่างวางแผนศึกษาและดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลและให้คำปรึกษาสำหรับนักลงทุนไทยในต่างประเทศในปีงบประมาณ ๒๕๕๖

ภาคเอกชน

(๕) การจัดตั้งหน่วยงานพัฒนาโครงการ ภาคเอกชนไทยดำเนินการจัดตั้งบริษัท ทวายดีเวลอปเมนต์ (Dawei Development Company Limited: DDC) ซึ่งมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นใหญ่กว่าร้อยละ ๗๐ โดย บมจ.อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเมนต์ และส่วนที่เหลือประมาณร้อยละ ๓๐ ถือหุ้นโดยบริษัทเอกชนของเมียนมาร์

(๖) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ปัจจุบันภาคเอกชนไทยได้ก่อสร้างถนนลูกรัง (Service Road) ระหว่างเมืองทวายและบ้านพุน้ำร้อน จ.กาญจนบุรี สำหรับการขนส่งวัสดุก่อสร้างในระหว่างดำเนินโครงการ และได้จัดทำรายละเอียดโครงการก่อสร้างถนนและทำเรื่อน้ำลึกแล้วเสร็จซึ่งประเมินวงเงินทั้งสองโครงการในเบื้องต้นประมาณ ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาจ่ายเงินชดเชยแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ต้องโยกย้ายออก ซึ่งคาดว่าจะโยกย้ายสู่พื้นที่ใหม่ได้ทั้งหมดภายในกลางปี ๒๕๕๕ และอยู่ระหว่างการสำรวจชั้นดินในบริเวณท่าเรือและเขื่อนกักเก็บน้ำ และก่อสร้างท่าเทียบเรือชั่วคราว รวมทั้งก่อสร้างหมู่บ้านใหม่ในพื้นที่ข้างเคียง

๓.๔ แนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับเมียนมาร์

๓.๔.๑ กำหนดเป็นแนวนโยบายสำคัญของรัฐบาล ในการสนับสนุนโครงการพัฒนาท่าเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายของเมียนมาร์ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่รัฐบาลเมียนมาร์รัฐบาลของประเทศคู่ค้าสำคัญของไทย รวมถึงนักลงทุนของไทยและต่างชาติ

๓.๔.๒ กรอบมาตรการและแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายไทย ควรดำเนินการในเชิงรุกโดยกำหนดแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะบูรณาการและต่อเนื่องกัน ภายใต้กรอบระยะเวลา วงเงินงบประมาณ และแหล่งเงินลงทุนที่ชัดเจน โดยควรดำเนินการ

(๑) ระยะเร่งด่วนปี ๒๕๕๕ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนของโครงการทวายฯ ซึ่งภาคเอกชนไทยได้รับโอกาสเป็นแกนนำในการพัฒนาโครงการ ให้สามารถเริ่มดำเนินการพัฒนาโครงการนี้ได้สำเร็จลุล่วง ซึ่งมีประเด็นที่ต้องพิจารณาดำเนินการเร่งด่วน ดังนี้

(๑.๑) การสร้างความร่วมมือในลักษณะรัฐต่อรัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงการทวายฯของเมียนมาร์ โดยมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศ ผลักดันให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่ายเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระดับทวิภาคีต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นของการลงทุนในทุกระดับ และเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนให้โครงการทวายฯสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและสำเร็จลุล่วง

(๑.๒) การเร่งเจรจากับทางการของเมียนมาร์เพื่อเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวและถาวรควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อม ณ จุดผ่านแดนบ้านพุน้ำร้อน เพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้าย คน และสินค้าข้ามแดนให้มีประสิทธิภาพ โดยมอบหมายกระทรวง

ต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนวัตกรรมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม และจังหวัดกาญจนบุรี ประสานงานกับทางการของเมียนมาร์เพื่อเร่งรัดการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว และเจรจาเพื่อขอเปิดจุดผ่านแดนถาวรต่อไป พร้อมทั้งมอบหมายกระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมความพร้อมเพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายคน และสินค้าข้ามแดนและผ่านแดนให้มีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาออกแบบโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง จัดระบบบริหารจัดการและตรวจปล่อยคนและสินค้า รวมถึงบูรณาการระบบเอกสารและกระบวนการให้บริการให้สอดคล้องกับระบบ National Single Window

(๑.๓) การสนับสนุนนักลงทุนไทยไปลงทุนในเมียนมาร์

โดยมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งออกมาตรการด้านการเงินและการลงทุนเพื่อสนับสนุนธุรกิจไทยไปลงทุนต่างประเทศ จัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลและให้คำปรึกษาสำหรับนักลงทุนไทย และกำหนดมาตรการลดความเสี่ยงด้านการลงทุนและประกอบธุรกิจ

(๑.๔) ความช่วยเหลือทางการเงินโดยรัฐบาลไทย ควรเร่ง

พิจารณาแนวทางการสนับสนุนเอกชนไทยในการพัฒนาโครงการทวายฯ โดยมีทางเลือก เช่น เพิ่มช่องทางในการทำ Two-step loan ผ่านกลไกทางการเงินภายใน ประเทศ การให้รัฐวิสาหกิจไทยไปลงทุนในโครงการย่อยบางส่วน การจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV) เพื่อให้มีการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจและเอกชนของประเทศต่างๆ เป็นต้น โดยมอบหมายกระทรวงการคลัง ประสานงานกับภาคเอกชนไทย พิจารณาแนวทางการสนับสนุนทางการเงินที่เหมาะสมเพื่อพัฒนาโครงการทวายฯ และเพิ่มความเชื่อมั่นในการลงทุนของโครงการในระยะยาว

(๒) ระยะปานกลางช่วงปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ เพื่อพัฒนาโครงสร้าง

พื้นฐานเชื่อมต่อกับเมียนมาร์จากบริเวณชายแดนไทย-พม่าอย่างเต็มรูปแบบ ประกอบด้วย ระบบถนน รถไฟ สายส่งไฟฟ้า ท่อก๊าซและท่อน้ำมัน รวมทั้งการเตรียมพื้นที่เศรษฐกิจ ดังนี้

(๒.๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มอบหมายให้ กระทรวง

คมนาคม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงมหาดไทย กำกับการดำเนินงานให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ในสังกัด จัดทำโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเชื่อมโยงกับโครงการทวายฯ ที่บ้านพุน้ำร้อนบริเวณชายแดนไทย-พม่า โดยเฉพาะระบบคมนาคมขนส่งและพลังงาน ดังนี้

๑) ระบบถนน พัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่ง เชื่อมโยงด่านบ้านพุน้ำร้อนกับพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Seaboard) ที่ท่าเรือแหลมฉบังและแหล่งเศรษฐกิจฝั่งตะวันออกของไทย และจัดให้เป็นโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงโดย กำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม และท่าเรือทวายของเมียนมาร์

๒) ระบบราง พัฒนาโครงข่ายขนส่งทางราง เชื่อมโยงกับด่านบ้านพุน้ำร้อน

๓) ระบบสายส่งไฟฟ้า พัฒนาแนวสายส่งไฟฟ้าที่มีความเหมาะสมเพื่อเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้ากับพื้นที่โครงการทวายฯ และรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้า

ที่เพิ่มขึ้นในเขตพื้นที่ภาคตะวันตกของประเทศไทย รวมทั้งจัดทำแผนการลงทุนในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายในเขตพื้นที่ภาคตะวันตก

๔) ระบบท่อก๊าซและท่อน้ำมัน พัฒนาระบบท่อก๊าซและท่อน้ำมันเชื่อมโยงกับพื้นที่ท่าเรือน้ำลึกทวายและประสานงานร่วมกับรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนไทยที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ภาคตะวันตกที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

(๒.๒) ด้านการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจบริเวณชายแดน พัฒนาประตูการค้าตามแนวชายฝั่งทะเลตะวันตกของประเทศไทยและภูมิภาค และนำเสนอเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งกำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายของเมียนมาร์ โดยมอบหมายจังหวัดกาญจนบุรีและกลุ่มจังหวัดฝั่งตะวันตก สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ และศึกษาแนวทางการพัฒนาและเตรียมความพร้อมของพื้นที่ชายแดนฝั่งตะวันตกของประเทศไทย

๓.๕ การสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์เพื่อสนับสนุนให้โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายประสบผลสำเร็จ รัฐบาลไทยควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการในประเด็นต่อไปนี้

๓.๕.๑ การบริการคมนาคมและขนส่ง โดยเฉพาะระบบถนนเชื่อมต่อระหว่างโครงการทวายฯ สู่ด่านพรมแดน รวมทั้งการวางแผนการปรับปรุงสนามบินทวาย การพัฒนาโครงข่ายถนนและรถไฟเชื่อมโยงระหว่างทวายและเมืองสำคัญในเมียนมาร์เช่น ย่างกุ้ง เมะละแหม่ง เป็นต้น และผลักดันการดำเนินงานเพื่อพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามแดนภายใต้แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Sub-region Cooperation: GMS) เพื่อสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้

๓.๕.๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเงิน ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาระบบบริหารจัดการอัตราแลกเปลี่ยนและระบบสถาบันการเงินตามมาตรฐานสากล เพื่อให้สามารถรองรับธุรกรรมด้านการเงินและการลงทุนขนาดใหญ่ได้

๓.๕.๓ การวางแผนและยกระดับแรงงานชาวพม่า ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพให้สามารถรองรับการพัฒนาและขยายฐานการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและการค้าของไทยในอนาคตได้

๓.๕.๔ การวางแผนระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ให้ความช่วยเหลือด้านการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการและการจัดการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างชาติ เช่น ญี่ปุ่น และนักลงทุนชาวตะวันตก เป็นต้น ในการลงทุนพัฒนาท่าเรือและนิคมอุตสาหกรรมทวาย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ เห็นชอบหลักการของแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และการสนับสนุนการเตรียมความพร้อมของเมียนมาร์ ตามข้อ ๓.๔ และ ๓.๕

๔.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน รับไปประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงานและโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Danucha@nesdb.go.th