

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๒๓๗
วันที่ ๑๔ พ.ค. ๕๕ เวลา ๙.๔๕

☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

1/612.1
ศวก. ๒๖.๕.๒๕๕๕
เวลา ๑๕.๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อจัดทำความตกลงระหว่างไทยกับสหประชาชาติสำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรด้านกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ (United Nations Regional Course in International Law) ประจำปี ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๘๕
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อจัดทำความตกลงระหว่างไทยกับสหประชาชาติสำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรด้านกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ (United Nations Regional Course in International Law) ประจำปี ๒๕๕๕ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

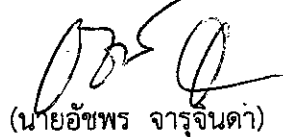
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหประชาชาติ ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหน้าที่ของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยในการจัดสถานที่ฝึกอบรม การจัดหาที่พัก อาหาร ให้แก่ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมและเจ้าหน้าที่ของสหประชาชาติ รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการเดินทางและการตรวจลงตรา การให้เอกสิทธิและความคุ้มกัน และการดูแลรักษาความปลอดภัยให้แก่ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมและเจ้าหน้าที่ของสหประชาชาติ ส่วนสหประชาชาติรับผิดชอบในการจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรม การจัดหาเงินทุน ค่าใช้จ่ายของวิทยากร ค่าใช้จ่ายในการเดินทางและค่าประกันสุขภาพของผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม จึงแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวมีผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่การให้เอกสิทธิและความคุ้มกัน และการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราให้แก่ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมและเจ้าหน้าที่ของสหประชาชาติ มีกฎหมายภายในรองรับแล้ว อีกทั้งเนื้อหาของหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศ

อย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวได้กำหนดให้ใช้วิธีการ อนุญาตไต่ตูลาการสำหรับการระงับข้อพิพาทระหว่างคู่ภาคีซึ่งเป็นประเด็นสำคัญที่คณะรัฐมนตรี ควรพิจารณาว่าสมควรจะให้มีการกำหนดหรือไม่ ซึ่งสำนักงานฯ เห็นว่า กรณีนี้มีความจำเป็นและ เป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจึงสมควรเห็นชอบให้มี ข้อสัญญาอนุญาตไต่ตูลาการในหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายธิติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th