



สท 1/115

17 เม.ย. 55

15.10.4.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5128
รับที่ : 54203/55
วันที่ : 20 เม.ย. 55 เวลา : 14:54
ลวค ✓
20 คบ)

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๙๙๐

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)
 ๒. ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานผู้แทนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก
 ๓. ร่างการจัดวางรูปแบบสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศแห่งใหม่
 ๔. ร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในประเทศไทย ฉบับใหม่
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ทก ๐๘๐๕/๑๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
 ๖. ร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในประเทศไทย ฉบับใหม่ที่ประเทศไทยขอแก้ไข
 ๗. รายละเอียดโครงการจัดหาพื้นที่เพื่อเป็นที่ตั้งสำหรับสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศแห่งใหม่

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่อง การย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union หรือ ITU) ณ เมืองนีซ ประเทศฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤษภาคม - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๓๒ ได้มีข้อมติที่ ๑๗ ให้มีการจัดตั้งสำนักงาน ITU ประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศกำลังพัฒนา การขยายและปรับปรุงงาน และการให้บริการด้านโทรคมนาคม

ของ ITU...

ของ ITU ตามมาตรฐาน กฎข้อบังคับและมาตรการอื่นๆ ของ ITU และเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางของสหประชาชาติเกี่ยวกับการมีผู้แทนของทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติในภูมิภาคต่างๆ ITU จึงได้ตกลงจะจัดตั้งสำนักงาน ITU ขึ้นในแต่ละภูมิภาค โดยในส่วนของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกนั้น ITU ได้พิจารณาเลือกกรุงเทพฯ เป็นที่ตั้งสำนักงาน เนื่องจากเห็นว่า กรุงเทพฯ เป็นที่ตั้งขององค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asia Pacific Telecommunity: APT) และ United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (UN-ESCAP) ประกอบกับเป็นศูนย์กลางของสายการบินต่างๆ (ข้อมูลเกี่ยวกับ ITU ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ประเทศไทยโดยอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข (ในขณะนั้น) และ ITU โดยเลขาธิการ ITU ได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานผู้แทนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยได้รับความร่วมมือจากองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยในการจัดหาสถานที่สำหรับการจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ซึ่งในปัจจุบันคือ ส่วนหนึ่งของชั้น ๓ อาคาร ๖ ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ถนนแจ้งวัฒนะ

๑.๓ เนื่องจากความตกลงฯ ฉบับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ลงนามโดยอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข ซึ่งกรมไปรษณีย์โทรเลขได้แปรสภาพเป็นสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และได้เปลี่ยนเป็นสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในเวลาต่อมา ประกอบกับปัจจุบันกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทำหน้าที่เป็น Administration ของประเทศไทยใน ITU นอกจากนี้ สหประชาชาติได้ปรับปรุงมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยของหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติให้สอดคล้องสถานการณ์ในปัจจุบัน ในการนี้ สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ITU จึงได้เสนอร่างความตกลงฯ ให้กระทรวงฯ พิจารณา เพื่อจะได้ลงนามในความตกลงฉบับใหม่ต่อไป พร้อมทั้งได้เสนอสัญญาแนบท้ายความตกลงเกี่ยวกับเรื่องบุคลากร การอำนวยความสะดวก วัสดุอุปกรณ์และบริการที่ประเทศไทยจะต้องจัดหาให้แก่สำนักงานภูมิภาคฯ ได้แก่

- พื้นที่ของสำนักงาน จำนวนห้องประชุม และห้องต่างๆ ที่เพิ่มขึ้นจากปัจจุบัน
- สิ่งอำนวยความสะดวกในสำนักงาน เช่น ระบบรักษาความปลอดภัย ระบบดับเพลิง ระบบไฟฟ้า น้ำประปา ที่จอดรถ ระบบเตือนภัย ฯลฯ
- การบำรุงรักษา เช่น การรักษาความสะอาด การเก็บขยะ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนั้น กระทรวงฯ ยังไม่ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการขยายพื้นที่ใช้สอยตามที่ ITU ร้องขอ จึงยังไม่มีมติเห็นชอบในการลงนามความตกลงฉบับใหม่

๑.๔ บริษัท ทีโอทีฯ ได้ทำการปรับปรุงอาคาร ๖ เพื่อปรับให้เป็นอาคารธุรกิจที่ทันสมัย ประกอบด้วยศูนย์ให้บริการลูกค้าทีโอที และพื้นที่เช่าสำหรับบริษัทเอกชนที่ให้บริการโทรคมนาคมและอุปกรณ์สื่อสาร รวมทั้งการปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่ภายนอกรอบตัวอาคาร โดยได้เริ่มดำเนินการปรับปรุงอาคารดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และมีกำหนดจะใช้เวลาในการปรับปรุงอาคารประมาณ ๑๘๐ วัน ซึ่งสำนักงานภูมิภาคฯ ของ ITU มีหนังสือถึงกระทรวงฯ แจ้งผลกระทบจากการปรับปรุงอาคาร ๖ ต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานภูมิภาคฯ และขอให้กระทรวงฯ พิจารณหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสำนักงานภูมิภาคฯ ได้ร้องขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเร่งดำเนินการในการย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคฯ และขอทราบกำหนดการในการย้ายสำนักงานฯ เพื่อจะได้รายงานและขอความเห็นชอบไปยังเลขาธิการสหภาพฯ อย่างไรก็ตาม กระทรวงฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคฯ ก่อน จึงจะสามารถเริ่มดำเนินการของงบประมาณและจัดทำสัญญาเช่าพื้นที่และสัญญาบริการกับบริษัท ไพรกษณียไทยฯ ทั้งนี้ บริษัท ไพรกษณียไทย จำกัด คาดว่าจะใช้เวลาในการเตรียมพื้นที่และจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ประมาณ ๔-๖ เดือน ก่อนเข้าใช้พื้นที่จริง

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินการในการจัดหาที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคฯ ของ ITU แห่งใหม่

๔.๑.๑ ตามข้อผูกพันที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานผู้แทนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐบาลไทยจัดหาสำนักงานพร้อมเฟอร์นิเจอร์และสิ่งอำนวยความสะดวกจำเป็น ระบบไฟฟ้า น้ำประปา ตลอดจนอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายรวมทั้งการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้แทนสำนักงานภูมิภาคฯ และเจ้าหน้าที่ ITU ตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ ซึ่งที่ผ่านมา บริษัท ทีโอทีฯ ได้แบกรับภาระค่าใช้จ่ายในการจัดหาพื้นที่สำนักงานพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก และค่าใช้จ่ายบริการโทรศัพท์ภายในประเทศ คิดเป็นค่าใช้จ่ายประมาณปีละ ๓,๙๔๘,๘๐๐ บาท ในขณะที่ บริษัท กสท โทรคมนาคมฯ รับภาระค่าใช้จ่ายบริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ทั้งสองหน่วยงานได้มีการเปลี่ยนแปลงองค์กรและการดำเนินงานเป็นบริษัทจำกัด (มหาชน) ซึ่งต้องคำนึงรายได้และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเป็นปัจจัยสำคัญ

๔.๑.๒ สำนักงานภูมิภาคฯ ในปัจจุบัน มีพื้นที่ใช้สอยรวม ๓๙๕ ตารางเมตร มีห้องประชุม ๑ ห้อง ผู้เข้าร่วมการประชุมได้ ๑๕ คน มีห้องน้ำในสำนักงานเพียง ๑ ห้อง ในขณะที่งานของสำนักงานภูมิภาคฯ ได้มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วทั้งด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และต้องรองรับการให้บริการแก่สมาชิกในภูมิภาคจำนวน ๓๘ ประเทศ อย่างไรก็ตาม บริษัท ทีโอทีฯ ไม่สามารถขยายพื้นที่สำหรับสำนักงานภูมิภาคฯ ได้อีก

๔.๑.๓ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ผู้อำนวยการสำนักงานภูมิภาคฯ ได้แจ้งว่า ได้รับผลกระทบจากรูปแบบในการปรับปรุงอาคาร ๖ โดยการใช้วัสดุปิดทึบโดยรอบภายนอกตัวอาคาร ซึ่งส่งผลให้สำนักงานภูมิภาคฯ ไม่ได้รับแสงสว่างจากภายนอก และจากการประสานงานกับ

บริษัท...

บริษัท ทีโอทีฯ เพื่อสอบถามถึงความเป็นไปได้ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้รับแจ้งว่า บริษัท ทีโอทีฯ ไม่สามารถรื้อถอนวัสดุ ที่ปิดรอบอาคารตามที่สำนักงานภูมิภาคฯ ร้องขอได้ เนื่องจากได้กำหนดแผนงานในการปรับปรุงอาคาร และได้ดำเนินงานตามแผนงานดังกล่าวจนใกล้จะเสร็จสิ้นแล้ว ในขั้นนี้ ผู้อำนวยการสำนักงานภูมิภาคฯ จึงขอให้กระทรวงฯ พิจารณากำหนดแผนงานในอนาคตเกี่ยวกับตำแหน่งที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคฯ และความเป็นไปได้ในการย้ายที่ตั้งสำนักงาน ภูมิภาคฯ ออกจากอาคาร ๖ ของ บริษัท ทีโอทีฯ และจัดหาพื้นที่ใหม่ที่เหมาะสมและถาวร ทั้งนี้ ที่ตั้งของสำนักงานภูมิภาคฯ ไม่ควรเป็นสถานที่ของหน่วยงานเอกชน/ธุรกิจเฉพาะ และ ควรเป็นที่ตั้งที่เป็นกลางหรือ “neutral location”

๔.๑.๔ ผู้อำนวยการสำนักงานภูมิภาคฯ และเจ้าหน้าที่ ได้ทำการสำรวจพื้นที่ชั้น ๕ อาคารศูนย์ฝึกอบรม บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ถนนแจ้งวัฒนะ รวมพื้นที่ใช้สอยที่สามารถให้เข้าได้ประมาณ ๔๓๕ ตารางเมตร และเห็นว่า พื้นที่ดังกล่าวเหมาะสมที่จะเป็นที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคฯ แห่งใหม่ เนื่องจากอาคารดังกล่าวเป็นที่ตั้งของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพสากลไปรษณีย์ สำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก และวิทยาลัยการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศด้านกิจการไปรษณีย์ ทำให้ที่ตั้งดังกล่าวมีลักษณะเป็นกลางสำหรับ ITU ซึ่งดูแลด้านโทรคมนาคม นอกจากนี้ อาคารศูนย์ฝึกอบรม ยังมีพื้นที่รองรับที่เพียงพอ มีสิ่งอำนวยความสะดวกกลางทั้งโรงอาหาร ที่จอดรถ และระบบรักษาความปลอดภัย รวมทั้ง อยู่ไม่ไกลจากกระทรวงฯ และหน่วยงานโทรคมนาคมที่สำคัญคือ องค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก บริษัท ทีโอทีฯ และบริษัท กสท โทรคมนาคมฯ ทำให้สะดวกในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว

๔.๑.๕ กระทรวงฯ และสำนักงานภูมิภาคฯ ได้ร่วมหารือกับบริษัท ไปรษณีย์ไทยฯ เป็นระยะๆ เกี่ยวกับรายละเอียดการเช่าพื้นที่บางส่วน of ชั้น ๕ อาคารศูนย์ฝึกอบรมดังกล่าว รวมทั้งการจัดวางรูปแบบ (lay out) และประมาณการค่าใช้จ่าย ซึ่งกระทรวงฯ ประสงค์จะขอเช่าพื้นที่พร้อมเฟอร์นิเจอร์และสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นจากบริษัท ไปรษณีย์ไทยฯ โดยจะได้มีการจัดทำสัญญาเช่าพื้นที่และสัญญาบริการกับบริษัท ไปรษณีย์ไทยฯ ต่อไป เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้ย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคฯ แล้ว ร่างการจัดวางรูปแบบสำนักงานภูมิภาคฯ แห่งใหม่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ การจัดทำความตกลงฉบับใหม่

๔.๒.๑ เมื่อปี ๒๕๕๑ สำนักงานภูมิภาคฯ ได้เสนอร่างความตกลงฉบับใหม่ ซึ่งมีทั้งหมด ๑๖ ข้อ โดยมีเนื้อหาที่เพิ่มเติมสรุปได้ดังนี้

๑) คำจำกัดความ (Definition) ได้มีการเพิ่มคำจำกัดความของคำในร่างความ ตกลงฯ

๒) ข้อผูกพันระหว่างภาคี (Obligations of Parties) โดยกำหนดรายละเอียดที่ประเทศเจ้าภาพจะต้องจัดหาให้ เช่น สถานที่ การบำรุงรักษาสำนักงานและอุปกรณ์ต่างๆ การรักษาความปลอดภัย การจัดหาไฟฟ้าและน้ำประปาและไฟฟ้า

๓) เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities) โดยในร่างความตกลงจะมีข้อที่เกี่ยวกับประเด็นนี้ ได้แก่

- ข้อ ๕: Privileges and Immunities of ITU and of the ITU Regional Office
- ข้อ ๖: Privileges and Immunities of the ITU Officials

- ข้อ ๗...

- ข้อ ๗: Waiver of Privileges and Immunities

๔) การเข้าและออกนอกราชอาณาจักรไทย (Entry into, Departure from and Movement within the Kingdom of Thailand)

๕) วิธีการในการสื่อสาร (Means of Communication)

๖) บัตรแสดงตน (Identity Card)

นอกจากนี้ ITU ยังได้เสนอสัญญาแนบท้ายความตกลงเกี่ยวกับเรื่องบุคลากร การอำนวยความสะดวก วัสดุ อุปกรณ์และบริการที่ประเทศไทยจะต้องจัดหาให้แก่สำนักงานภูมิภาคฯ ร่างความตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือ ที่ ทก ๐๒๐๕.๔/๒๓๖๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงกระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เพื่อขอให้ กต. พิจารณาให้ความเห็นในเบื้องต้นเกี่ยวกับร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ที่ยกร่างโดยสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ซึ่ง กต. ได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๘๐๕/๑๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งความเห็นต่อร่างความตกลงฯ ที่สหภาพฯ เสนอมา ดังนี้

๑) หลักการและเนื้อหาของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสมและปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับ กต. ก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๒) โดยที่ร่างความตกลงฯ จะจัดทำเพื่อใช้แทนความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ ITU ฉบับ ค.ศ. ๑๙๙๒ ดังนั้น อาร์มภพวรรณ ๒ จึงควรอ้างถึงความตกลงฉบับ ค.ศ. ๑๙๙๒ ด้วย เพื่อสะท้อนความเป็นมาและประโยชน์ในการตีความ

๓) ITU เป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น ในหลักการร่างความตกลงฯ จะต้องไม่มีข้อบทใดๆ ที่กำหนดพันธกรณีเกินกว่าอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ ทั้งนี้ กต. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแก้ไขใน Article IV, V, VI และ IX ด้วย

๔) คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ระบุว่า “หนังสือสัญญา” หมายถึงความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร ดังนั้น ร่างความตกลงฯ ดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

๕) ประเด็นว่าร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น กต. เห็นว่า โดยที่ในขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา ตามที่มาตรา ๑๙๐ วรรค ๕ ของรัฐธรรมนูญฯ กำหนด จึงเห็นควรให้ใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย – ญี่ปุ่น อนึ่ง หากมีปัญหาเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๖ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖)...

๖) กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเห็นว่า ร่างความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำความตกลงฉบับใหม่เพื่อใช้แทนความตกลงฉบับ ค.ศ. ๑๙๙๒ ซึ่งหากแก้ไขตามที่ กต. เสนอ ก็ไม่น่าจะมีพันธกรณีเกินกว่าบทบัญญัติของพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๐๔ นอกจากนี้ สาระของร่างความตกลงฯ ไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๔.๒.๓ สำนักงานภูมิภาคฯ เห็นว่า ตามที่สำนักงานภูมิภาคฯ ได้ร้องขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาดำเนินการเพื่อย้ายสำนักงานภูมิภาคฯ ไปยังชั้น ๕ อาคารศูนย์ฝึกอบรม บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด นั้น เนื่องจากขณะนี้มีความคืบหน้าในรายละเอียดเกี่ยวกับสำนักงานใหม่ รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ จึงเห็นสมควรปรับแก้ไขสัญญาแนบท้ายความตกลงเกี่ยวกับเรื่องบุคลากร การอำนวยความสะดวก วัสดุอุปกรณ์และบริการที่ประเทศไทยจะต้องจัดหาให้แก่สำนักงานภูมิภาคฯ และเห็นสมควรเสนอให้มีการลงนามความตกลงฉบับใหม่ ทั้งนี้ สำนักงานภูมิภาคฯ อยู่ระหว่างการประสานงานกับสำนักงานใหญ่ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศเกี่ยวกับร่างความตกลงที่ประเทศไทยขอแก้ไขตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ร่างความตกลงฉบับที่ประเทศไทยขอแก้ไขปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย : การที่รัฐบาลไทยรับเป็นประเทศที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU รวมถึงการจัดหาพื้นที่สำนักงานและสิ่งอำนวยความสะดวกต่อการปฏิบัติงาน อย่างเหมาะสมและสะดวกครบครันให้กับสำนักงานภูมิภาคฯ ของ ITU มีความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายที่ ๗ การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ๒ ข้อ ต่อไปนี้

ข้อ ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเวทีสหประชาชาติและองค์กรระดับภูมิภาคต่าง ๆ

ข้อ ๗.๔ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่น ภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถในการแข่งขันให้เศรษฐกิจไทย (เป้าประสงค์เชิงนโยบาย ๒. ประเทศไทยมีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศกลุ่มประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่เป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

๖.๒ ผลกระทบทางเทคโนโลยี : การเป็นประเทศที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ช่วยส่งเสริมโอกาสในการพัฒนาความรู้และความสามารถของบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและด้านโทรคมนาคมของไทย ในรูปแบบของการขอรับความร่วมมือจาก ITU ในการจัดฝึกอบรมเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีและพัฒนาทักษะในการใช้งานเทคโนโลยีสารสนเทศและ

การสื่อสาร ซึ่งเป็นแขนงของเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง ตลอดจนการจัดหาผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในระดับระหว่างประเทศมาให้ความช่วยเหลือในการดำเนินโครงการต่างๆ

๖.๓ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ : การที่สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ตั้งอยู่ในประเทศไทยจะช่วยเปิดโอกาสให้หน่วยงานต่างๆ ของไทยทั้งภาครัฐ และธุรกิจภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สามารถเข้าร่วมกิจกรรมเชิงวิชาการที่ ITU จัดขึ้น เช่น การสัมมนา การประชุมเชิงปฏิบัติการ การฝึกอบรมทางเทคนิค เป็นต้น ซึ่งจะช่วยพัฒนาบุคลากร ขยายวิสัยทัศน์ในการประกอบธุรกิจ และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจไทยในระดับนานาชาติได้ รวมทั้งเป็นการเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจไทยทางอ้อมด้วย

๖.๔ ผลกระทบในแง่กฎหมาย : การรับเป็นประเทศที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ไม่ขัดกับกฎหมายไทย ตลอดจนกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยร่วมเป็นภาคี และประเทศไทยไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติม หรือแก้ไขกฎหมาย หรือข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินการดังกล่าว (ถ้ามี) ระบุผลกระทบของเรื่องที่มีต่อสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือด้านอื่น ๆ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ประมาณการค่าใช้จ่ายประกอบด้วยค่าเช่าพื้นที่พร้อมเฟอร์นิเจอร์และสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น อัตรา ๔๕๐ บาท/ตารางเมตร/เดือน และค่าบริการส่วนกลาง อัตรา ๕๐ บาท/ตารางเมตร/เดือน ค่าสาธารณูปโภค (ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า และค่าโทรศัพท์) โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ขอตั้งงบประมาณเป็นโครงการต่อเนื่อง เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ในวงเงินปีละ ๓,๕๔๖,๐๐๐ บาท รายละเอียดโครงการจัดหาพื้นที่เพื่อเป็นที่ตั้งสำหรับสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศแห่งใหม่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๘.๑ ตามข้อผูกพันที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานผู้แทนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐบาลไทยจัดหาสำนักงานพร้อมเฟอร์นิเจอร์และสิ่งอำนวยความสะดวกจำเป็น ระบบไฟฟ้า น้ำประปา ตลอดจนอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย และให้อำนวยความสะดวกในเรื่องต่างๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมการดำเนินงานของสำนักงานภูมิภาคฯ ประกอบกับ สำนักงานภูมิภาคฯ ได้ร้องขอให้กระทรวงฯ พิจารณาจัดหาที่ตั้งที่เหมาะสมและรองรับงานของสำนักงานภูมิภาคฯ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อเป็นการรักษาสถานะและบทบาทของประเทศไทยในการเป็นประเทศที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกฯ ซึ่งตั้งอยู่ ณ กรุงเทพฯ นับตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ และเพื่อเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลไทยในการสนับสนุนการปฏิบัติการขององค์การระหว่างประเทศในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญ มาอย่างยาวนาน จึงเห็นสมควรเสนอขอย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศจาก ชั้น ๓ อาคาร ๖ บริษัท ทีโอทีฯ ถนนแจ้งวัฒนะ ไปยังชั้น ๕ อาคารศูนย์ฝึกอบรม บริษัท ไปรษณีย์ไทยฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยรัฐบาลไทยเป็นผู้รับผิดชอบค่าเช่าพื้นที่พร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก รวมทั้งค่าสาธารณูปโภค

๘.๒ โดยที่ความตกลงฯ ฉบับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ลงนามโดยอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข ซึ่งได้แปรสภาพเป็นสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในปัจจุบัน โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ทำหน้าที่เป็น Administration ของประเทศไทยหลังจากได้มีการยุบกรมไปรษณีย์โทรเลขแล้ว ประกอบกับ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศได้เสนอร่างความตกลงฉบับใหม่ รวมทั้งสัญญาแนบท้ายความตกลงเกี่ยวกับเรื่องบุคลากร การอำนวยความสะดวก วัสดุอุปกรณ์และบริการที่ประเทศไทยจะต้องจัดทำให้แก่สำนักงานภูมิภาคฯ ให้ประเทศไทยพิจารณา กระทรวงฯ พิจารณาเห็นว่า เพื่อความถูกต้องและเป็นข้อมูลปัจจุบัน จึงเห็นสมควรเสนอให้มีการเจรจาและจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่ต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงฯ จะได้ดำเนินการประสานงานกับสำนักงานภูมิภาคฯ ของ ITU และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเจรจาและจัดทำความตกลงฯ ฉบับสุดท้าย ก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติให้ย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศจาก ชั้น ๓ อาคาร ๖ บริษัท ทีโอทีฯ ถนนแจ้งวัฒนะ ไปยังชั้น ๕ อาคารศูนย์ฝึกอบรม บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ถนนแจ้งวัฒนะ โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในนามของรัฐบาลไทยเป็นผู้รับผิดชอบค่าเช่าพื้นที่พร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก รวมทั้งค่าสาธารณูปโภค

๑๐.๒ เห็นชอบให้ประเทศไทยโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเจรจาและจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙